รายงานการประชุมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การจัดการภัยพิบัติอันดามันสู่ข้อเสนอ

วันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ. 2563

ณ ห้องประชุมสมาคมพังงาแห่งความสุข ตำบลตากแดด อำเภอเมือง จังหวัดพังงา

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวิรัช โอมณี
2. นายสุวัฒน์ คงแป้น
3. นายลาภประเสริฐ เพชรนิคม
4. นายศักดา พรรณ์รังสี
5. นายธีรยุทธ บุตรยง
6. นายเดชา สรรเพชร
7. นายอภิสิทธิ์ พรหมชัยศรี
8. นายกัมพล รายา
9. นายธวัชชัย รักอาชีพ
10. นางอริยา แก้วสามดวง
11. นายชำนาญ พึ่งถิ่น
12. นายอับดุลรอซัก เหมหวัง
13. นายวิษณุ เหล่าธนถาวร
14. นายชาญชัย หยังดี
15. นายวันชัย จิตต์เจริญ
16. นายโกสินทร์ สังสัน
17. นายอารินทร์ หนูอินทร์
18. นายสว่าง แก้วเจริญ
19. นายสำราญ ใจดี
20. น.ส.ปาลิณีย์ จิรวิศาลรัตน์
21. นางภคมน โกยวานิช
22. นางยุพิน คล่องแคล่ว
23. นางอรอุมา มีแก้ว
24. นางภาวนา มณี
25. นายศรีธนนชัย มณีปกรณ์
26. นายห้าโหรน ณ นคร
27. นายสนชัย ฤทธิชัย
28. นายสุภาพ บู่ทอง
29. นายคำรณ ทวีรัตน์
30. นายชลธี ช่างเรือนกุล
31. น.ส.อรษา โภคบุตร
32. นายอโณทัย ทองเจิม
33. นายบุญสิทธิ์ ทรงชัย
34. นายทรงวุฒิ อินทรสวัสดิ์

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การจัดการภัยพิบัติอันดามันสู่ข้อเสนอ

บริบทของอันดามัน สตูล พังงา ภูเก็ต ระนอง ส่วนใหญ่เป็นที่ราบมาก ยกเว้นตรัง กระบี่ ที่เป็นภูเขาลาดลงทะเล ภัยที่มี ประกอบด้วย

1. น้ำท่วมขัง
2. ดินสไลด์
3. น้ำหลาก

การช่วยเหลือ มีความเสียหายน้อย เวลามีน้ำท่วมสามรถปรับใช้เป็นวิถีชีวิตได้

การเปลี่ยนแปลง เขตอันดามันเป็นแหล่งท่องเที่ยว

1. ระบบผังพัฒนา ไม่มีส่วนร่วมจากภาคประชาชน พัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว
2. การเปลี่ยนแปลงทางการเกษตร เกิดนโยบายบุกรุกป่ามาจากภาครัฐ ให้มีการสัมปทานป่า มีการบุกรุกป่าอย่างมาก มีนโยบายพัฒนาสัตว์น้ำ คือ กุ้ง มีการทำบ่อกุ้ง เกิดการทำลายป่าชายเลน และทำให้เกิดระบบน้ำเสีย
3. ระบบการจัดการของภาครัฐ
4. ภาวะโลกร้อน ทำให้ภัยเดิมรุนแรงขึ้น ( เกิดรุนแรงมากขึ้น เกิดถี่ขึ้น เกิดมากขึ้น ) ได้แก่ ดินสไลด์ วาตภัย ภัยแล้ง กัดเซาะ แผ่นดินไหว หมอกควัน ไฟป่า โรคระบาด และภัยอื่นๆ เช่น ภัยจากนโยบาย ภัยอื่นที่ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิต

การจัดการภัยพิบัติโดยชุมชน

1. ในยุคแรกเป็นการช่วยกัน ซึ่งเป็นพื้นฐานที่ดี แต่การจัดการภัยไม่ทั่วถึง รัฐออกกฎหมายคุ้มครอง

พ.ศ. 2543 เกิดน้ำท่วมที่หนัก พี่น้องประมงพื้นบ้านเริ่มช่วยพื้นที่น้ำท่วม มีการจัดเก็บข้อมูล และทำร่วมกับประมง

ชายฝั่ง

เกิดสึนามิ 26 ธันวาคม พ.ศ.2547

พ.ศ.2548 มีการจัดตั้งกองทุนชุมชน

มีการบริหารจัดการชุมชน

สร้างอาชีพ

จัดการเรื่องที่อยู่อาศัย

จัดการเรื่องภัยพิบัติ

จัดการระบบสื่อสาร

จัดการเรื่องสิทธิชุมชน

1. มีมูลนิธิชุมชนไท ที่เป็นหลักสำคัญ ที่ให้ชุมชนจัดการตนเอง โดย มีการอบรมอาสาสมัคร มีการอบรม

อปพร. พัฒนาศักยภาพ พัฒนาสู่การช่วยเหลือเพื่อน เกิดการขยายไปพื้นที่อื่น เกิดเป็นเครือข่ายภัยพิบัติ ต่อมามีกรสนับสนุนโดย พอช. สสส. สนับสนุนบ้าง แต่ไม่จริงจัง มีแต่มูลนิธิชุมชนไท ยังมีการสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการอย่างเป็นระบบ คือ

