**คู่มือสวนยางยั่งยืน (Draft 1)**

**คำนำ**

ขึ้นด้วยเกษตรกรรมยั่งยืน แล้วตามด้วยสวนยางยั่งยืน นายหัวเขียนไว้ในมสถานการณ์ความไม่มั่นคงทางอาหาร.......

ยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจชนิดไม้ยืนต้นที่อยู่คู่กับภาคเกษตรของไทยมาช้านาน เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทยเนื่องจากเป็นแหล่งสร้างรายได้และการจ้างงาน

ให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง ตลอดจนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก จากสถิติพบว่า ในปี 2561

ประเทศไทยมีพื้นที่ปลูกยางพารา 22.63 ล้านไร่ มีเนื้อที่กรีดยางได้ประมาณ 20 ล้านไร่ พื้นที่ปลูกมากเป็น

อันดับที่สองของโลก รองจากประเทศอินโดนีเซียซึ่งมีพื้นที่ปลูกประมาณ 22.9 ล้านไร่ แต่ผลผลิตของไทย

มีมากเป็นอันดับหนึ่ง คือ ประมาณ 4.813 ล้านตัน ผลผลิตเฉลี่ยประมาณ 240 กิโลกรัมต่อไร่ ซึ่งต่ำกว่า

ผลผลิตต่อไร่ของหลายประเทศ เช่น กัวเตมาลา อินเดีย ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม เป็นต้น (ดังภาพที่ 1)

(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร , 2563ก)

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2563ก)

ตารางที่ 1 พื้นที่ปลูก ผลผลิตต่อไร่และผลผลิตรวม ยางพารา ในประเทศไทย ปี 2561

ภาค/จังหวัด เนื้อที่ยืนต้น (ไร่) เนื้อที่กรีดได้ (ไร่)

ผลผลิตต่อไร่

(กก.)\*

ผลผลิตรวม

(ตัน)\*

เหนือ 1,350,335 1,077,267 182 196,177

ตะวันออกเฉียงเหนือ 5,225,749 4,742,345 223 1,056,286

กลาง 2,466,078 2,220,134 196 435,770

ใต้ 13,584,115 11,983,353 261 3,125,294

รวมทั้งประเทศ 22,626,277 20,023,099 240 4,813,527

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2563ก)

หมายเหตุ: \*ผลผลิตยางแผ่นดิบ

ภาพที่ 1 เนื้อที่กรีดยางได้ ผลผลิต และผลผลิตต่อไร่ ของประเทศผู้ผลิตยางพาราที่สำคัญ 10 อันดับแรก ปี 2561

2

ในปี 2561 จากเนื้อที่ยืนต้นทั้งหมด 22.63 ล้านไร่ มีการปลูกยางพารามากที่สุดในภาคใต้ รองลงมา

คือภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางและภาคเหนือ (ตารางที่ 1) มีผลผลิตรวมทั้งประเทศ 4,813,527 ตัน

(สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2563ก) โดยพบว่าผลผลิตส่วนใหญ่ส่งออกต่างประเทศประมาณปีละ 4.36

ล้านตัน โดยประเทศไทยครองส่วนแบ่งการตลาดในตลาดโลกถึงร้อยละ 35.84 มูลค่าส่งออกประมาณ

221,363 ล้านบาท (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2563ข)เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอสถานการณ์ทั่วไปและสภาพปัญหา ความท้าทาย

ของเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา และเสนอหลักการ แนวทาง และวิธีการที่จะเป็นทางเลือกในการลดความเสี่ยง

โดยการจัดการแปลงยางพาราแบบหลากหลายและยั่งยืนของเกษตรกร โดยศึกษาและวิเคราะห์ สังเคราะห์

ข้อมูลจากภาคสนามและข้อมูลทุติยภูมิ ผลการศึกษาชี้ให้เห็นว่ายางพารายังถือได้ว่าเป็นพืชเศรษฐกิจสำคัญ

ของไทย และสามารถสร้างรายได้หลักให้กับเกษตรกรได้ แต่เนื่องจากยางพาราเป็นสินค้าที่ขึ้นอยู่กับกลไก

ตลาดโลกทำให้มีความผันผวนและพบว่าราคาตกต่ำต่อเนื่องมาตั้งแต่ช่วงปี 2556 ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรง

ต่อความมั่นคงของสถานะทางการเงินของเกษตรกร คือ รายได้ไม่แน่นอนและลดลงต่อเนื่อง ในขณะที่รายจ่าย

สูงขึ้น ทั้งค่าใช้จ่ายในการผลิต รายจ่ายครัวเรือนและหนี้สิน ทำให้ครัวเรือนเกษตรกรที่ปลูกยางพารา

อย่างเดียวและปลูกแบบเชิงเดี่ยวต้องพึ่งรายได้จากยางพาราเพียงอย่างเดียวมีแนวโน้มที่จะต้องตกอยู่ในสภาวะ

