



# การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม และการเชื่อมโยงกับการจัดแผนพัฒนาพื้นที่(จังหวัด)

วันอังคารที่ 8 มิถุนายน 2564 (09.30-12.00 น.)  
เข้าร่วมโดยผ่านออนไลน์แอปพลิเคชัน Zoom

โดย

ผศ.ดร.ภก.พงศ์เทพ สุธีรวุฒิ

รองอธิการบดีฝ่ายวางแผนและนโยบายสาธารณะ  
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

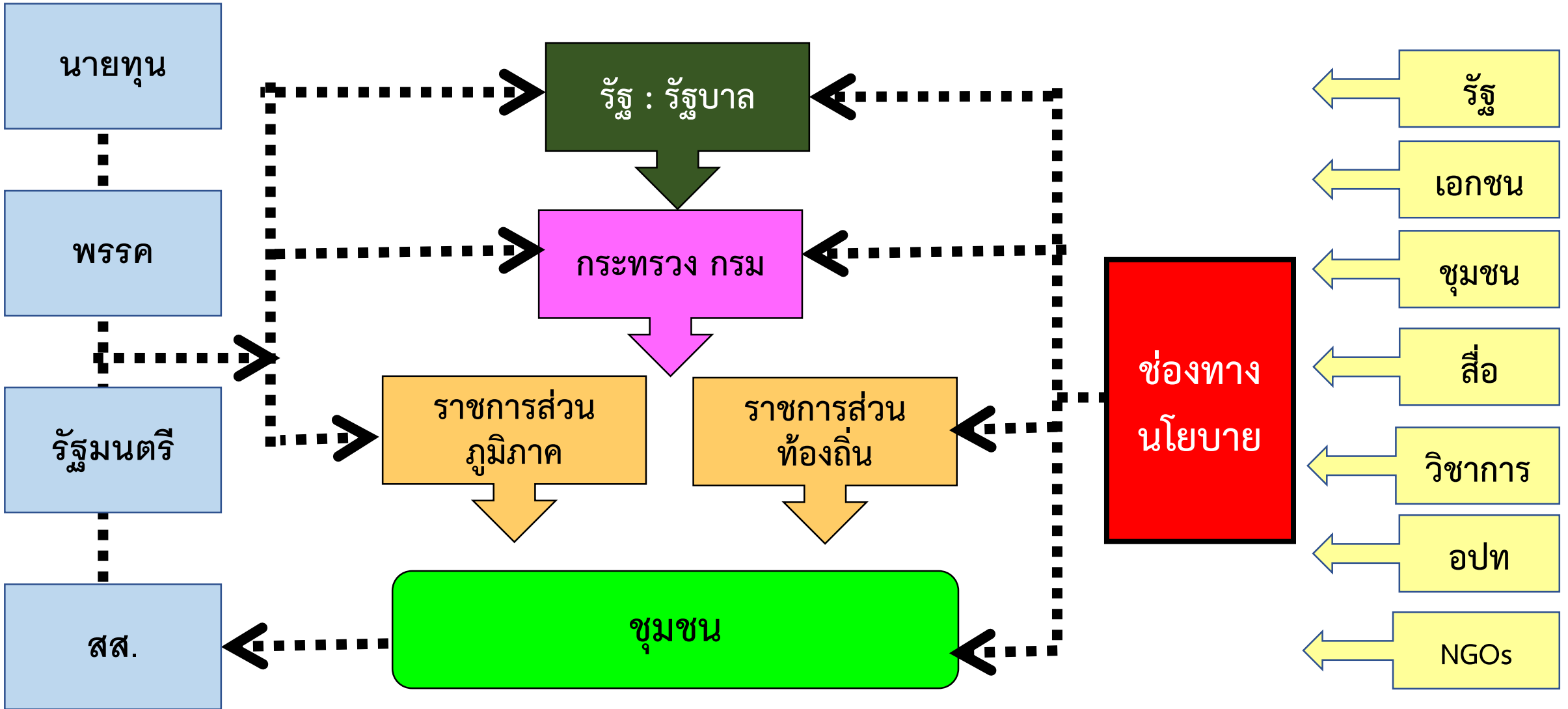


# เนื้อหาการแลกเปลี่ยน

1. ความหมายของกระบวนการนโยบายสาธารณะ
2. แนวทางการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะ
3. การจัดทำแผนภาคประชาชนเพื่อเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด



# เส้นทางนโยบายสาธารณะ



## แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนานโยบายสาธารณะ 2 กระแส

นโยบายสาธารณะ หมายถึง แนวทางกิจกรรม การกระทำ หรือการเลือกตัดสินใจของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลได้ทำการตัดสินใจและกำหนดไว้ล่วงหน้า เพื่อชี้้นำให้มีกิจกรรมหรือการกระทำต่าง ๆ เกิดขึ้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ โดยมีการวางแผน การจัดทำโครงการ วิธีการบริหารหรือกระบวนการดำเนินงาน ให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ด้วยวิธีปฏิบัติงานที่ถูกต้อง เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และความต้องการของประชาชน ผู้ใช้บริการในแต่ละเรื่อง

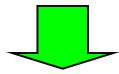
นโยบายสาธารณะ หมายความว่า ทิศทางหรือแนวทางที่สังคมโดยรวมเห็นว่าหรือเชื่อว่าควรจะดำเนินการไปในทิศทางนั้น รวมถึงนโยบายที่เขียนเป็นลายลักษณ์อักษรที่กำหนดมาจากรัฐด้วย ขณะเดียวกัน ทิศทางที่สังคมเห็นร่วมกันจะต้องเป็นทิศทางที่ถูกต้อง เป็นไปในทางที่ดี และสร้างความยั่งยืนให้กับสังคม ดังนั้น “นโยบายสาธารณะ” จึงเป็นทิศทางหรือแนวทางที่สังคมโดยรวมเห็นว่าหรือเชื่อว่า ควรจะดำเนินการไปในทิศทางนั้น โดยเป็นแนวทางที่เป็นสัมมาทฤษฎี ภายใต้พื้นฐานแห่งศีลธรรมและความสมดุลทางเศรษฐกิจ

# รูปแบบกระบวนการนโยบายสาธารณะ

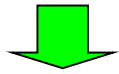
1. กระบวนการนโยบายแบบเส้นตรง (Linear Model of Policy Process)
2. กระบวนการนโยบายแบบเจรจาต่อรอง (Negotiation Model of Policy Process)
  1. ทฤษฎีหลายกระแส (Multiple Streams Theory)
  2. กรอบแนวคิดเครือข่ายพันธมิตรนโยบาย (Advocacy Coalition Framework)
3. กระบวนการนโยบายแบบถกแถลง (Deliberative Model of Policy Process)
4. กระบวนการนโยบายแบบผสมผสาน

# 1. กระบวนการนโยบายแบบเส้นตรง Linear Model of Policy Process หรือวงจรนโยบาย Policy cycle

การกำหนดวาระนโยบาย  
(Agenda Setting)



การพัฒนาข้อเสนอ  
(Policy Formulation)



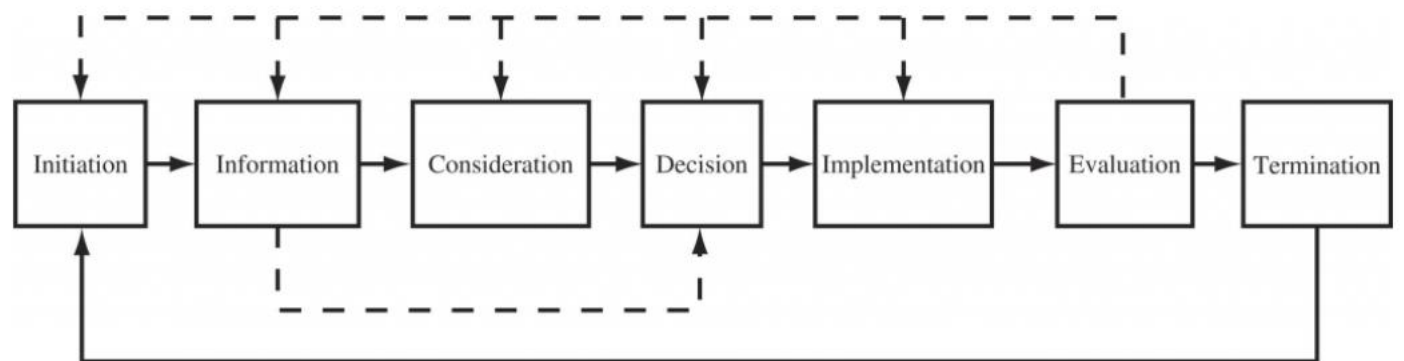
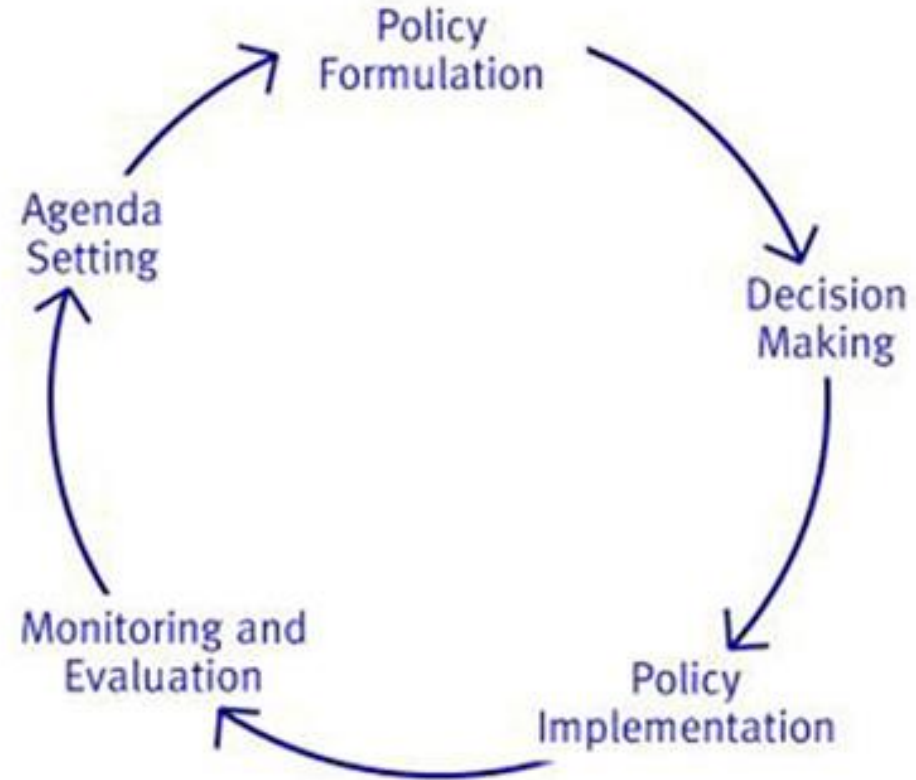
การตัดสินใจเชิงนโยบาย  
(Decision making)



การดำเนินการนโยบาย  
(Policy Implementation)



การประเมินผลนโยบาย  
(Policy Evaluation)