1. คน / กลไก เป็นศูนย์กลางความร่วมมือ

ระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง

มีหน่วยงานมาร่วมหลากหลาย

เรื่องคนเป็นประเด็นสำคัญ ต้องพัฒนาศักยภาพของคน ด้านการสื่อสาร คนอาสา

ด้านกลไก ต้องปรับคน ในบางพื้นที่เช่นบางเหรียง บางพื้นที่ก็เข้มแข็งแล้วเช่น ชุมชนบ้านโกตา

1. พื้นที่ระดับปฏิบัติการ

บางพื้นที่ใช้ระบบตำบล

บางพื้นที่ใช้ระบบหน่วยงาน

1. การขยายเครือข่าย ( การยกระดับพื้นที่สู่สาธารณะ )

* 1.การขยายเครือข่ายพื้นที่ต้นแบบ ในจังหวัดพังงา มีพื้นที่ต้นแบบ 5 พื้นที่ ดังนั้นพื้นที่เหล่านี้ มีระบบข้อมูลชัดเจน มีระบบอาสาเข้มข้น มีระบบกองทุน
* 2.การขยายเครือข่ายพื้นที่ขยาย ทุกจังหวัดต้องมีการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ซึ่งจังหวัดพังงา มี 16 พื้นที่ ทำเรื่องภัยพิบัติได้ แต่ต้องเริ่มจากกระบวน ก่อนเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย และหลังเกิดภัย อาจจะทำอะไรก่อนหลังได้ทั้งหมด เพียงให้เข้าใจถึงกระบวนการ
* 3.การขยายเครือข่ายในพื้นที่ที่เหลือ เพื่อเพิ่มให้เต็มพื้นที่

3. การบูรณาการแบบองค์รวม เมื่อภัยมา ก่อนเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย หลังเกิดภัย ต้องมีการพึ่งพาตนเองก่อนหรือช่วยตนเองก่อนโดยไม่พึ่งภาครัฐมากนัก และไม่ได้เป็นภาระกับใครมากเกินไป

4. กองทุนภัยพิบัติ ควรเริ่มทันที อย่ารอให้เกิดภัย เพื่อให้ช่วยตัวเองได้ในระดับหนึ่ง และเพื่อรัฐร่วมสมทบเป็นกองทุนภัยพิบัติระดับชาติ

5. การฟื้นฟูระบบนิเวศ เช่น คลังอาหาร ต่อยอดอาชีพ

ความเห็นเพิ่มเติม

1. การสื่อสารสาระสนเทศ
2. เป็นศูนย์ข้อมูลร่วม เป็นข้อมูลกลางของอันดามัน
3. ระบบสื่อสารกลาง
4. การผลักดัยเชิงนโยบาย

**ยุทธศาสตร์อันดามัน**

1. พัฒนาเครือข่ายและพื้นที่

* พัฒนาคน
* ยกระดับพื้นที่
* ยกระดับกองทุน
* การบูรณาการแบบองค์รวม
* กาฟื้นฟู พรก.
* การใช้พลังงานสะอาด

“ ทุกชีวิตปลอดภัยเมื่อภัยมา ” เป้าหมาย “ ความสูญเสียเป็นศูนย์ “

1. การพัฒนาคุณภาพเครือข่ายและพื้นที่ปฏิบัติการ

กลยุทธที่ 1. การพัฒนาคน

* ระบบกลไกกลาง พื้นที่ระดับโซน / จังหวัด / อำเภอ
* พัฒนาบุคลากร / อาสาแต่ละด้าน / เทคนิค

1. การบูรณาการแบบองค์รวม ทั้งภายในและภาคีความร่วมมือ
2. การยกระดับกองทุน

* กองทุนตนเอง / แหล่งทุนในพื้นที่
* กองทุนภาครัฐ / ข้อเสนอเชิงนโยบาย

1. การฟื้นฟูทรัพยากร / พลังงานสะอาด

* การฟื้นฟูทรัพยากร
* การใช้พลังงานสะอาด

1. ระบบสื่อสาร

* ให้ กสทช.เปิดช่องคลื่นความถี่เป็นของตนเอง
* เสาสัญญาณให้ครอบคลุมทั้ง 6 จังหวัด
* พัฒนาระบสาระสนเทศเป็นของตนเอง
* พัฒนาระบบไอที

1. การผลักดันเชิงนโยบาย ( ผลักดัน พรบ.การควบคุมอาคาร / พรบ.ผังเมือง )

* แก้กฎหมาย ปภ.ปี พ.ศ.2550
* แก้ผังเมืองอย่างมีส่วนร่วม ผลักดันการจัดทำผังชุมชน การปรับออกแบบโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งปลูกสร้าง เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงและผลที่จะกระทบ
* เชื่อมโยงกองทุนภัยพิบัติแห่งชาติ
* การแก้ระเบียบกระทรวงการคลัง / ชดเชย / เยียวยา ใหปรับเป็นกฎหมาย
* กฎหมายที่กี่ยวข้องกับความปลอดภัย

**ประเด็นหารือ**

* กรรมการกลุ่มจังหวัด
* ประชุมคนอันดามัน
* รวมพลคนอาสา กทม. ( 23 ธันวาคม 2563 )
* ประเด็นขับเคลื่อนร่วมกัน

- พรบ.

- ระบบสื่อสาร

- พื้นที่เสี่ยงภัย

* ยื่นข้อเสนอคณะรัฐมนตรี
* ภาคใต้แห่งความสุข