ที่มีความเสี่ยงสูงขึ้น อ่อนไหวและเปราะบางต่อการเปลี่ยนแปลงเรื่องราคามากกว่าเกษตรกรที่มีกิจกรรมอื่น

ที่หลากหลายหรือทำสวนยางพาราแบบผสมผสาน

คณะผู้จัดทำขอขอบคุณเกษตรกร แหล่งข้อมูลทุกแหล่ง และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่านที่กรุณาอนุเคราะห์ข้อมูล และความรู้ เกี่ยวกับการจัดการสวนยางพาราแบบยั่งยืน และขอขอบคุณโอกาสและการสนับสนุนจาก

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ขอบคุณคุณธีรพันธ์ พูลสวัสดิ์ และคุณกวีวัฒน์

วาดวิจิตร ที่ช่วยเก็บรวบรวมข้อมูล และขอบคุณเจ้าหน้าที่ สพท. ทุกท่านที่มีส่วนในการสนับสนุนให้การจัดทำ

เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้สำเร็จลงได้

คณะผู้จัดทำ

มีนาคม 2566

**เข้าใจพื้นที่ต้นแบบ** :

การปฏิบัติเพื่อนำไปสู่การสร้างสวนยางพาราที่มีความหลากหลายนั้น สามารถประยุกต์ใช้หลักการ

การปลูกพืชแซมยาง คือ พืชที่ปลูกระหว่างแถวยางในขณะที่ต้นยางอายุไม่เกิน 4 ปี หรือพิจารณาขนาดของ

ต้นยางร่วมด้วย (จะให้ผลดีที่ต้นยางอายุไม่เกิน 3 ปี) ซึ่งควรเป็นกลุ่มพืชล้มลุกหรือพืชไร่ และการปลูก

พืชร่วมยาง คือ พืชที่ปลูกเพื่อให้ผลผลิตพร้อม ๆ กับยางพารา ซึ่งสามารถขึ้นได้ดีในสภาพร่มเงา โดยพบว่าใน

กลุ่มนี้สามารถจำแนกประเภทพืชที่ปลูกได้หลายกลุ่ม ทั้งกลุ่มพืชไร่ พืชผัก ไม้ผล-ไม้ยืนต้น-ไม้ป่า หรือเรียกว่า

กลุ่มไม้มีค่าทางเศรษฐกิจ หรือถ้าแบ่งตามการใช้ประโยชน์อาจจำแนกเป็นกลุ่มพืชอา หาร สมุนไพรและ

เครื่องเทศ ไม้ดอกไม้ประดับ ไม้ใช้สอย ไม้ให้ร่มเงา พืชปรับปรุงดิน เป็นต้น นอกจากนี้ เกษตรกรสามารถเลี้ยง

สัตว์ในสวนยางได้ เช่น แพะ หมู ไก่ เป็ด เป็นต้น และกลุ่มสัตว์น้ำหรือกิจกรรมประมงในแปลงสวนยาง เช่น

ปลา กบ เป็นต้น และเกษตรกรสามารถประกอบอาชีพเสริมรายได้อื่น ๆ เช่น การเพาะเห็ดฟางทะลายปาล์ม

ในสวนยาง นอกจากนี้ การปรับเปลี่ยนพื้นที่ยางบางส่วนเพื่อปลูกพืชอื่น ๆ เช่น ปาล์มน้ำมัน กล้วย กาแฟ และ

พืชอื่น ๆ เป็นอีกแนวทางหนึ่งที่จะช่วยสร้างความมั่นคงให้กับเกษตรกรได้ โดยสามารถการเลือกชนิดพืชที่ปลูก

ที่คำนึงถึงการตลาดในพื้นที่ สภาพพื้นที่ ระยะเวลาการให้ผลตอบแทน เช่น มีรายได้เป็นรายวัน รายสัปดาห์

รายเดือน และรายปี

การปลูกพืชในสวนยางแบบหลากหลายต้องคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ คือ (1) ชนิดพืชที่เลือกปลูกควร

พิจารณาถึงความต้องการของตลาด ความต้องการใช้ประโยชน์ของครัวเรือน ระบบราก ความทนทานต่อร่มเงา

ความเกื้อกูลกัน ความเหมาะสมกับพื้นที่ อายุเก็บเกี่ยว และอายุของยางพารา (2) ความรู้ ความสามารถ

ความถนัดในการจัดการของเกษตรกรในการปลูก การดูแล และการเก็บเกี่ยวพืชแต่ละชนิดได้อย่างเหมาะสม

(3) อายุและช่วงระยะเวลาการปลูกพืชควรเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมเพื่อให้ได้ผลผลิตและรายได้สูงสุด

สำหรับชนิดพืชที่ปลูกไม่ว่าจะโดยหลักการปลูกแซมหรือปลูกร่วมในสวนยางพารา นอกจากจะขึ้นอยู่กับ

ความต้องการของเกษตรกรแล้วถ้าจะให้ได้ผลดีควรคำนึงถึงกับสภาพพื้นที่และอายุของยางพารา ความพร้อม