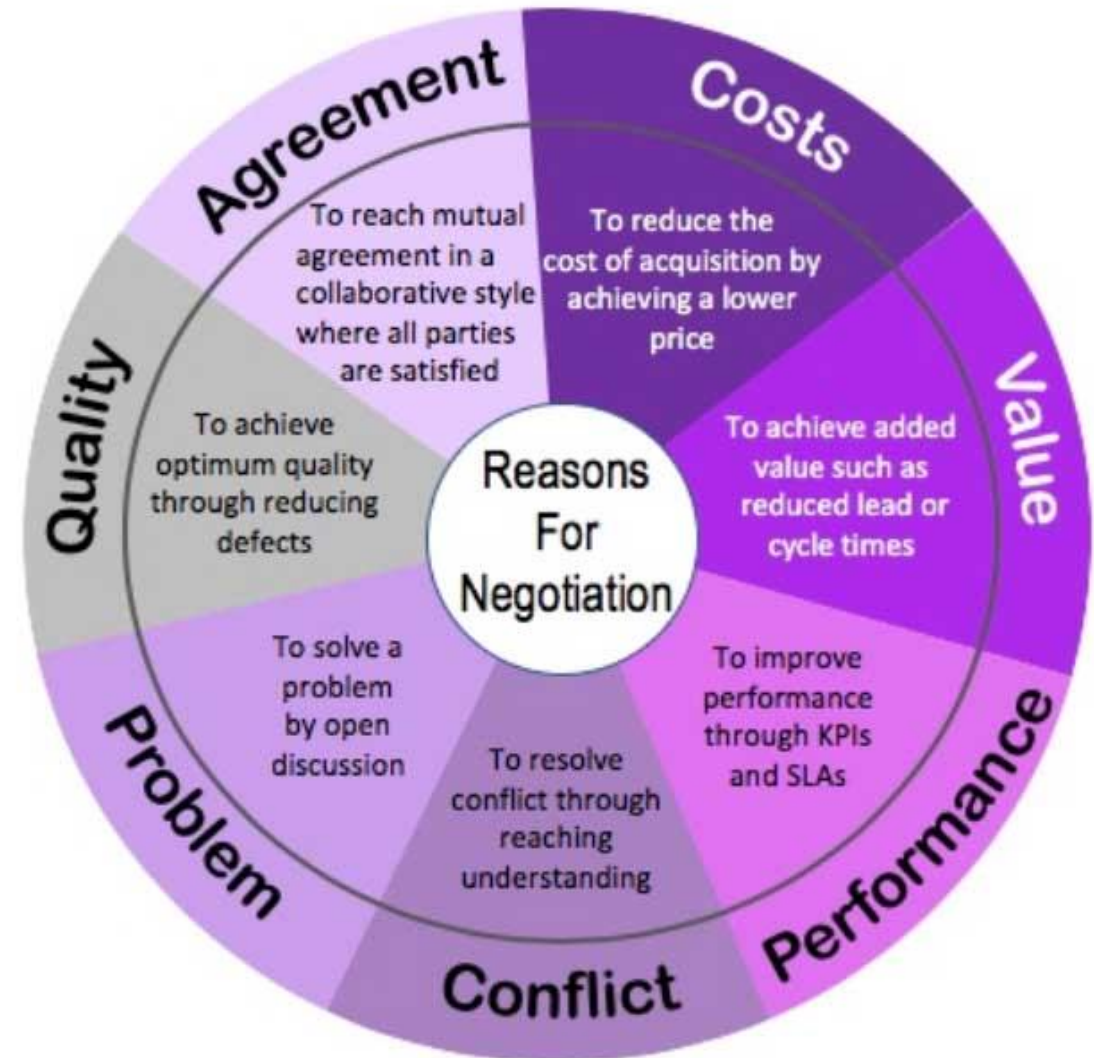


## 2. กระบวนการนโยบายแบบเจรจาต่อรอง (Negotiation Model of Policy Process)

ประกอบด้วยการวิเคราะห์ 2 กรอบ ได้แก่

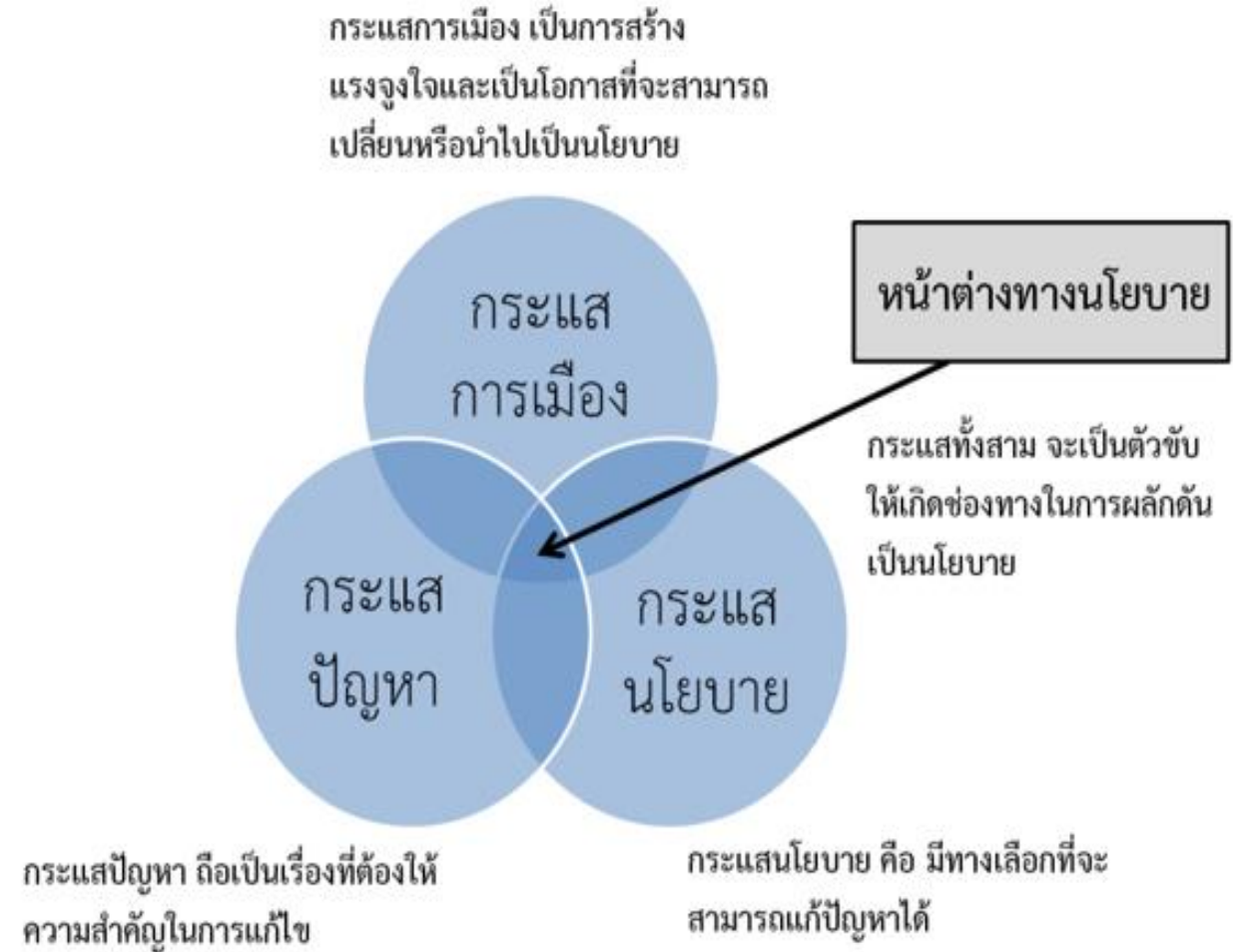
### 2.1 ทฤษฎีหลายกระแส (Multiple Streams Theory)

กรอบแนวคิดนี้อธิบายว่า กระบวนการตัดสินใจทางนโยบายเกิดขึ้นจากอิทธิพล 3 กระแส ได้แก่ กระแสปัญหา (Problem Stream) กระแสนโยบาย (Policy Stream) และ กระแสการเมือง (Political Stream) หากกระแสทั้ง 3 มาบรรจบกันจะด้วยการเงื่อนไขและกิจกรรมของผู้ผลักดันนโยบาย (Policy Entrepreneur หรือ Advocacy) หรือจะเป็นเพราะเกิดปรากฏการณ์ที่เปิดหน้าต่างทางนโยบาย (Policy Window) ขึ้นในสังคมทำให้เกิดการตัดสินใจ หรือ การเปลี่ยนแปลงทางนโยบายขึ้น ข้อจำกัดของทฤษฎีนี้อยู่ที่ มองกระบวนการนโยบายเฉพาะในช่วงการตัดสินใจเท่านั้น และละเลยการศึกษาเกาะติดพัฒนาการทางนโยบายในระยะยาว



ตัวอย่างเช่น นโยบายการจัดการปัญหาสุขภาพที่เกิดจากการบริโภคเหล้า

- กระแสปัญหาที่การบริโภคเหล้าสร้างปัญหาส่งผลกระทบต่อสุขภาพอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นสาเหตุสำคัญของการอุบัติเหตุ เกิดการบาดเจ็บ ตาย พิการ สูญเสียทางเศรษฐกิจ สร้างผลกระทบทางสังคม ครอบครัวแตกแยก การทะเลาะวิวาท การป่วยตายโดยโรคมะเร็งตับ เป็นปัญหาที่ทำให้คนไทยสูญเสียปีที่มีสุขภาพดี(DALY) เป็นอันดับหนึ่ง
- กระแสนโยบายเรื่องการเปิดการค้าเสรี ทำให้ประเทศไทยต้องสร้างข้อตกลงทางการค้ากับประเทศในเครือเศรษฐกิจยุโรป ในการนำเข้าเหล้าจากต่างประเทศเพื่อแลกเปลี่ยนกับการส่งออกสินค้าเกษตร ทำให้เกิดภาวะคลุ้มเครือ ด้านหนึ่งต้องการลดการบริโภคเหล้าของประชาชน แต่อีกด้านก็นำเข้าเหล้าจากต่างประเทศ
- ในกระแสการเมือง พรรคการเมืองได้รับการสนับสนุนจากแหล่งทุนที่เป็นผู้ผลิตเหล้า





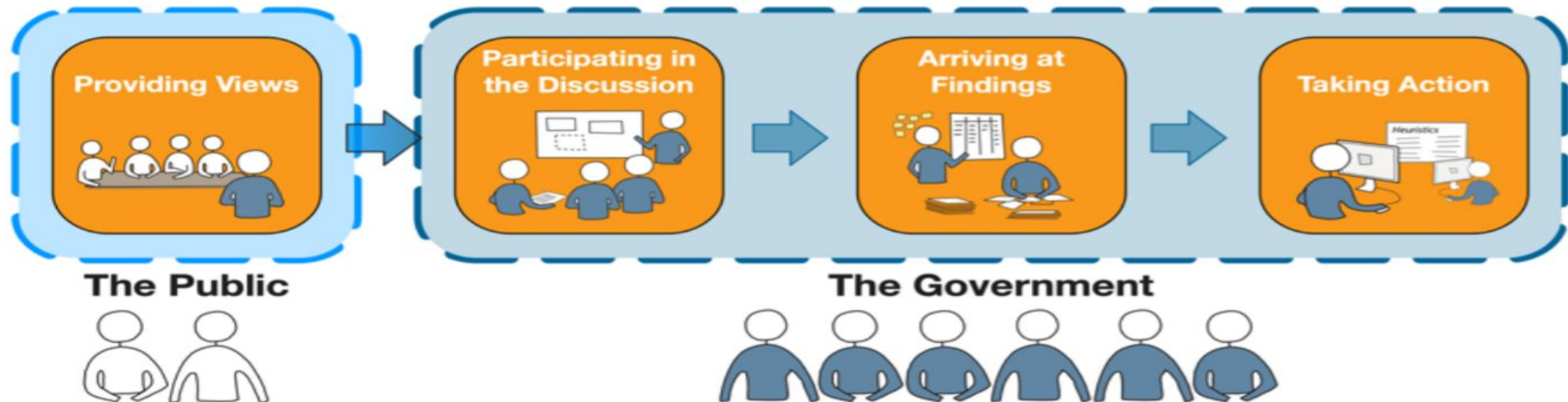
## 2.2 กรอบแนวคิดเครือข่ายพันธมิตรนโยบาย (Advocacy Coalition Framework)

ลักษณะเฉพาะของแนวคิดนี้ คือ มุมมองกระบวนการนโยบายที่เป็นกระบวนการปรับเปลี่ยนทางความคิดของผู้ตัดสินใจ หรือทัศนคติของสังคมในระยะยาว มิใช่การตัดสินใจในระยะสั้น หรือเฉพาะในแต่ละเหตุการณ์ ทำให้กรอบแนวคิดเครือข่ายพันธมิตรนโยบายมุ่งมองประเด็นหรือสาขาโยบายแต่ละด้านเป็นหน่วยการวิเคราะห์ มิใช่ใช้เหตุการณ์ หรือสถานการณ์ในการตัดสินใจเป็นหน่วยหรือจุดในการวิเคราะห์แบบทฤษฎีหลายกระแส นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญกับแนววิธีการจัดการเครือข่ายพันธมิตรนโยบาย การใช้กลยุทธ์ทางนโยบายจากเครือข่ายพันธมิตรมาประกอบในกระบวนการตัดสินใจทางนโยบาย และสร้างการเปลี่ยนแปลงทางนโยบายอย่างค่อยเป็นค่อยไปในระยะยาว โดยวางพื้นฐานการเรียนรู้เชิงนโยบาย

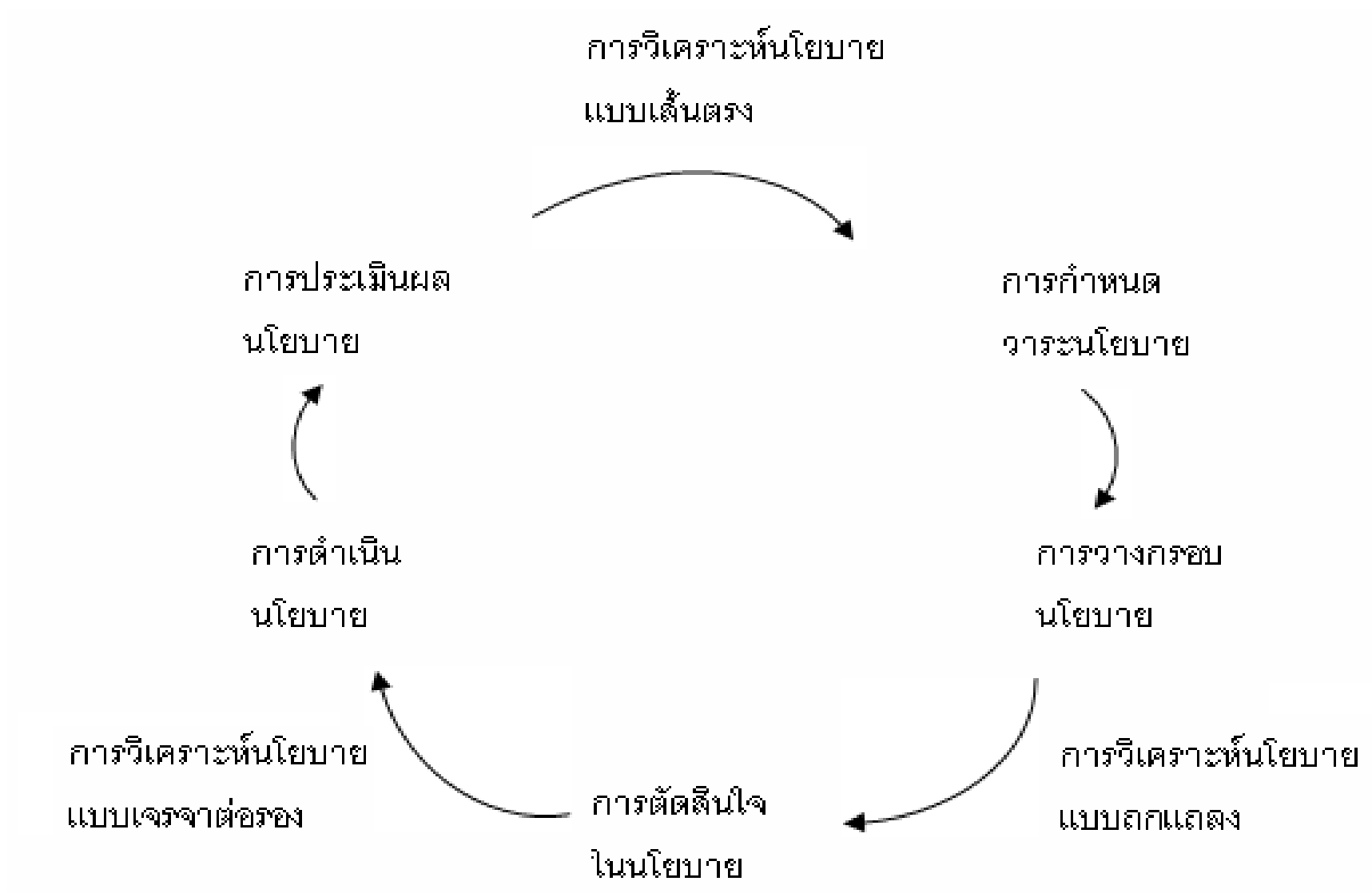
ตัวอย่างเช่น คณะอนุกรรมการส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล คณะกรรมการกำกับทิศแผนงานวิจัยพัฒนาระบบยาโดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข(สวรส.) เครือข่ายโรงพยาบาลกลุ่มสถาบันแพทยศาสตร์แห่งประเทศไทย (UHOSNET) และหน่วยงานภาคีเครือข่ายร่วมกันประกาศนโยบายโรงพยาบาลส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล ให้โรงพยาบาลทุกแห่งดำเนินการ โดยนำโครงการโรงพยาบาลส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผลให้เป็นส่วนหนึ่งในแผนจัดระบบบริการสุขภาพ (Service Plan) กำหนดเป็นแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ สาขาที่ 15 เน้นการพัฒนาระบบและการตระหนักรู้ของทุกคนที่อยู่ในวงจรการใช้ยาอย่างสมเหตุผล และได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบบริการให้มีการใช้ยาอย่างสมเหตุผลขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงฯ ได้กำหนดเป็นคำรับรองในการปฏิบัติราชการเรื่องการใช้อย่างสมเหตุผลสำหรับผู้ตรวจราชการด้วย

### 3. กระบวนการนโยบายแบบถกเถียง (Deliberative Model of Policy Process)

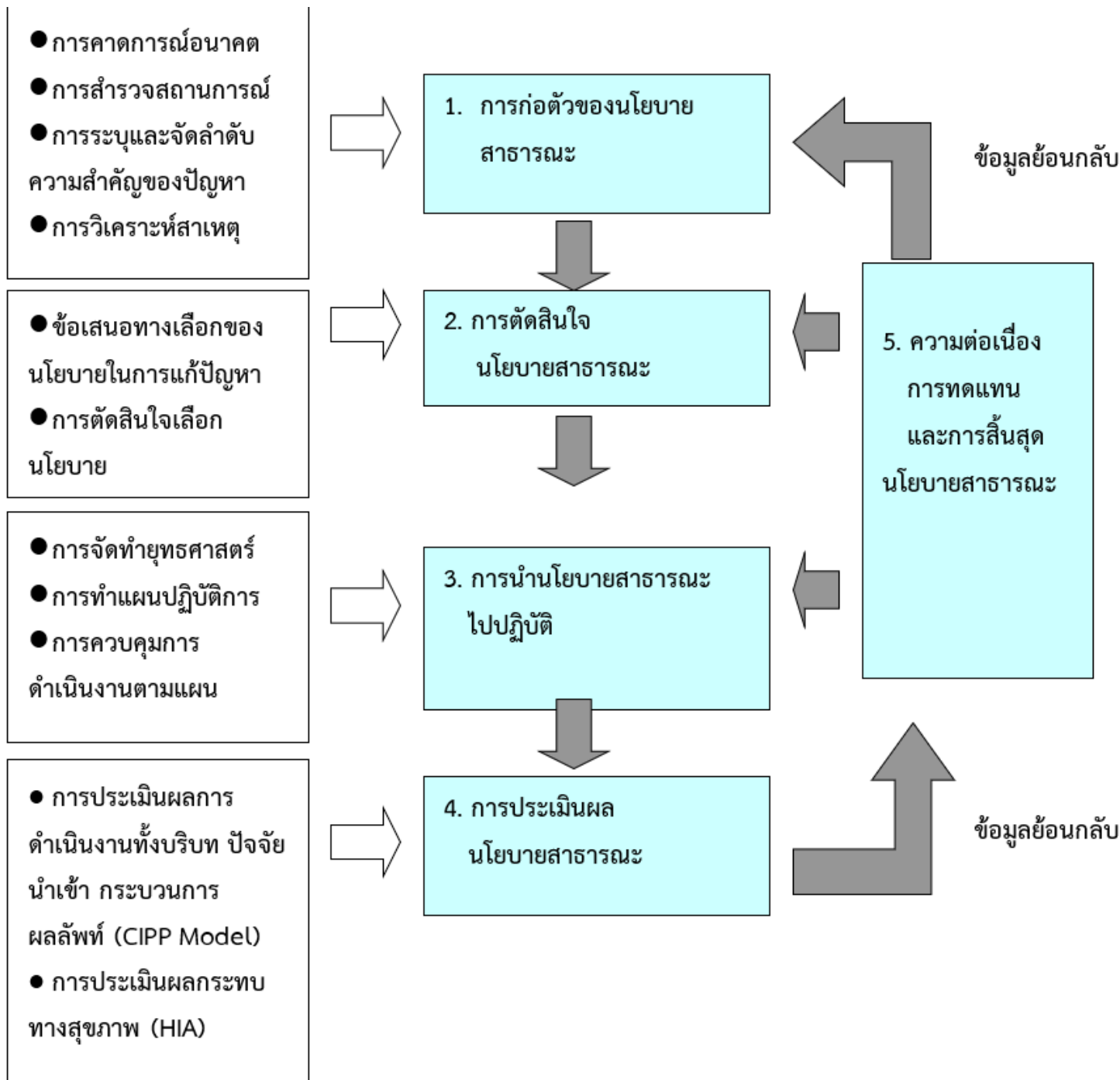
มุ่งให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์การให้ความหมาย และการให้เหตุผลที่แตกต่างกันในกระบวนการนโยบาย เพื่อให้สามารถรวบรวมแนวคิดที่แตกต่างกัน หรือ เป็นข้อตรงข้ามกันเข้ามาประมวลสำหรับศึกษาและวิเคราะห์ร่วมกัน รวมทั้งพยายามที่จะจัดการสื่อสารเชิงนโยบายเพื่อให้เกิดการถกเถียงถึงความหมายที่แตกต่างกันมุ่งหวังที่จะให้เกิดความเป็นธรรมในกระบวนการนโยบายมากขึ้น และลดการแบ่งขั้วแยกค่ายทางนโยบายลง



# 4. กรอบการวิเคราะห์กระบวนการนโยบายแบบผสมผสาน



# กระบวนการและ ขั้นตอนการพัฒนา นโยบายสาธารณะ



# 1. การก่อตัวของนโยบายสาธารณะ (public policy formation)

1.1 การกำหนดประเด็นปัญหาในเชิงนโยบายสาธารณะ หรือการทำให้ปัญหาสาธารณะอันหนึ่งอันใดถูกบรรจุเข้าสู่วาระ และได้รับความสนใจจากผู้กำหนดนโยบาย พิจารณาดังนี้

- พิจารณาจากขนาดกลุ่มที่ได้รับผลกระทบ
- พิจารณาจากความร้ายแรง
- พิจารณาจากความเร่งด่วนของปัญหา
- พิจารณาจากความเสียหายในอนาคต
- พิจารณาปัญหาจากการยอมรับของชุมชน

1.2 ลักษณะโครงสร้างของปัญหาสาธารณะ มีเกณฑ์การพิจารณาดังนี้

- จำนวนผู้กำหนดและผู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะ (โดยการทำStakeholder analysis)
- มีทางเลือกในการแก้ปัญหา
- ความยากง่าย โอกาสความเป็นไปได้ มีช่องทางนโยบาย(Policy window)
- อรรถประโยชน์
- ผลกระทบที่เกิดขึ้น

## 2. การกำหนดทางเลือกและการตัดสินใจนโยบายสาธารณะ (public policy alternative development and decision making)

### 2.1 การกำหนดทางเลือกทางนโยบาย (Policy options)

เปรียบเทียบแต่ละทางเลือก ในประเด็นต่อไปนี้

- ความเหมือนและความแตกต่างด้านผลผลิต
- ความเหมือนและแตกต่างด้านผลลัพธ์
- ความเหมือนและแตกต่างผลกระทบ
- ความเหมือนและแตกต่างด้านเวลา
- ความเหมือนและแตกต่างต้นทุน

### 2.2 การตัดสินใจเพื่อเลือกนโยบาย (Policy decision making) ขึ้นกับ

- เหตุผล Reason
- ข้อเท็จจริง Facts
- ต้นทุน Costs
- ผลประโยชน์ Benefit
- ความยากง่าย โอกาสความเป็นไปได้ Policy window
- ผลกระทบที่เกิดขึ้น Impact

### 3. การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ (public policy implementation)

#### 3.1 ความหมายและขอบข่ายของการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

- 1) ระดับมหภาค: หน่วยงานซึ่งมีบทบาทควบคุมนโยบาย ควรมีการดำเนินการดังนี้
  - ทำความเข้าใจในบริบท และสาระของนโยบาย
  - แปลงนโยบายให้เป็นแนวทาง แผนงาน โครงการ
  - มอบหมาย หรือส่งมอบแนวทาง แผนงาน โครงการสู่หน่วยปฏิบัติ
- 2) ระดับจุลภาค: หน่วยงานซึ่งมีบทบาทปฏิบัติ ควรมีการดำเนินการดังนี้
  - ยอมรับนโยบาย รับแนวทาง แผนงาน โครงการเป็นส่วนหนึ่งของงาน
  - การระดมสรรพกำลัง ทรัพยากร และเครือข่ายความร่วมมือ
  - การดำเนินการปฏิบัติ ตรวจสอบ ติดตามและการสร้างต่อเนื่อง



### 3.2 องค์กร/บุคคลที่เกี่ยวข้อง การนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

#### 1) ภาคีหลัก

- ภาครัฐ
- ภาคการเมือง
- ภาคประชาชน
- ภาคเอกชน
- ภาควิชาการ
- อื่นๆ

#### 2) ภาคยุทธศาสตร์

- ภาครัฐ
- ภาคการเมือง
- ภาคประชาชน
- ภาคเอกชน
- ภาควิชาการ
- อื่นๆ

### 3.3 ขั้นตอนการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

#### 1) การสร้างการยอมรับนโยบาย ของหน่วยงานปฏิบัติ การสร้างช่องทางนโยบาย

- การทำความเข้าใจในเหตุผลหรือสาเหตุที่ต้องนำนโยบายไปปฏิบัติ
- นำเสนอประสบการณ์การนำนโยบายไปปฏิบัติ
- นำเสนอวิธีการสร้างความสำเร็จให้เกิดขึ้นในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

#### 2) การแปลงนโยบายเป็นแนวทางปฏิบัติ (แผนงาน/โครงการ)

- วิเคราะห์ปัจจัยหรือตัวแปรใดที่มีอิทธิพลต่อผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติ
- คิดกลยุทธ์ใดที่นำมาใช้ในการสร้างความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ
- วางวิธีการที่ใช้หรือการนำนโยบายไปปฏิบัติ
- จัดสรรทรัพยากรและผลประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวม