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ค

ในเรื่องแหล่งน้ำ และความต้องการของตลาด รวมถึงเทคนิควิธีในการจัดการเพื่อลดปัญหาการแย่งธาตุอาหาร

น้ำ และการได้รับแสงแดดของพืช อย่างไรก็ตาม จากกรณีตัวอย่างจะเห็นได้ว่าเกษตรกรสามารถเลือกชนิดพืช

ที่ได้หลากหลายชนิดไม่สามารถกำหนดตายตัวเนื่องจากวัตถุประสงค์ในการปลูกแตกต่างกันไป แต่สามารถ

ให้ข้อมูลเป็นตัวอย่าง เช่น กรณีการปลูกพืช มีพืชหลายชนิดที่สามารถแยกเป็นกลุ่ม พืชไร่ กลุ่มพืชสมุนไพร

และเครื่องเทศ กลุ่มไม้ดอกไม้ประดับ กลุ่มไผ่ กลุ่มไม้ผล กลุ่มเห็ด กลุ่มผักพื้นบ้าน นอกจากนี้เกษตรกร

สามารถเลี้ยงสัตว์และประมงร่วมในสวนยางพาราได้เช่นกัน

เกษตรกรสามารถปรับเปลี่ยนการปลูกยางพาราให้เข้าสู่การทำสวนยางแบบยั่งยืนได้ 2 ลักษณะ คือ

(1) การปรับเปลี่ยนพื้นที่บางส่วนปลูกพืชเลี้ยงสัตว์ร่วม หรือแบบเกษตรผสมผสาน หรือพืชสัตว์เศรษฐกิจอื่น

นอกเหนือจากการทำสวนยางไปพร้อมกับการคงพื้นที่ปลูกยางโดยแบ่งสัดส่วนพื้นที่ปลูกยางพาราเชิงเดี่ยวและ

ผสมผสานอย่างชัดเจนซึ่งอาจจะแบ่งจากแปลงเดิมหรือแปลงอื่น ๆ ก็ได้ในกรณีเกษตรกรมีที่ดินมากกว่า 1

แปลง (2) การปรับเปลี่ยนทั้งแปลง โดยการปลูกพืชร่วมหรือผสมผสานและทำกิจกรรมอื่นในสวนยางพาราเต็ม

แปลง โดยมีตัวอย่างการจัดการที่เสนอไว้หลายรูปแบบ ที่เกษตรกรสามารถปรับตัวแบบค่อยเป็นค่อยไปเริ่ม

จากพื้นที่ขนาดเล็กและเมื่อมีความพร้อมจึงขยายพื้นที่มากขึ้น สำหรับการจัดการระยะปลูกและตำแหน่ง

การปลูก สามารถทำได้หลายลักษณะ เช่น ปลูกสลับแถว วิธีปลูกเป็นแนวกันลม วิธีปลูกผสมผสานแบบไม่เป็น

แถวเป็นแนวในร่องยางหรือบริเวณที่ยังมีพื้นที่ว่างในสวนยางทั้งภายในแปลงหรือบริเวณขอบแปลง หรือจะ

เลือกปลูกแบบไม่กี่ชนิดไปจนถึง ปลูกแบบหลากหลายในลักษณะเกษตรผสมผสานและระบบวนเกษตรที่มี

ความซับซ้อนเลียนแบบระบบนิเวศของป่าธรรมชาติซึ่งจะต้องใช้หลักการปลูกพืชหลายระดับชั้นเข้ามา

ประยุกต์ใช้

อย่างไรก็ตาม การปลูกพืชเพื่อเพิ่มความหลากหลายในสวนยางพารานั้น ไม่มีรูปแบบที่ตายตัว

แต่ขึ้นอยู่กับการวางแผนจัดการแปลงของเกษตรกรเพื่อให้เกิดผลที่สนองความต้องการของครัวเรือนได้อย่าง

เหมาะสม โดยเกษตรกรแต่ละรายจำเป็นต้องกำหนดชนิดและกิจกรรมให้เหมาะสมกับระบบนิเวศของแปลง

ที่ดินในแต่ละพื้นที่ ความพร้อมของครัวเรือน (เช่น แรงงาน เงินทุน ความรู้ในตั้งแต่การปลูก จนถึงขาย

เป็นต้น) ความต้องการใช้ประโยชน์ของเกษตรกรเอง ความต้องการของตลาด รวมถึงก ารตระหนักถึง

ความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และควรเริ่มทดลองจากพืชที่ขนาดเล็กก่อน หากได้ผลดีและมีประสบการณ์ใน

การจัดการแล้วจึงขยายพื้นที่เพิ่มขึ้น ซึ่งการปรับเปลี่ยนสวนยางพาราตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นนั้น

เกษตรกรจำเป็นต้องมีความรู้เกี่ยวกับการจัดการพื้นที่เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด กล่าวคือ เกษตรกรยัง

สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตจากยางพาราและเกิดผลผลิตอื่น ๆ จากกิจกรรมอื่น ๆ ด้วย

จากการศึกษาพบว่าแม้ว่าผลผลิตรายกิจกรรมในสวนยางพาราที่มีการปลูกพืชเลี้ยงสัตว์ร่วมหรือทำ

เกษตรผสมผสาน อาจจะไม่ได้เต็มศักยภาพ แต่เมื่อคิดในภาพรวมของการใช้ประโยชน์ที่ดินแล้วจะได้รับ

ประโยชน์มากกว่ายางเชิงเดี่ยวอย่างแน่นอน จะเห็นได้จากผลการศึกษาของนักวิชาการ หน่วยงานของรัฐ และ

กรณีตัวอย่างเกษตรกรที่ได้ปฏิบัติแล้ว ยืนยันว่าการสร้างความหลากหลายในสวนยางพาราจะให้ผลดีมากกว่า

ผลเสีย โดยเฉพาะประโยชน์ในเรื่องการช่วยลดความเสี่ยง และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเกษตรกรซึ่งประโยชน์และ

ระดับความมั่นคงยั่งยืนจะขึ้นอยู่กับทักษะความสามารถในการบริหารจัดการกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อตอบสนอง

ง

ความต้องการของครัวเรือนโดยเฉพาะความมั่นคงด้านรายได้และอาหาร นอกจากนี้ การฟื้นตัวของระบบนิเวศ

ในแปลงเกษตรกรรมที่มีความหลากหลายทางชีวภาพและความอุดมสมบูรณ์ของดิน ตลอดจนหากเกษตรกร

ปฏิบัติตามแนวทางเกษตรกรรมยั่งยืนในรูปแบบเกษตรผสมผสาน/วนเกษตรและปรับเปลี่ยนการจัดการดิน

และสารกำจัดศัตรูพืชมาเป็นรูปแบบเกษตรอินทรีย์หรือเป็นเกษตรที่มิตรกับสิ่งแวดล้อม ก็จะยิ่งส่งผลให้เกิดผล

ดีทั้งต่อเกษตรกรชุมชนและระบบนิเวศโดยรวมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอแนะจากการศึกษานี้ อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาแม้ว่าการยอมรับและปรับตัวของเกษตรกรยังไม่

กว้างขวางนัก แต่การปฏิบัติในกลุ่มเกษตรกรที่เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงทำให้เห็นแนวโน้มที่ดีในการลดปัญหา

ความเสี่ยงต่าง ๆ จากการปลูกยางเชิงเดี่ยวได้ ภาครัฐจึงควรให้ความสำคัญกับมาตรการที่สามารถพัฒนา

ศักยภาพของเกษตรกรด้านการผลิตและการจัดการที่มีประสิทธิภาพสูงและยั่งยืนมากขึ้นโดยควรส่งเสริมให้

เกษตรกรลดเนื้อที่ปลูกยางพารา และ/หรือ ปรับระบบการผลิตที่สร้างความหลากหลายมากขึ้น รวมถึงพัฒนา

ความรู้และใช้เทคโนโลยีในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยเฉพาะการลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้

ที่ดิน ประเด็นสำคัญอีกประการหนึ่งคือการพัฒนาความรู้และปรับเปลี่ยนแนวคิดของเกษตรกรในเรื่องการ

บริหารจัดการเงิน พฤติกรรมการใช้จ่ายและการบริโภค รวมถึงการสร้างวินัยทางการเงินที่เหมาะสมสอดคล้อง

กับรายได้ เพื่อให้เกษตรกรสามารถพึ่งตนเองและดำรงอยู่ได้แม้ว่าจะเผชิญกับภาวะวิกฤติราคายางพารา และ

ปัจจัยจากภายนอกอื่น ๆ ที่เป็นปัจจัยลบและเกิดขึ้นแบบรวดเร็วขั้นวิกฤติ หรือ Shock

ในส่วนของ ส.ป.ก. สามารถขับเคลื่อนการส่งเสริมยางพาราแบบยั่งยืนผ่านโครงการที่ดำเนินการอยู่ใน

ปัจจุบัน เช่น โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตร และการปลูกพืชสมุนไพร โดยควรกำหนดให้เกษตรกรชาวสวน

ยางเป็นหนึ่งกลุ่มเป้าหมายหลักในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตสู่การปลูกพืชร่วมยาง เกษตรผสมผสานและ

วนเกษตรตามในสวนยางลำดับ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเชิงคุณภาพมากขึ้นโดยเน้นสร้างการ

เปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรมผ่านเกษตรกรต้นแบบ และสร้างกลุ่มแกนนำและเครือข่ายผู้นำ เพื่อเป็นกลไกใน

การขยายผลความรู้และการปฏิบัติอย่างเป็นระบบ รวมถึงการประสานความร่วมมือกับการยางแห่งประเทศ

ไทย กรมป่าไม้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เครือข่ายภาคประชาชน รวมถึงภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

ในระดับพื้นที่ที่มีเป้าหมายร่วมกันในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรลดความเสี่ยงจากการปลูกพืช

เศรษฐกิจเชิงเดี่ยว เพื่อสร้างความมั่นคงให้กับครัวเรือนเกษตรกรในระยะยาว

..... ความเป็นมา หลักการและรูปแบบเกษตรกรรมยั่งยืน 5 รูปแบบ

สถาบันนโยบายสาธารณะ ร่วมกับ ดร.ไชยยะ คงมณี ดร.อริศรา ร่มเย็น เณรานนท์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่ ศึกษาทางเลือกของระบบเกษตรผสมผสานที่มีความเป็นไปได้ของจังหวัดสงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส มีรูปแบบ 4 ระบบ คือ 1) ระบบยาง - ผสมผสาน (mixed cropping) 2) ระบบยางร่วมไม้เศรษฐกิจหรือพืชอาหาร (intercropping) และ 3) ระบบเกษตรแบบปลูกแยกแปลง (multi cropping) 4. ระบบวนเกษตร (agroforestry)

แนวทางการเลือกใช้ระบบเกษตรหลากหลายของเกษตรกรสวนยาง ดังนี้

1. ระบบยางร่วมเกษตรผสมผสาน เหมาะกับฟาร์มที่มีความพร้อมของแรงงาน เงินทุน แหล่งน้า เทคโนโลยี และตลาดรองรับ การจัดการฟาร์มมีความเข้มข้น มีกระแสเงินสดสูง และผลตอบแทนดีกว่าระบบอื่น ๆ โดยเปรียบเทียบ เกษตรกรต้องเป็นบุคคลที่มีทักษะการประกอบการธุรกิจเกษตร วางแผนฟาร์มและตัดสินใจธุรกิจฟาร์มอย่างมีความยืดหยุ่น ตอบสนองต่อตลาด และแสวงหาโอกาสทางตลาด การตัดสินใจชนิดผลผลิตต้องใช้ตลาดเป็นตัวตั้งโดยเฉพาะตลาดดิจิทัลนับว่าเป็นโอกาสในการเข้าถึงผู้บริโภคและโอกาสธุรกิจ

2. ระบบยางร่วมไม้เศรษฐกิจ เหมาะสมกับฟาร์มที่มีข้อจากัดของแรงงาน เงินทุน และแหล่งน้า เกาตรกรสามารถปรับการจัดการสวนยางให้สอดคล้องกับชนิดไม้เศรษฐกิจ (ไม้แดง พยูง ตะเคียนทอง จาปาทอง มะฮอกกานี เป็นต้น) การวางแผนการปลูกไม้เศรษฐกิจควรเริ่มในปีที่ 1-3 จะดีที่สุด และไม่ควรปลูกหนาแน่นมากเกินไป จานวนปลูกที่เหมาะสมและมีตัวอย่างความสาเร็จคือ ปลูกระหว่างร่องแถวยาง จานวนไม่เกิน 20 – 30 ต้นต่อไร่ การจัดการสวนยางและไม้เศรษฐกิจสามารถทาร่วมกันได้ ทาให้มีต้นทุนการผลิตต่าและใช้เทคโนโลยีไม่ยุ่งยาก และให้ผลตอบแทนสูงในอนาคต (ปีที่ขายไม้)

3. ระบบยางร่วมกับเกษตรหลากหลายแบบแยกแปลง เหมาะกับฟาร์มที่มีฐานทรัยากรการผลิตค่อนข้างพร้อมและเพียงพอ โดยเฉพาะแรงงาน ที่ดิน เงินทุน และแหล่งน้า ตัวอย่างกิจกรรมการผลิตที่มีตัวอย่างความสาเร็จ เช่น ทุเรียน สละ ไผ่ ปาล์มน้ามัน นา กล้วย มะละกอ ผัก เป็นต้น โดยสว่นใหญ่แปลงปลูกยังคงเป็นระบบการผลิตเชิงเดี่ยว ใช้เทคโนโลยีตามข้อแนะนาทางวิชาการ ใช้ทุนเข้มข้น และต้องมีตลาดรองรับที่แน่นอน ต้นทุนการผลิตขึ้นอยู่กับชนิดกิจกรรมการผลิต การวางแผนการผลิตและจัดการความเสี่ยงด้านราคาส่งผลต่อระดับผลตอบแทนที่ได้รับ

4. ระบบสวนยางวนเกษตร เหมาะสมกับฟาร์มที่มีความข้อจากัดของแรงงาน เงินทุน และแหล่งน้า ใช้เทคโนโลยีและการจัดการอย่างง่าย แต่มีความแปรปรวนของกระแสเงินสด จึงเหมาะสมกับเกษตรกรที่มีรายได้หลักจากแหล่งอื่น ๆ อยู่แล้ว