### 3.4 วิเคราะห์และจัดการสภาพปัญหา/อุปสรรคในการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ

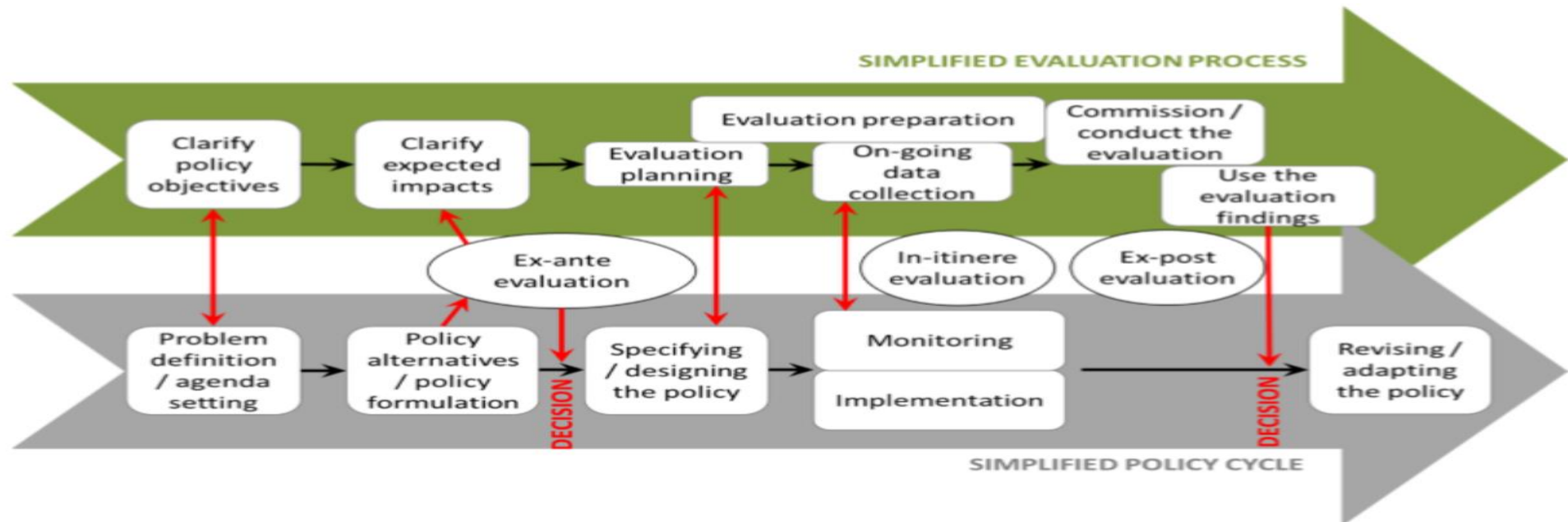
- 1) ลักษณะนโยบาย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น
- 2) ความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของนโยบาย
- 3) ความเป็นไปได้ทางการเมือง
- 4) ความเป็นไปได้ทางเทคนิคหรือทฤษฎี
- 5) ความเพียงพอของทรัพยากร
- 6) ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ
- 7) ทักษะของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ
- 8) ความสัมพันธ์ระหว่างกลไกต่างๆที่นำนโยบายไปปฏิบัติ : รัฐ ท้องถิ่น เอกชน ประชาสังคม
- 9) ปัจจัยภายในองค์กร ที่มีผลต่อการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ ได้แก่
  - ปัญหาทางด้านสมรรถภาพขององค์กร
  - ปัญหาทางการควบคุม
  - ปัญหาทางด้านความร่วมมือ และการต่อต้านการเปลี่ยนแปลง
  - ปัญหาทางด้านอำนาจ และความสัมพันธ์กับองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง
  - ปัญหาทางการสนับสนุน และความผูกพันขององค์กรหรือบุคคลสำคัญ

## 4. การประเมินผลนโยบายสาธารณะ (public policy evaluation)

### 4.1 รูปแบบการประเมิน

- 1) System Analysis : เน้นการประเมินปัจจัยนำเข้า กระบวนการและผลผลิต (CIPP model)
- 2) Cost-related Analysis : เน้นการประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ ประสิทธิภาพ
- 3) Goal-based Approach : เน้นการประเมินประสิทธิผล ผลผลิต ผลลัพธ์ ผลกระทบ ความยั่งยืน

### 4.2 การประเมินผลกระทบทางสุขภาพ Health Impact Assessment



## 5. ความต่อเนื่อง การทดแทนและการสิ้นสุดนโยบายสาธารณะ (public policy maintenance succession & termination)

5.1 การทบทวน ทิศทาง แนวทาง นโยบาย ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต

5.2 การทบทวน กระบวนการนโยบาย มีจุดประสงค์ดังนี้

- 1) เพิ่มประสิทธิภาพ (Efficiency)
- 2) เพิ่มประสิทธิผล (Effectiveness)
- 3) เกิดความสอดคล้องระหว่างโครงการ แผนงานและนโยบาย (Relevance)
- 4) เพิ่มผลกระทบทางบวก (Positive Impact)
- 5) เพิ่มความยั่งยืน (Sustainability)



## 2. วิฤตความรุนแรงในจังหวัดชายแดนใต้

- รูปแบบการบริหารจัดการ ระบบยุติธรรม ระบบการศึกษา ระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบสุขภาพที่เป็นพหุวัฒนธรรม แผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนนโยบาย : ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กอ.รมน.ภาค 4 ส่วนหน้า ศูนย์บริหารการพัฒนาสุขภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ เครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ มหาวิทยาลัยฟาฏอนี มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา มหาวิทยาลัยทักษิณ มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา มหาวิทยาลัยหาดใหญ่ มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ) ชมรมแพทย์ชนบท สภาประชาสังคมชายแดนใต้
- หน่วยงานในมหาวิทยาลัย สถาบันสันติศึกษา สถาบันวัฒนธรรมศึกษากัลยาณิวัฒนา คณะศึกษาศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์ คณะนิติศาสตร์

จุดหมายของแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์

**สังคมพหุวัฒนธรรม**  
**ที่เป็นสังคมสันติสุขภาวะ**  
 ลดความขัดแย้ง  
 ลดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรม  
 เพิ่มการจัดการตนเองของพื้นที่



- รูปแบบโครงสร้างและการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในทุกระดับ
- ความรู้ประวัติศาสตร์พหุวัฒนธรรมในพื้นที่ชายแดนใต้
- ศูนย์การจัดการความรู้และการสื่อสารสาธารณะ
- พัฒนาผู้นำระดับอุดมศึกษา ครูและเยาวชน
- พัฒนาเครือข่ายผู้นำศาสนาและพหุภาคี
- พัฒนาจิตอาสาประชารัฐฐานันันบาร์
- สร้างพื้นที่เพื่อการเรียนรู้
- สร้างพื้นที่ปลอดภัย
- สร้างพื้นที่สื่อ

**2565**

- เพิ่มเครือข่ายความร่วมมือของสถาบันอุดมศึกษา
- กองทุนจัดการวิจัยและนวัตกรรม
- พัฒนาระบบการศึกษา
- สร้างเขาวงกตเมือง
- สร้างพื้นที่สร้างสรรค์
- สร้างพื้นที่ความมั่นคงทางอาหารและทางเศรษฐกิจ

**2566**

- พัฒนาระบบรูปแบบการบริหารจัดการที่เป็นไปเพื่อให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง
- การพัฒนาและยกระดับศูนย์ยุติธรรมชุมชน
- บูรณาการขับเคลื่อนเศรษฐกิจชุมชน
- พัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล
- ระบบการศึกษาที่ก้าวทันโลกยุคใหม่
- ส่งเสริมพหุวัฒนธรรมและการสร้างชุมชนเข้มแข็ง
- สหกรณ์อิสลามและสถาบันชาวกัดดินแบบ
- การแพทย์พหุวัฒนธรรม
- การจัดการสารสนเทศ

**2567**

ขับเคลื่อนสู่นโยบายสาธารณะ

- ระบบและรูปแบบการบริหารจัดการที่เป็นไปเพื่อให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง
- การพัฒนาและยกระดับศูนย์ยุติธรรมชุมชน
- บูรณาการขับเคลื่อนเศรษฐกิจชุมชน
- พัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล
- ระบบการศึกษาที่ก้าวทันโลกยุคใหม่
- ส่งเสริมพหุวัฒนธรรมและการสร้างชุมชนเข้มแข็ง
- สหกรณ์อิสลามและสถาบันชาวกัดดินแบบ
- การแพทย์พหุวัฒนธรรม
- การจัดการสารสนเทศ



### 3. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- การจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและชุมชน เพื่อการจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ ทรัพยากรชายฝั่ง ทะเล และลุ่มน้ำที่สำคัญ การประเมินผลกระทบที่เกิดจากนโยบายและโครงการขนาดใหญ่ (เขตอุตสาหกรรม พิเศษ เขตเศรษฐกิจพิเศษ คลองไทย) การจัดการพลังงาน
- หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนนโยบาย : กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวโดยชุมชน ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต 18 คณะการจัดการสิ่งแวดล้อม คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อม คณะพาณิชยศาสตร์และการจัดการ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต ตริัง มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา สมาคมท่องเที่ยวอันดามัน มูลนิธิชุมชนไท สมาคมสมาพันธ์การท่องเที่ยวจังหวัด
- หน่วยงานในมหาวิทยาลัย คณะการจัดการสิ่งแวดล้อม คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์ คณะนิเวศวิทยาเขตภูเก็ต ตริัง สุราษฎร์ธานี ปัตตานี





#### 4. ความมั่นคงทางมนุษย์

- การจัดการปัจจัยเสี่ยง (เหล้า บุหรี่ สารเสพติด) คุณภาพชีวิตในกลุ่มเปราะบางและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส
- หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนนโยบาย : กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สภาผู้สูงอายุ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ มูลนิธิชุมชนสงขลา สำนักงานเครือข่ายองค์กรงดเหล้า
- หน่วยงานในมหาวิทยาลัย คณะพยาบาลศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ คณะวิทยาการจัดการ คณะศึกษาศาสตร์ คณะวิทยาการสื่อสาร



## 5. ความมั่นคงทางสุขภาพ

- กลไกระบบสุขภาพ การบูรณาการกลไกระบบสุขภาพระดับ ตำบล อำเภอ จังหวัด และเขต ในการสร้างเสริมสุขภาพ การเฝ้าระวังภาวะคุกคามทางสุขภาพ (โควิด-19)
- หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนนโยบาย : กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยทักษิณ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มหาวิทยาลัยราชภัฏ (กำแพงเพชร นครสวรรค์ กาฬสินธุ์ อุบลราชธานี) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี วิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร
- หน่วยงานในมหาวิทยาลัย คณะแพทยศาสตร์ คณะพยาบาลศาสตร์ คณะในวิทยาเขตภูเก็ต ตรีัง สุราษฎร์ธานี ปัตตานี



เครือข่ายสุขภาพภาคใต้ ดอดเข้าพบ รองปลัด สธ.

นำเสนอ "สร้างสุขภาพดี" แนวทางขับเคลื่อนสู่ภาคใต้แห่งความสุข

สาธารณสุข "ไขก๊อก" คนใต้ความเสียด้านสุขภาพสูง

ชี้นายกรัฐมนตรีชาติ 20 ปี แนวทางแก้ปัญหา





สานงาน เสริมพลัง  
ก้าวข้ามขีดจำกัด  
สู่ภาคใต้แห่งความสุข  
ในวิถี New normal

งานสร้างสุขภาคใต้ครั้งที่ 12 ปี 2564

# จุดหมาย ภาคใต้แห่งความสุข

การทำให้คนใต้เกิดสุขภาวะที่ยั่งยืน ต้องสร้างให้เกิดความมั่นคงทางสุขภาวะใน 4 ด้าน คือ

- ความมั่นคงทางสุขภาพ
- ความมั่นคงทางอาหาร
- ความมั่นคงทางมนุษย์
- ความมั่นคงทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



# วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อเป็นพื้นที่ที่ทำให้เกิดกระบวนการสร้างและขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายที่จะนำไปสู่ความมั่นคงทางสุขภาวะ 4 ด้าน คือ ความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงทางสุขภาพ ความมั่นคงทางสุขภาวะ และความมั่นคงทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.2 เพื่อหนุนเสริมกระบวนการสานพลังของภาคีเครือข่ายสุขภาวะในรูปแบบสถานงาน เสริมพลัง ช้ามประเด็น ก้าวข้ามเครือข่าย ในการทำงานในพื้นที่และในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
- 2.3 เพื่อสร้างรูปแบบ กลไก ที่จะป็นนวัตกรรมความร่วมมือในการทำงานเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ
- 2.4 เพื่อยกระดับชุดความรู้ นวัตกรรม รูปแบบ และพัฒนาการจัดงานสร้างสุข ที่มีลักษณะป็นงานวิชาการ สถานงาน เสริมพลัง ในยุควิถีใหม่ New normal