**สารบัญ**

**เรื่อง หน้า**

คำนำ ก

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร ข

สารบัญ จ

สารบัญตาราง ฉ

สารบัญรูปภาพ ช

1. สถานการณ์การปลูกยางพาราในประเทศไทย 1

2. พื้นที่ปลูกยางพาราในเขตปฏิรูปที่ดิน 2

3. ลักษณะสวนยางพาราของไทยในอดีต 3

**ความสำคัญของพื้นที่**

: นโยบาย ข้อกฎหมาย แผนงานโครงการที่เกี่ยวข้อง

ยุทธศาสตร์ แผน นโยบายสำคัญที่เกี่ยวข้อง

3.1 นโยบายและยุทธศาสตร์ระดับประเทศ (ความสอดคล้องกับแผน 3 ระดับ)

3.1.1 แผนระดับที่ 1

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) มีวิสัยทัศน์ คือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มีเป้าหมาย คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ และส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

3.1.2 แผนระดับที่ 2

1) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนา ในยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ไปสู่แผนระดับต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานสามารถนำไปใช้เป็นกรอบในการดำเนินการ ในส่วน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมผลักดันการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศภายในปี 2580 โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มีทั้งหมด 23 ฉบับ สำหรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย 8 ฉบับ ได้แก่ แผนแม่บทที่ 3 การเกษตร แผนแม่บทที่ 9 เขตเศรษฐกิจพิเศษ แผนแม่บทที่ 15 พลังทางสังคม แผนแม่บทที่ 16 เศรษฐกิจฐานราก แผนแม่บทที่ 19 การบริหาร จัดการน้ำทั้งระบบ แผนแม่บทที่ 20 การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ แผนแม่บทที่ 21 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนแม่บทที่ 22 กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

2) กรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 13 กำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพลิกโฉมประเทศไทย หรือ เปลี่ยนแปลงประเทศขนานใหญ่ โดยการพัฒนาประเทศไทยต้องสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งการพลิกโฉมประเทศไทยในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 มีเป้าหมายหลักเพื่อพลิกโฉมประเทศไทยสู่เศรษฐกิจสร้างคุณค่า สังคมเดินหน้าอย่างยั่งยืน (Hi - Value and Sustainable Thailand) โดยมีองค์ประกอบสำคัญ 4 ประการ 13 หมุดหมาย สำหรับหมุดหมายที่เกี่ยวข้องกับ การดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 4 หมุดหมาย ได้แก่ หมุดหมายที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง หมุดหมายที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอเหมาะสม หมุดหมายที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ หมุดหมายที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และหมุดหมายที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่มีสมรรถนะสูง

กยท.:

สปก :

3.1.3 แผนระดับที่ 3

1) แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. 2564 - 2570

โมเดลเศรษฐกิจ BCG (BCG Model) เป็นการพัฒนาเศรษฐกิจ 3 รูปแบบ คือ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ไปพร้อม ๆ กันซึ่งโมเดลเศรษฐกิจ BCG นี้ มีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรโดย BCG Model ตลอดห่วงโซ่คุณค่า ตามแนวทางโดยสรุป ดังภาพที่ 3.1

ภำพที่ 3.1 แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรโดย BCG Model ตลอดห่วงโซ่คุณค่า ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570)

แผนปฏิบัติราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) กำหนดเป้าหมายไว้ 5 ประการ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น ผลิตภาพการผลิตของภาคเกษตรเพิ่มขึ้น รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรเพิ่มขึ้น สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน กลุ่มเกษตรกร) มีศักยภาพเพิ่มขึ้น และการบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิตทางการเกษตรมีความสมดุล และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว จึงกำหนดประเด็นการพัฒนาไว้ 5 ประเด็น ทั้งนี้ มีประเด็นการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน 4 ประเด็นหลัก ประกอบด้วย คือ ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร สร้างความเสมอภาค และกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและงานวิจัยด้านการเกษตร

8

3.2 นโยบายที่เกี่ยวข้อง

นโยบำยรัฐบำล (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชำ นำยกรัฐมนตรี) ประกอบด้วยนโยบายหลัก 12 ด้าน นโยบายเร่งด่วน 12 เรื่อง โดยมีประเด็นนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน คือ 1) นโยบำยหลัก: นโยบายหลักที่ 5 การพัฒนาเศรษฐกิจ นโยบายหลักที่ 7 การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก และนโยบายหลัก ที่ 10 การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน 2) นโยบำยเร่งด่วน: นโยบายเร่งด่วนที่ 1 การแก้ไขปัญหาในการดำรงชีวิตของประชาชน นโยบายเร่งด่วนที่ 3 มาตรการเศรษฐกิจ นโยบายเร่งด่วนที่ 4 การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม นโยบายเร่งด่วนที่ 10 การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน และนโยบายเร่งด่วนที่ 11 การจัดเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย

นโยบำยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) มอบนโยบายไว้ “5 ยุทธศาสตร์” ได้แก่ 1) ยุทธศาสตร์ตลาดนำการผลิต 2) ยุทธศาสตร์เทคโนโลยีเกษตร 4.0 3) ยุทธศาสตร์ “3’s” (Safety – Security -S ustainability; เกษตรปลอดภัย เกษตรมั่นคง และเกษตรยั่งยืน) 4) ยุทธศาสตร์การบริหารเชิงรุกแบบบูรณาการกับทุกภาคส่วนโดยเฉพาะโมเดล “เกษตรพาณิชย์ทันสมัย” และ 5) ยุทธศาสตร์เกษตรกรรมยั่งยืนตามแนวทางศาสตร์พระราชา นอกจากนี้ ยังกำหนด 15 นโยบายหลักที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตร ดังนี้

3.3 แผนหน่วยงาน: แผนปฏิบัติรำชกำรของสำนักงำนกำรปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570)

ส.ป.ก. กำหนด วิสัยทัศน์การปฏิรูปที่ดินในช่วง 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) ไว้ว่า “องค์การทันสมัยในการจัดการการปฏิรูปที่ดินเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร” โดยมีพันธกิจหลัก 3 ด้าน ได้แก่ 1) จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ หรือสถาบันเกษตรกร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน 2) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้มีความสามารถในการผลิตและการจัดการผลผลิตทางการเกษตร และ 3) พัฒนาองค์การด้วยนวัตกรรมและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม และมี เป้ำประสงค์เพื่อ คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมเพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างยั่งยืน และมีตัวชี้วัดควำมสำเร็จ เมื่อสิ้นสุดแผนคือ 1) เกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 45,000 รายต่อปี 2) รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 เมื่อสิ้นสุดแผนฯ และ 3) สหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินมีความเข้มแข็งในระดับ 1 และ 2 อย่างน้อยร้อยละ 95 และวิสาหกิจชุมชน/กลุ่มเกษตรกรในเขต

1. นโยบาย “ตลาดนำการผลิต” เพิ่มช่องทางตลาดให้หลากหลาย

ทั้งออฟไลน์และออนไลน์

2. การสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันเกษตรกรและเศรษฐกิจฐานราก

3. การส่งเสริมสถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการ และ StartupStartup StartupStartup

4. การส่งเสริมเกษตรพันธสัญญา (Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming) Contract Farming)

5. การพัฒนาศูนย์เทคโนโลยีเกษตรและนวัตกรรม (AIC) AIC) AIC) AIC)

6. การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ด้านการเกษตร

7. การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

8. การบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม และแปลงใหญ่

9. การส่งเสริมศูนย์การเรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต สินค้าเกษตร (ศพก.)

10. การประกันภัยพืชผลให้ความคุ้มครองความเสียหายหรือ ความสูญเสียต่อพืชผล 11. การส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อเป็นภูมิคุ้มกัน และ สร้างความมั่นคงแก่เกษตรกร 12. การยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน 13. การวิจัยและพัฒนา เพื่อตอบสนองการพัฒนาภาคเกษตร ของประเทศไทย 14. การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศ Big Data Big Data Big Data Big Data Big Data Big Data โดยศูนย์ข้อมูล เกษตรแห่งชาติ 15. การประกันรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมันและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

ปฏิรูปที่ดินมีความเข้มแข็ง อย่างน้อยร้อยละ 30 หากพิจารณาจากตัวชี้วัด จะเห็นได้ว่า งานด้านการพัฒนาเกษตรกร และสถาบันเกษตรกร นับเป็นกิจกรรมหลักของแผนปฏิบัติราชการของ ส.ป.ก. โดยมี แผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้อง กับงานพัฒนาเกษตรกร 2 แผนหลัก ดังสรุปในตำรำง ก ภำคผนวกที่ 1

3.4 ควำมสอดคล้องของโครงกำรที่ผ่ำนมำกับแผนปฏิบัติรำชกำรของหน่วยงำนและโมเดลเศรษฐกิจ BCG

จากการทบทวนความสอดคล้องของโครงการและกิจกรรมหลักที่ ส.ป.ก. ดำเนินการในปี พ.ศ. 2565 และยังคงปรากฎในโครงการริเริ่มภายใต้แผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปี ของ ส.ป.ก. (ปี พ.ศ. 2566 -2570) จะเห็นได้ว่ามีโครงการและกิจกรรมค่อนข้างหลากหลาย บางโครงการมีเป้าหมายและรูปแบบการส่งเสริมที่คล้ายกัน เช่น เกษตรกรปราดเปรื่องและเกษตรกรรุ่นใหม่ และโครงการเกษตรกรรมยั่งยืนซึ่งแยกเป็น 3 รูปแบบและแม้ว่าจะบรรจุไว้ในโครงการเดียวกัน แต่มีการแยกเป้าหมาย แยกบริหารรายกิจกรรม นอกจากนี้ เกษตรกรรมยั่งยืนถูกกำหนดไว้เป็นโครงการที่ตอบเป้าหมายที่ 2.2 ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม แต่หากพิจารณาถึงองค์ประกอบและรูปแบบของเกษตรกรรมยั่งยืนอย่างครบถ้วนทุกมิติ จะเห็นได้ว่าเกษตรกรรมยั่งยืนเป็นรูปแบบที่ตอบโจทย์ได้ทั้งด้านการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การวางโครงการไว้ภายใต้การพัฒนาศักยภาพพื้นที่จึงอาจจะไม่สอดคล้องกับกิจกรรมและเป้าหมายโดยตรง สำหรับโครงการภายใต้เป้าหมายการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร (เป้าหมายที่ 3.2) ที่ดำเนินการอยู่เป็นการพัฒนาเชิงประเด็นที่เน้นการแปรรูปและจัดจำหน่ายสินค้า มากกว่าการเน้นเพิ่ม ขีดความสามารถในเชิงการบริหารจัดการหรือการสร้างความเข้มแข็งกับผู้นำและองค์กรชุมชน รวมถึงการสร้างเครือข่ายเพื่อการพัฒนา