## การดำเนินงาน

1. ช่วงก่อนงาน การahunเสริมกระบวนการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายในพื้นที่ และการพัฒนาเอกสารเพื่อนำเข้างานสร้างสุขภาพใต้ ครั้งที่ 12
2. ช่วงระหว่างงาน เตรียมการและจัดงานสร้างสุขภาพใต้ ในรูปแบบ On Air และ On Ground ครั้งที่ 12 ประจำปี 2564
3. ช่วงหลังงาน การจัดทำแผนขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายที่ได้จากงานสร้างสุขภาพใต้ จัดประชุมร่วมกับผู้บริหารองค์กรที่มารับข้อเสนอเชิงนโยบาย และภาคีเครือข่ายสร้างเสริมสุขภาพ 4 ประเด็น

# ช่วงก่อนงาน การหนุนเสริมการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายในพื้นที่ และ การพัฒนาเอกสารนโยบาย

1. จัดทำแผนขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบาย 4 ประเด็น ทบทวนข้อเสนอและออกแบบกิจกรรมให้มีรูปแบบสาางงาน เสริมพลัง ก้าวข้ามขีดจำกัด และการขับเคลื่อนงานในวิถีใหม่ New normal พร้อมกับการประยุกต์ใช้ระบบการประชุมออนไลน์ (Zoom, Google meet) เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายนำเข้างานสร้างสุขภาคใต้ครั้งที่ 12 กิจกรรมที่สำคัญประกอบด้วย

- ถอดบทเรียนระดับพื้นที่
- สั้งเคราะห์งานวิชาการ
- จัดทำเอกสารข้อเสนอเชิงนโยบาย

2. ดำเนินการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายตามแผนงาน

3. ประเมินการดำเนินการเพื่อสรุปบทเรียนว่า “อะไรที่ทำได้” อะไรที่ทำได้ไม่ได้” เพราะอะไร (ข้อเสนอไหนที่ขับเคลื่อนได้ หรือที่ขับเคลื่อนไม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการไปแล้ว เพราะอะไร) และถอดบทเรียนรูปธรรมความสำเร็จที่เกิดขึ้น ปัญหาอุปสรรคที่ทำได้ไม่ได้ และข้อเสนอเชิงนโยบายในการสร้างความมั่นคงทั้ง 4 ประเด็นเข้าสู่งานสร้างสุขในปีถัดไป

4. การจัดทำเอกสารข้อเสนอเชิงนโยบาย 4 ประเด็น ดังนี้

- ม้องค์ความรู้อะไร อย่างไรบ้าง
- การพัฒนาศักยภาพคน
- การพัฒนา/ขยายเครือข่าย
- การสังเคราะห์พื้นที่ดี ๆ
- การยกระดับเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย

## ช่วงระหว่างงาน เตรียมการและจัดงานสร้างสุขภาคใต้ในรูปแบบ On Air และ On Ground

1. การเตรียมการ จัดตั้งคณะทำงาน 14 จังหวัด โดยสร้างความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยใน 14 จังหวัดภาคใต้ เป็นสถานที่จัดงาน และการวางระบบการจัดประชุมออนไลน์ (On Air)
2. ประชุมคณะทำงานเพื่อเตรียมการจัดงานสร้างสุขภาคใต้ ครั้งที่ 12 ประกอบด้วย เครือข่ายองค์กรจาก สสส. สปสช.เขต 11 และเขต 11 กขป.เขต 11-12 พอช. คณะทำงาน 14 จังหวัด และผู้บริหารมหาวิทยาลัยใน 14 จังหวัด โดยประชุมออนไลน์ทาง zoom (On Air) ทั้ง 14 จังหวัด พร้อมกับการประชุมร่วมกันที่มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ เพื่อออกแบบการจัดงานสร้างสุข และเสริมพลังในการขับเคลื่อนข้อเสนอของเครือข่ายในพื้นที่ และจัดทำเอกสารข้อเสนอเชิงนโยบายนำเข้างานสร้างสุขภาคใต้
3. จัดงานสร้างสุขภาคใต้ ครั้งที่ 12 ประจำปี 2563 รูปแบบการจัดงาน On Air และ On Ground จัดพร้อมกันใน 14 จังหวัดภาคใต้ แต่ละจังหวัดมีศูนย์การจัดงานอยู่ที่มหาวิทยาลัยโดยมีศูนย์กลางที่มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช และเป็นเจ้าภาพการจัดงานสร้างสุขในปี 2564 จัดประชุมเวทีเสวนา และจัดประชุมออนไลน์ระบบ zoom กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมงานภาคี 14 จังหวัด จังหวัดละ 200-300 คน กำหนดจัดงานระหว่างวันที่ 24 – 25 พฤษภาคม 2564 (2 วัน 1 คืน)



# ช่วงหลังงาน

การจัดทำแผนขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายที่ได้จากงานสร้างสุขภาคใต้ จัดประชุมร่วมกับผู้บริหารองค์กร ที่มารับข้อเสนอเชิงนโยบาย และภาคีเครือข่ายสร้างเสริมสุขภาพ 4 ประเด็น

## ระบบสนับสนุนกระบวนการจัดงานสร้างสุขภาคใต้

**งานวิชาการ** จัดตั้งทีมวิชาการสังเคราะห์ข้อมูลชุดความรู้จากการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายใน 4 ประเด็น ช่วยเรียบเรียงข้อมูลเพื่อสังเคราะห์รูปแบบกลไกความสำเร็จ จัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย ก่อนจัดพิมพ์ เอกสารนำเข้างานสร้างสุขภาคใต้

**พัฒนาระบบ Zoom และงาน On Air** รวมทั้งพัฒนาเว็บไซต์รวบรวมข้อมูล ระบบการเงินและการลงทะเบียน เครือข่าย และทดลองใช้ระบบ Zoom ใหม่เสถียรภาพและความพร้อมในการใช้งานช่วงจัดประชุมเครือข่าย 14 จังหวัดภาคใต้

**งานสื่อสารประชาสัมพันธ์** พัฒนาระบบสื่อสารในลักษณะการสานพลัง เผยแพร่ทางช่องทางสื่อ และเป็นกลไก หนึ่งในกระบวนการขับเคลื่อนข้อเสนอเชิงนโยบายให้เกิดผลสำเร็จ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การจัดงานสร้างสุขภาคใต้ และพัฒนาระบบการประชุมออนไลน์เพื่อเตรียมใช้ใน 14 จังหวัดภาคใต้



# สมาชิกประชาชนขนาดใหญ่ กระบวนการพลเมือง



1. สมัชชาประชาชนขนาดใหญ่

= สภาประชาชน

= สภาเมืองขนาดใหญ่

ประชาชนเป็นเจ้าของสมัชชา

2. เทศบาล เป็นตัวสนับสนุน และนำมติของสมัชชาไป  
กำหนดเป็นนโยบาย

3. ภาคิ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับ นำมติของ  
สมัชชาไปเป็นแนวทางปฏิบัติ



# รูปแบบสมาชิกประชาชน

## สหรัฐอเมริกา

- ๑) รูปแบบสภาพลเมืองเรียกว่า Town Meeting หรือ สภาการประชุมของคนในเมือง
- ๒) สภาเมือง (City Council)
- ๓) คณะลูกขุนพลเมือง (Citizens Jury)



# ญี่ปุ่น

มีกฎหมายส่งเสริมกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร โดยอาศัยกลไกของรัฐบาลท้องถิ่น (Law Concerning the Promotion of Specific Non-Profit Organization Activities-NPO Law) ใช้การเรียกร้องให้เกิดประชาคมติเป็นกลยุทธ์ทั่วไปของการเคลื่อนไหวภาคพลเมือง



## อินโดนีเซีย : มุสเรนบัง

มุสเรนบังเป็นที่ประชุมปรึกษาหารือของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียในแผนการพัฒนา (Multi-Stakeholder Consultation for Development Planning-Musyawah Rencana Pembangunan) ในการทำความเข้าใจและจัดลำดับความสำคัญของนโยบายการพัฒนา ที่ประชุมดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อเจรจาต่อรอง และร่วมประสานความคิดเห็นอันหลากหลายระหว่างภาครัฐและภาคประชาสังคม เพื่อหาฉันทมติ ร่วมกันในการพัฒนาและการใช้งบประมาณ ถือเป็นกระบวนการปรึกษาหารือเรื่องการพัฒนาในระดับรากหญ้า (Grassroots Consultation)



# ประเทศไทย

พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ให้คำจำกัดความของคำว่า “สมัชชาสุขภาพ” ไว้ว่า หมายถึง “กระบวนการที่ให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ร่วมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเรียนรู้อย่างสมานฉันท์ เพื่อนำไปสู่การเสนอแนะนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพหรือความมีสุขภาพของประชาชน โดยจัดให้มีการประชุมอย่างเป็นระบบและอย่างมีส่วนร่วม”





ต้นน้ำ	กลางน้ำ	ปลายน้ำ
<p><b>การพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบาย</b></p>	<p><b>การพิจารณาข้อเสนอเชิงนโยบาย</b></p>	<p><b>การผลักดันข้อเสนอเชิงนโยบายสู่ การปฏิบัติและการประเมินผล</b></p>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การจัดทีมพหุภาคี (กลไก)</li> <li>2. การจัดทำข้อมูลสถานการณ์</li> <li>3. การเลือกประเด็น</li> <li>4. การจัดทีมทำงานประเด็น เพื่อการวิเคราะห์สาเหตุ ปัจจัย แนวทางการจัดการ และทำร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย (ร่าง 1 )</li> <li>5. การพิจารณาร่างข้อเสนอ (ร่าง 1 ) โดยภาคีที่เกี่ยวข้อง</li> <li>6. ทีมทำงานประเด็น ทบทวน/ปรับปรุงเป็นร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย (ร่าง 2) ส่งให้ภาคีที่เกี่ยวข้องพิจารณา</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>7. ตัวแทนภาคีที่เกี่ยวข้อง พิจารณาร่างข้อเสนอ (ร่าง 2)</li> <li>8. มีฉันทมติต่อข้อเสนอเชิงนโยบาย (ฉันทมติของสมาชิกสมัชชา)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>9. การจัดทีมติดตาม ผลักดันมติ</li> <li>10. การแจ้งมติไปยังภาคีที่เกี่ยวข้องโดยหนังสือและการประชุมร่วมกับภาคีฯ อันนำไปสู่การทำงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ การจัดทำแผน การจัดทำโครงการ ของภาคีที่เกี่ยวข้อง</li> <li>11. การติดตามการปฏิบัติตามมติต่างๆ จากภาคีที่เกี่ยวข้อง</li> <li>12. การประเมินผลกระทบจากการปฏิบัติตามมติ</li> </ol>

# การจัดทีมพหุภาคี (กลไก)

1. คณะกรรมการสมัชชาประชาชนขนาดใหญ่  
ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการ 5 คณะ
  - อนุกรรมการบริหาร
  - อนุกรรมการวิชาการ
  - อนุกรรมการขับเคลื่อน
  - อนุกรรมการติดตามประเมินผล
  - อนุกรรมการสื่อสาร
2. สมาชิกสมัชชาประชาชนขนาดใหญ่  
ประกอบด้วยตัวแทนจากกลุ่มต่างๆ

# การจัดทำข้อมูลสถานการณ์และการเลือกประเด็น

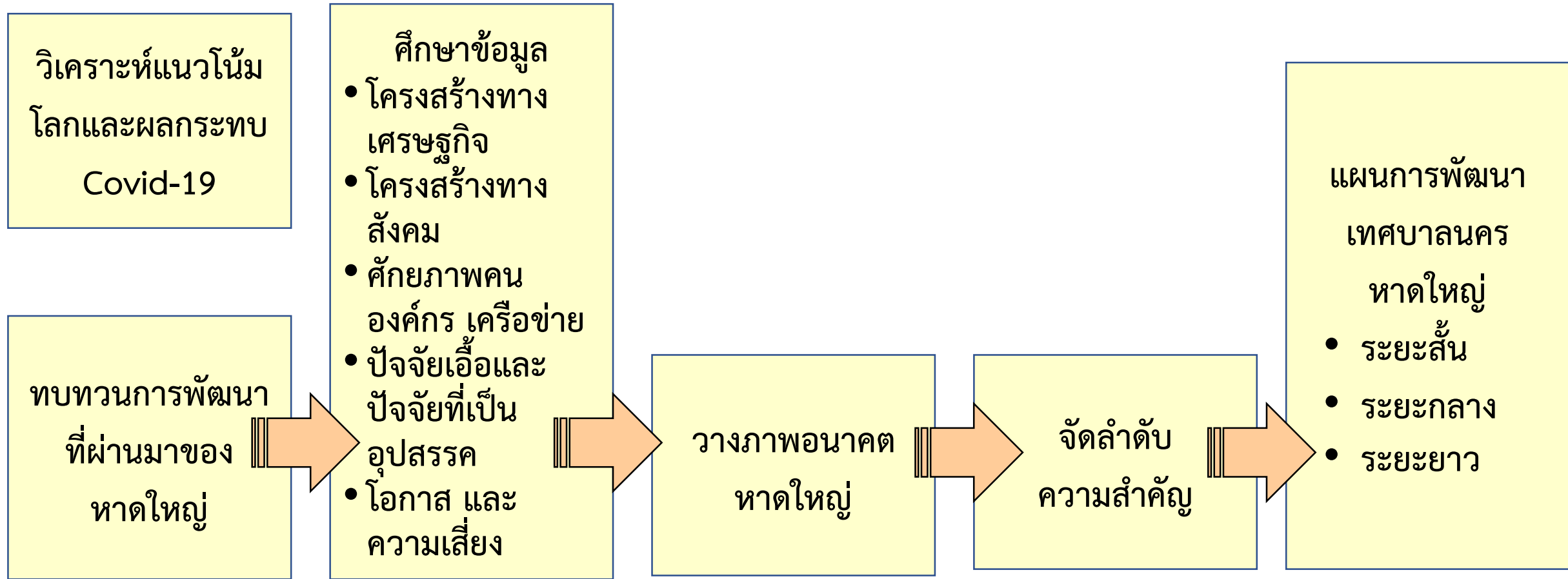
สถานการณ์สำคัญ คือ

1. สุขภาพ
2. การฟื้นฟูเศรษฐกิจ
3. ทิศทางและแผนพัฒนาเมืองขนาดใหญ่
4. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ : เด็กและเยาวชน คนทำงาน
5. สภาพแวดล้อมและขยะ
6. ภาวะคุกคาม : ความมั่นคง น้ำท่วม
7. ยาเสพติด
8. จราจร
9. อื่นๆ เช่น การศึกษา ความขัดแย้ง การเมือง