จากภาพที่ 3.2 จะเห็นได้ว่า กิจกรรมสมุนไพร (รวมถึงสินค้าเกษตรมูลค่าสูง) การสร้างเครือข่าย การสร้างพื้นที่สีเขียว คาร์บอนเครดิตและลดการเผา ไม่มีโครงการและงบประมาณรองรับโดยเฉพาะ แต่มีการดำเนินการ โดยแทรกอยู่ในโครงการและกิจกรรมอื่น ทำให้บางกิจกรรมที่ควรจะมีความสำคัญ เช่น พืชสมุนไพร และสินค้า เกษตรมูลค่าสูง ขาดความชัดเจนในเรื่องของการส่งเสริมการผลิตที่มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และมาตรฐาน อย่างจริงจัง ดังนั้น ปัญหาเรื่องของการผลิตและจัดการวัตถุดิบสมุนไพร ถึงเป็นความท้าทายและปัจจัยความสำเร็จของ การส่งเสริม การแปรรูปโดยสนับสนุนโรงอบสมุนไพรให้กับกลุ่มเกษตรกร

ด้านการวางเป้าหมายการพัฒนา ในภาพที่ 3.2 สามารถจำแนกโครงการและกิจกรรมที่ดำเนินการในปี พ.ศ. 2565 ได้เป็น 3 กลุ่ม คือ 1) การพัฒนาเชิงพื้นที่ คือ แปลงใหญ่ คทช. และโครงการพระราชดำริ 2) การพัฒนาเชิงประเด็น มีการวางเป้าหมาย 3 รูปแบบ คือ แบบรายบุคคล: ระบบวนเกษตร แบบรายกลุ่ม: พัฒนาธุรกิจชุมชน โรงอบสมุนไพร และแบบผสมกลุ่มและบุคคล: เกษตรอินทรีย์ ทฤษฎีใหม่ และ 3) การพัฒนาศักยภาพแบบมุ่งเป้า: พัฒนาผู้แทนเกษตร เกษตรกรปราดเปรื่อง เกษตรกรรุ่นใหม่ ซึ่งการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า หากพิจารณาถึงความสอดคล้องกับการนำหลักการห่วงโซ่คุณค่ามาปรับใช้และมุ่งผลสัมฤทธิ์เชิงคุณภาพมากขึ้น การวางเป้าหมายในลักษณะเชิงพื้นที่ แบบรายกลุ่ม จะเอื้อต่อการวางแผนบูรณาการการพัฒนาปัจจัยสนับสนุนต่าง ๆ ร่วมกับ สพป. สบท. และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องภาคส่วนอื่น ๆ ได้มากกว่าการพัฒนาแบบกระจายเป้าหมายแบบรายบุคคล ยกเว้นการสร้างและพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่อาจจะจำเป็นต้องพัฒนาในลักษณะมุ่งเป้าและเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการเป็นผู้นำ หรือกลุ่มแกนนำ อย่างไรก็ตาม การมุ่งเป้าดังกล่าวก็สามารถเชื่อมโยงกับเป้าหมายรายพื้นที่ได้เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญในการนำและขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับชุมชน

**เชื่อมโยงสู่ BCG**

**หลักการทำงาน** : 1. แนวทางขั้นตอนส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน สู่โมเดล BCG

2. หลักการทำงานของนักส่งเสริม

**กระบวนการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน**

1. รายบุคคล: Young Smart, คนกล้าคืนถิ่น

2. รายกลุ่ม: สถาบันเกษตรกร

**บทสรุปและบทเรียน** : ข้อเสนอแนะ :

ปัจจัยความสำเร็จ :

ปัจจัยความไม่สำเร็จ :

การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โมเดลเศรษฐกิจ BCG :

**ภาพผนวก** : แปลงต้นแบบ

ถอดบทเรียนกลุ่ม BCG ที่ทำสำเร็จ

โมเดลแปลง + คำอธิบาย

ตารางคำนวณต้นทุนเศรษฐกิจ (รายได้)