# การจัดทีมวิชาการทำร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย

1. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ตั้งทีมทำงานประเด็นประกอบด้วยภาคีที่เกี่ยวข้อง
2. แต่ละทีมทำงาน ทำการทบทวน ข้อมูล จากการศึกษา วิจัย และรายงานต่างๆเพื่อการวิเคราะห์สถานการณ์ หาสาเหตุ ปัจจัย แนวทางการจัดการตามหลักวิชาการ
3. แต่ละทีมทำงานจัดประชุมเป็นเวทีรับฟังความเห็น จากตัวแทนภาคส่วนต่างๆ
4. แต่ละทีมทำงานจัดทำร่างข้อเสนอ (ร่าง 1 )
5. แต่ละทีมทำงานจัดประชุมเป็นเวทีรับฟังความเห็นต่อข้อเสนอ (ร่าง 1 )
6. จัด Pre-สมัชชา (การเตรียมความพร้อม)
7. ทีมทำงานนำความเห็นจากขั้นตอนที่ 5-6 ไปทบทวน/ปรับปรุงเป็นร่างข้อเสนอ (ร่าง 2) เพื่อนำเข้าสมัชชาประชาชนขนาดใหญ่

# แนวทางในการจัดทำแผนการพัฒนาเทศบาลนครหาดใหญ่



ต้องการกระบวนการทัศน์ใหม่ : ก้าวข้ามบทบาทท้องถิ่นเดิม จัดความสัมพันธ์กับภาคียุทธศาสตร์ สร้างPlatformทำงานใหม่

# บทบาทการพัฒนาที่ผ่านมาของหาดใหญ่

## ภาพอนาคตจังหวัดสงขลา

- เมืองแห่งการศึกษาและนวัตกรรม
- มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจโดยเป็นเศรษฐกิจสร้างสรรค์บนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียง
- เป็นสังคมพอเพียง ครอบครัวอบอุ่น ประชาชนมีความเอื้ออาทร สามานฉันท์ เป็นสังคมพหุวัฒนธรรม เป็นธรรม มีความมั่นคง สงบสุข
- สงขลาเป็นเมืองสีเขียว มีความมั่นคงทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงทางอาหาร
- มีความมั่นคงทางสุขภาพ และมีความมั่นคงทางมนุษย์นำไปสู่เมืองแห่งสุขภาวะ

## ภาพอนาคตหาดใหญ่

ความเป็นเมืองศูนย์กลาง (CENTER) ของหาดใหญ่		
C	CARE	เป็นเมืองที่ห่วงใย ใส่ใจสุขภาพคนทุกเพศ ทุกวัย และความปลอดภัยของคนในเมือง
E	EDUCATION	เป็นเมืองแห่งการศึกษาและการเรียนรู้
N	NATURE	เป็นเมืองรักธรรมชาติ รักสิ่งแวดล้อม เมืองสีเขียว และมีพื้นที่สีเขียว
T	TOURISM	เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว แหล่งจับจ่ายใช้สอย แหล่งพักผ่อน และแหล่งท่องเที่ยววัฒนธรรม
E	ECONOMY	เป็นเมืองศูนย์กลางการค้าเศรษฐกิจ เช่น การค้า การเงิน การธนาคาร
R	RESILIENCE	เป็นเมืองเข้มแข็ง สามารถรับมือกับภัยพิบัติ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้เป็นอย่างดี



ระบบโครงสร้างพื้นฐานของเมือง (Infrastructure)	การมีส่วนร่วมของชุมชน (Community Participation)	ธรรมาภิบาล (Good Governance)	ความสามานฉันท์ ประองดองกันเป็นหนึ่งเดียว (Harmonization)
---	---	------------------------------	--

## วิสัยทัศน์จังหวัดสงขลา

“เมืองแห่งการเรียนรู้ เศรษฐกิจสร้างสรรค์  
สังคมเป็นสุข สิ่งแวดล้อมยั่งยืน”

เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์จำแนกยุทธศาสตร์เป็น 5 ด้าน

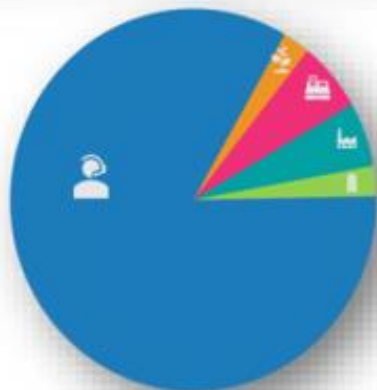
1. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ
2. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา
3. ยุทธศาสตร์ด้านสังคม
4. ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพ

## วิสัยทัศน์หาดใหญ่ หาดใหญ่เมืองแห่งศูนย์กลาง

1. ด้านสิ่งแวดล้อมดี พื้นที่สีเขียว สวนสาธารณะ
2. เมืองสะอาด น่าอยู่ ไร้ขยะ
3. น้ำท่วม
4. การจัดระบบจราจร และระบบขนส่งสาธารณะ
5. สงบสุข ปลอดภัย ไร้ยาเสพติด
6. ท่องเที่ยวเศรษฐกิจ และการท ามาหากิน
7. อัตลักษณ์และประวัติศาสตร์ของเมือง
8. ใส่ใจดูแลสุขภาพของทุกกลุ่มทุกวัย
9. ระเบียบเมือง
10. โครงสร้างพื้นฐาน

# ตัวอย่างการศึกษาข้อมูลโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

## PHUKET'S ECONOMIC STRUCTURE



## Partial Equilibrium simulation (Phuket) 6 months from February - July

	2019 (*P)	2020	2021	Tourism situation assumptions
<b>Tourism revenue for Feb. - Jul. (Million THB)</b>	210,635	38,527	6,146 7,651 9,109	Worse than the 1 <sup>st</sup> post lockdown (-2SD) = 59% Analogue the 1 <sup>st</sup> post lockdown (0SD) = 62% Better than the 1 <sup>st</sup> post lockdown (2SD) = 66%
Percentage change (YoY)	-4.10%	-81.709%	-	
<b>GPP estimates based on tourism revenue for Feb. - Jul. (Million THB)</b>	113,469	20,754	3,311 4,122 4,907	Worse than the 1 <sup>st</sup> post lockdown (-2SD) = 59% Analogue the 1 <sup>st</sup> post lockdown (0SD) = 62% Better than the 1 <sup>st</sup> post lockdown (2SD) = 66%
<b>Indirec TAX estimates based on tourism revenue for Feb. - Jul. (Million THB)</b>	12,011	2,197	350 436 519	Worse than the 1 <sup>st</sup> post lockdown (-2SD) = 59% Analogue the 1 <sup>st</sup> post lockdown (0SD) = 62% Better than the 1 <sup>st</sup> post lockdown (2SD) = 66%

Gross Provincial Product (GPP) is according to Office of the National Economic and Social Development Council (NESDC)

Year	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Gross provincial product (GPP)	91,851	85,744	98,002	108,030	123,217	138,179	146,078	166,619	194,894	212,522	234,028
GPP Per capita (Bath)	201,464	175,249	186,753	203,305	229,008	253,626	264,794	298,280	344,560	371,058	403,534
Population (1,000 persons)	456	489	525	531	538	545	552	559	566	573	580

Note: GPP Per capita based on population on area

Gross Provincial Product (GPP) from simulation

Year	2019	2020 (Feb-Jul)	2021 (Feb-Jul)
Gross provincial product (GPP)	229,885	230,370	4,907/6 Month 4,122/6 Month 3,311/6 Month
GPP Per capita (Bath)	401,141	401,987	8,303/Month 1,963/Month 1,649/Month 1,325/Month
Population (1,000 persons)	580	580	417 417 417

Note: Calculated by the rule of three and the input-output table data. Calculated by Growth rate. Calculated by (1) Tourism revenue, (2) Input-output table, (3) The rule of three, (4) Census population. GPP Per capita based on census population.

GPP per capita estimates based on tourism revenue

Estimate on January 8, 2021  
Source: Office of the National Economic and Social Development Council, (2019)  
ASU FHT

## Forecasted International tourism revenue in Phuket Oct. - Dec. 2021 (Inception report: Preliminary simulation)

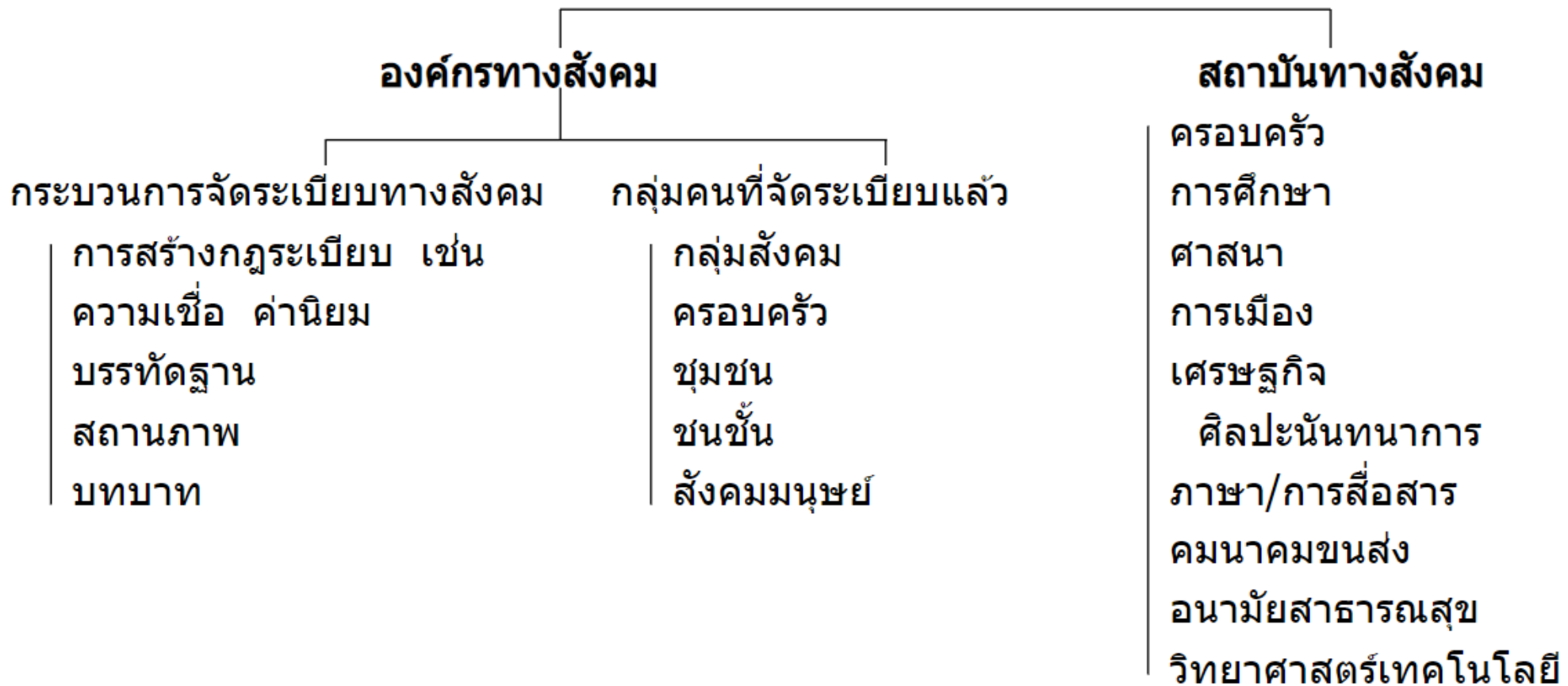
Country	China	Russia	Germany	UK	France	India	US	Sweden	Italy	Austria	Norway	Singapore	Spain	Canada	Finland	
People vaccinated (per 1000)	28	15	32	214	33	6	111	34	28	26	41	43	30	32	37	
People vaccinated (per 1000) per day	0.49	0.26	0.66	3.49	0.70	0.21	1.98	0.71	0.58	0.78	0.89	1.45	0.75	0.82	0.95	
People vaccinated (per 1000) per day (in case +1stdev from current pace)	0.91	0.39	0.89	6.03	1.31	0.33	3.10	1.13	1.12	1.29	2.16	1.82	1.31	1.76	1.61	
Estimating the number of people who have vaccinated till Oct 2021 - 21 days	21%	10%	21%	144%	30%	7%	74%	26%	26%	29%	48%	41%	30%	39%	37%	
Estimating the number of tourist arrival to Phuket in Oct.-Dec. 2021	169,670	25,678	36,330	75,566	23,487	4,430	48,956	12,443	9,606	11,073	19,218	18,712	10,904	12,934	8,822	
Estimating revenue of tourist arrival to Phuket in Oct.-Dec. 2021 (Million THB)	7,970	1,206	1,706	3,549	1,103	208	2,299	584	451	520	903	879	512	608	414	
<b>Million THB</b>																
<b>Tourist Expense by Item</b>	<b>Thai</b>	<b>International Arrival @100%</b>				<b>International Arrival @75%</b>				<b>International Arrival @50%</b>				<b>International arrival @25%</b>		
Accommodation	2,949	5,798				4,355				2,905				1,450		
Food and Beverage	2,264	4,445				3,338				2,227				1,112		
Shopping and souvenirs	1,727	3,039				2,282				1,523				760		
Entertainment	1,367	3,153				2,368				1,580				788		
Sightseeing and tour	1,552	3,128				2,350				1,567				782		
Transportation	1,555	2,892				2,172				1,449				723		
Miscellaneous	323	430				323				215				107		
<b>Total</b>	<b>2019 11,737</b>	<b>22,885</b>				<b>17,187</b>				<b>11,465</b>				<b>5,723</b>		
		Not include Australia, Korea, Malaysia, Japan, and Hong Kong (No vaccination data/Pre-test phase)														
	<b>2020</b>	4,937 Million THB from Thai tourists in the last year														

Source: Our World in Data, (2021). A project of the Global Change Data Lab. Estimate on February 18, 2021



# การวิเคราะห์โครงสร้างทางสังคม : ความเหลื่อมล้ำ ความไม่เป็นธรรม

## โครงสร้างทางสังคมของชุมชน



# การวิเคราะห์ศักยภาพคน องค์กร เครือข่าย : Human Mapping และแผนพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย

	ก่อนวัยเรียน	วัยเรียน	วัยทำงาน	ผู้สูงวัย
1. ด้านเศรษฐกิจ				
2. ด้านการศึกษา				
3. ด้านสังคม				
4. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม				
5. ด้านสุขภาพ				

# โอกาสและความเสี่ยงที่สำคัญ



โอกาส!

การใช้ Big Data เพื่อป้องกันภัยคุกคามทางความมั่นคง	การสร้างรายได้จากอุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์	การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการฝึกอบรม	การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงพื้นที่	การลดก๊าซเรือนกระจกและมลพิษอากาศด้วยพลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีชีวภาพ	การปรับใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ
การพัฒนาระบบบริหารภาครัฐให้โปร่งใสและเข้าถึงง่าย	การสร้างรายได้จากบริการโลจิสติกส์	การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต	การลงทุนทางสังคมแบบมุ่งเป้า		
การเสริมสร้างบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศ					

ความมั่นคง	ความสามารถในการแข่งขัน	ทรัพยากรมนุษย์	ความเสมอภาคทางสังคม	ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม	การบริหารจัดการภาครัฐ

การถูกโจมตีทางไซเบอร์สูงขึ้น	ผลิตภาพการผลิตรวมลดลง	การขาดแคลนแรงงานทักษะสูง	คนจนขยับสถานะได้ยากขึ้น	ภัยธรรมชาติเพิ่มความถี่และความรุนแรง	ความไม่ยั่งยืนทางการคลัง
ภัยพิบัติและสาธารณภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้ง และรุนแรงขึ้น	การพึ่งพิงเทคโนโลยีจากต่างประเทศสูงขึ้น	ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาและการฝึกอบรม	การเพิ่มขึ้นของความเหลื่อมล้ำ	ขยะและน้ำเสียที่ไม่สามารถจัดการได้มีปริมาณเพิ่มขึ้น	ความสูญเสียทางเศรษฐกิจจากภาวะเบียดบีบที่ล้ำสมัย
	SMEs สูญเสียศักยภาพในการแข่งขัน	การขาดแคลนทักษะ Soft Skills และค่านิยมวัฒนธรรมที่เหมาะสม	การขยายตัวของแรงงานนอกระบบ	ทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศเสื่อมโทรมลง	โครงสร้างภาครัฐขาดขีดความสามารถในการพัฒนาและไม่ตอบสนองความต้องการประชาชน
	ภาคการเกษตรมีความสามารถในการผลิตลดลง		ความยั่งยืนทางการคลังของระบบความคุ้มครองทางสังคม		
	ภาคการท่องเที่ยวไม่สามารถฟื้นตัวและปรับตัวตามความต้องการที่เปลี่ยนไป				
	อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัลไม่สามารถพัฒนาได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี				
	อุตสาหกรรมยานยนต์สูญเสียส่วนแบ่งในตลาดโลก				

ความเสี่ยง!



# ข้อจำกัดที่เป็นปัจจัยเอื้อและปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน

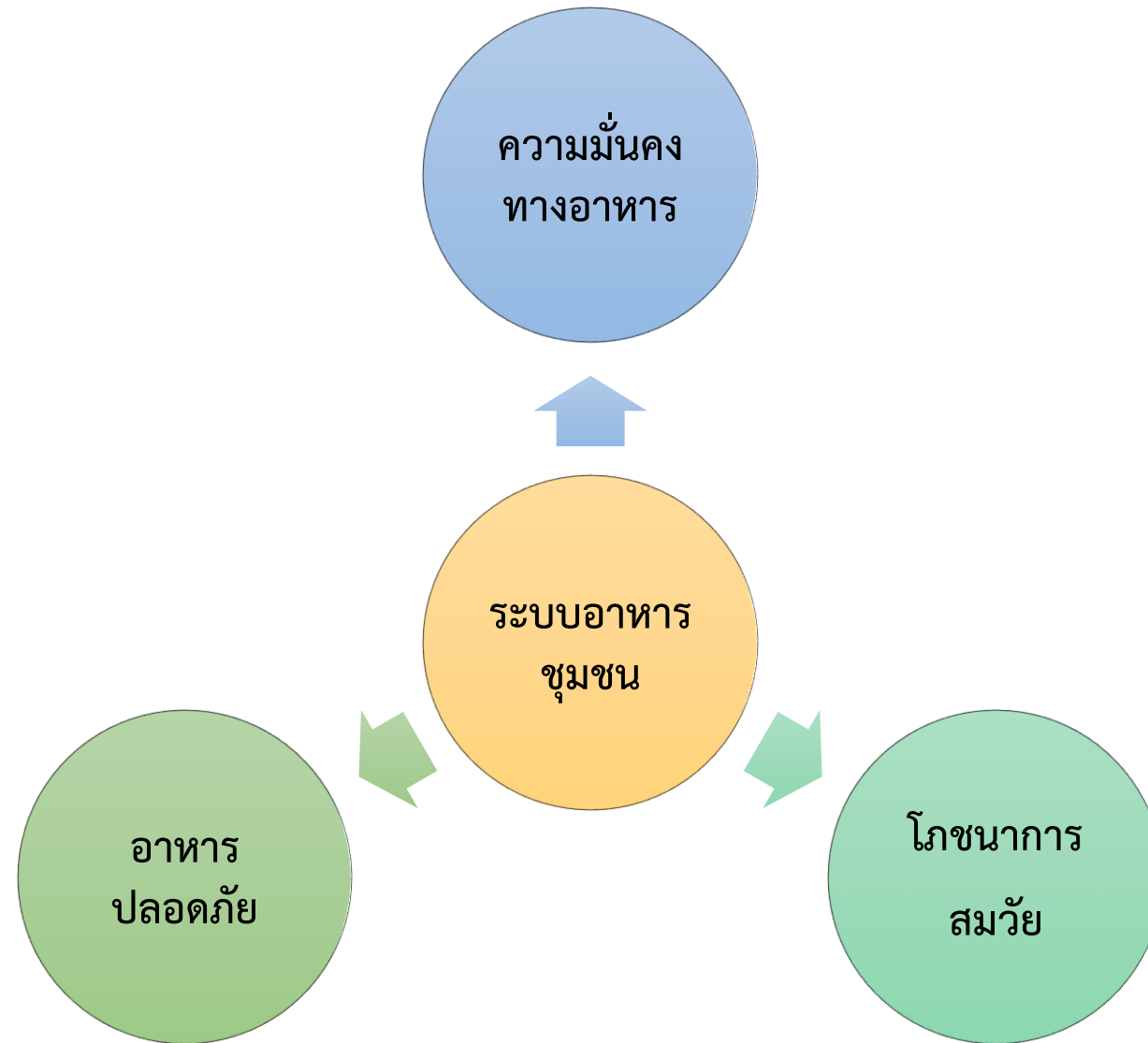
1. ภาวะคุกคามจาก COVID-19
2. มีช่องว่างของการบูรณาการระหว่างทั้งระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอก
3. มีช่องว่างการดำเนินงานระหว่างภาครัฐ ภาคท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคชุมชน
4. ผลการศึกษาเป็นเพียงแนวทาง การแปลงไปสู่การปฏิบัติ จำเป็นต้องอาศัยความมุ่งมั่นของทุกภาคส่วน
5. ต้องการนโยบายที่ชัดเจน ขณะเดียวกันต้องก้าวข้ามกระบวนการทัศน์เดิมคือการฟังฟังและรองบประมาณจากรัฐ

# องค์ประกอบการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขนาดใหญ่

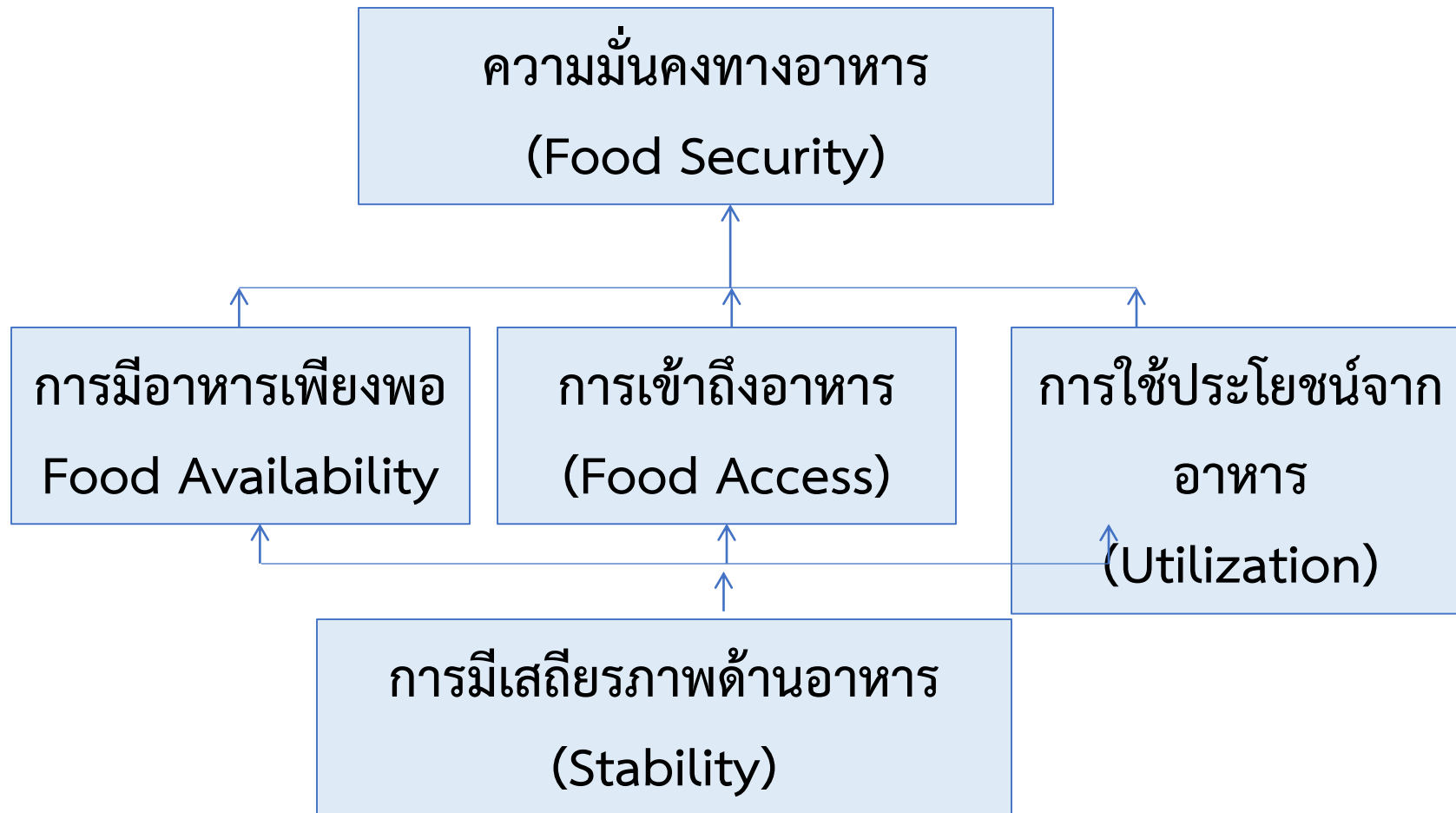
1. เทศบาลต้องเพิ่มบทบาทการเป็นผู้ประสานหรือตัวเชื่อมเพื่อการสานพลัง
2. การพัฒนาศักยภาพของคน กลุ่ม เครือข่ายของนครขนาดใหญ่
3. การจัดสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกให้เอื้อต่อการขับเคลื่อน : การสร้างวัฒนธรรมการทำงานใหม่ ที่สอดคล้องกับสภาพสังคมเศรษฐกิจในยุค New Normal
4. การมีกลไก ระบบ กระบวนการ : กลไกคณะทำงาน ระบบสนับสนุน กระบวนการมีส่วนร่วม



# ยุทธศาสตร์ระบบอาหารระบบอาหาร



# องค์ประกอบของความมั่นคงทางอาหาร



# อาหารปลอดภัย

การผลิตที่ปลอดภัย  
(ต้นทาง)

การขนส่ง เก็บ ขน  
เตรียมปรุงที่ปลอดภัย  
(กลางทาง)

การบริโภคที่ปลอดภัย  
(ปลายทาง)



# โภชนาการสมวัย

- โภชนาการตามกลุ่มอายุ/วัย
  - เด็ก วัยเรียน วัยทำงาน วัยสูงอายุ หญิงตั้งครรภ์ ฯลฯ
- ภาวะผอม/อ้วน/เตี้ย/สมส่วน
- การขาดสารอาหารในกลุ่มต่าง ๆ

	ต้นทาง การผลิต-การแปรรูป	กลางทาง การจัดจำหน่าย	ปลายทาง การบริโภค
<p>ความมั่นคงทางอาหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• การมีอาหารเพียงพอ</li> <li>• การเข้าถึงอาหาร</li> <li>• การใช้ประโยชน์จากอาหาร</li> <li>• เสถียรภาพด้านอาหาร</li> </ul>			
<p>อาหารปลอดภัย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• คุณภาพ มาตรฐาน</li> <li>• ความปลอดภัย</li> <li>• เป็นธรรม</li> </ul>			
<p>โภชนาการสมวัย การได้รับสารอาหารครบถ้วน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ตั้งแต่ก่อนตั้งครรภ์</li> <li>• ทารก เด็ก</li> <li>• วัยทำงาน</li> <li>• ผู้สูงอายุ</li> </ul>			



สถาบันการจัดการระบบสุขภาพ ม.อ.

# ยุทธศาสตร์ระบบอาหารจังหวัดสงขลา

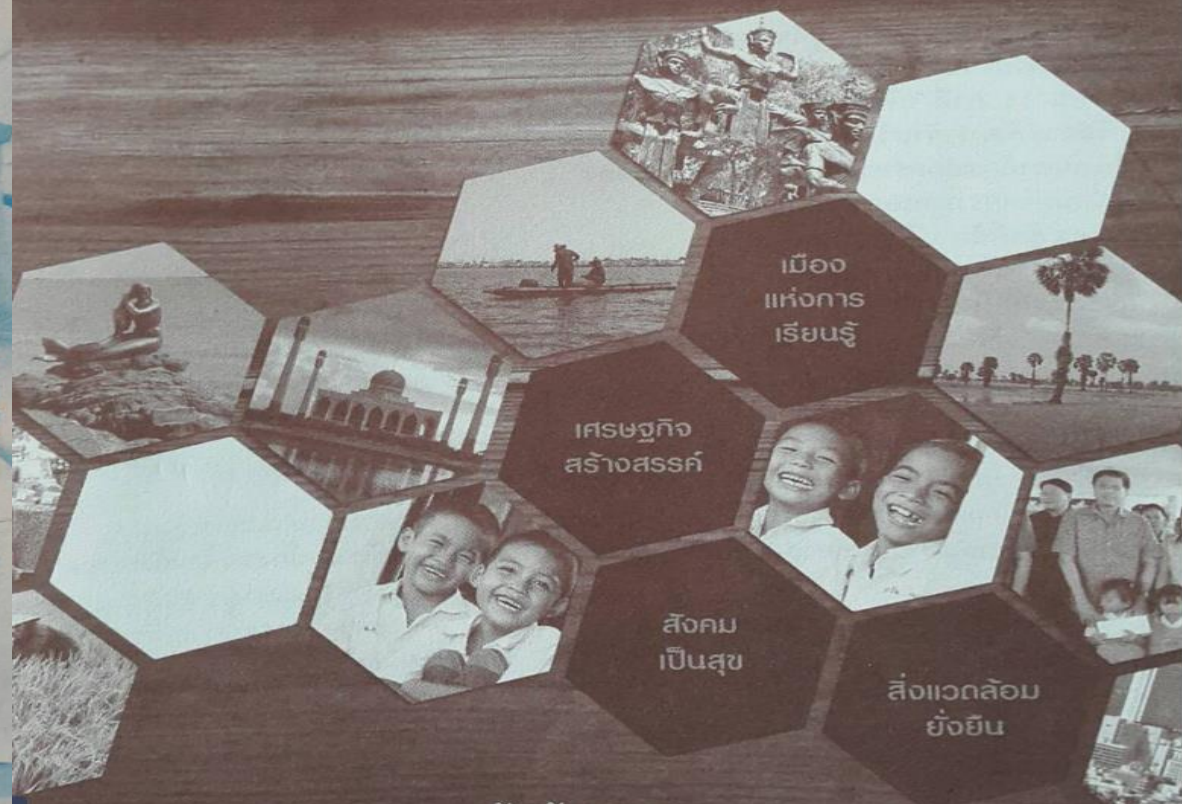


สถาบันกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ

# ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจังหวัดสงขลา

## ระยะเวลา พ.ศ.2561-2565

โครงการทบทวน วิเคราะห์ และจัดทำแผนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดสงขลา

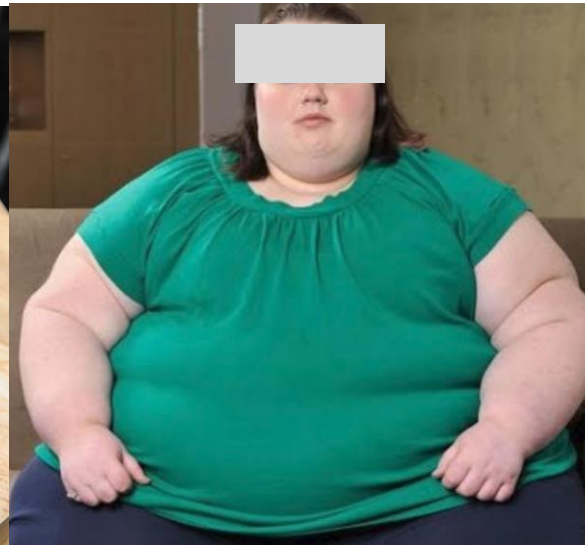


จังหวัดสงขลา

สถาบันการจัดการระบบสุขภาพ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์  
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

# สถานการณ์ด้านระบบอาหาร

- พื้นที่ผลิตอาหารลดลง > เกษตรเชิงเดี่ยว ยางพารา ปาล์ม ข้าวโพด อ้อย ฯลฯ
- การปนเปื้อน สารเคมีตกค้าง ในอาหาร
- ปัญหาภาวะโภชนาการในเด็ก เกิดภาวะซีด เตี้ย ไอคิวต่ำ ฯลฯ
- วัฒนธรรมอาหารพื้นบ้านสมุนไพร ถูกทดแทนด้วยอาหารตะวันตก



# ความมั่นคงทางอาหาร : การเพิ่มพื้นที่อาหารปลอดภัยในสวนยาง




ศูนย์เรียนรู้ แปลงต้นแบบ หลักสูตรพืชร่วมยาง 44 แห่ง ใน 4 อำเภอ ของสงขลา

# ความมั่นคงทางอาหาร: เพิ่มพื้นที่อาหารปลอดภัยในสวนยาง

บทสังเคราะห์ปัญหาทางพาราไทย  
และข้อเสนอเชิงนโยบายพีชร่วมยาง




ผู้เขียน  
รศ.ดร.สมบูรณ์ เจริญจิระตระกูล, ดร.โซฮยะ คงมณี  
คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์





## วนเกษตรยางพารา

RUBBER AGROFORESTRY





ผศ.ดร.ปราโมทย์ แก้ววงศ์ศรี  
Assist. Prof. Dr.Pramoth Kheowongseri  
ดร.สุรชาติ เพชรแก้ว  
Dr.Surachart Pechkeo  
คณะทรัพยากรธรรมชาติ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่  
Faculty of Natural Resources, Prince of Songkla University, Hat Yai Campus

## แนวทิวสร้างความปลอดภัย ในสวนยางพารา



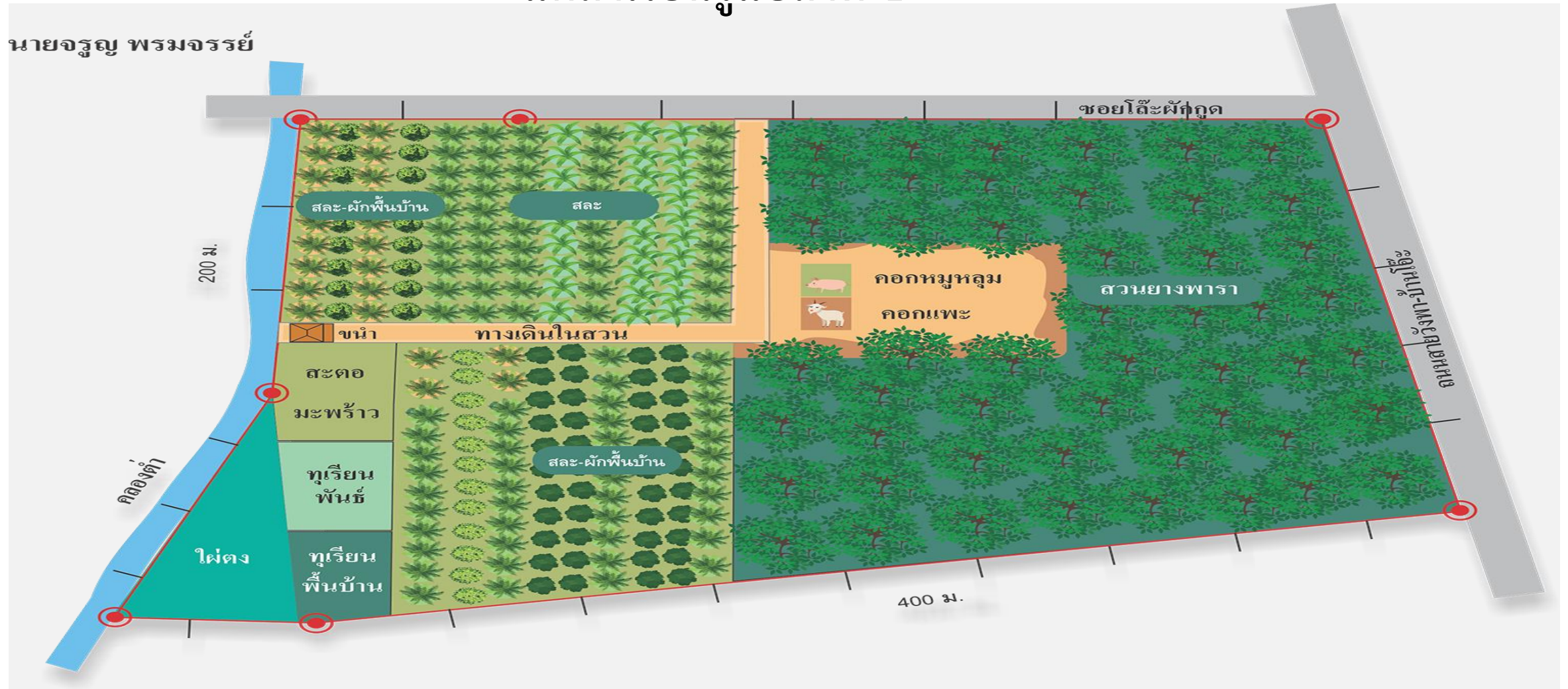
ผู้เขียน: ผศ.ดร.ปราโมทย์ แก้ววงศ์ศรี



ชุดความรู้ เกี่ยวกับพีชร่วมยาง

# แหล่งเรียนรู้แปลงที่ 1

นายจรูญ พรมจรรย์



Model : การปลูกสลับ (Alternate strips)

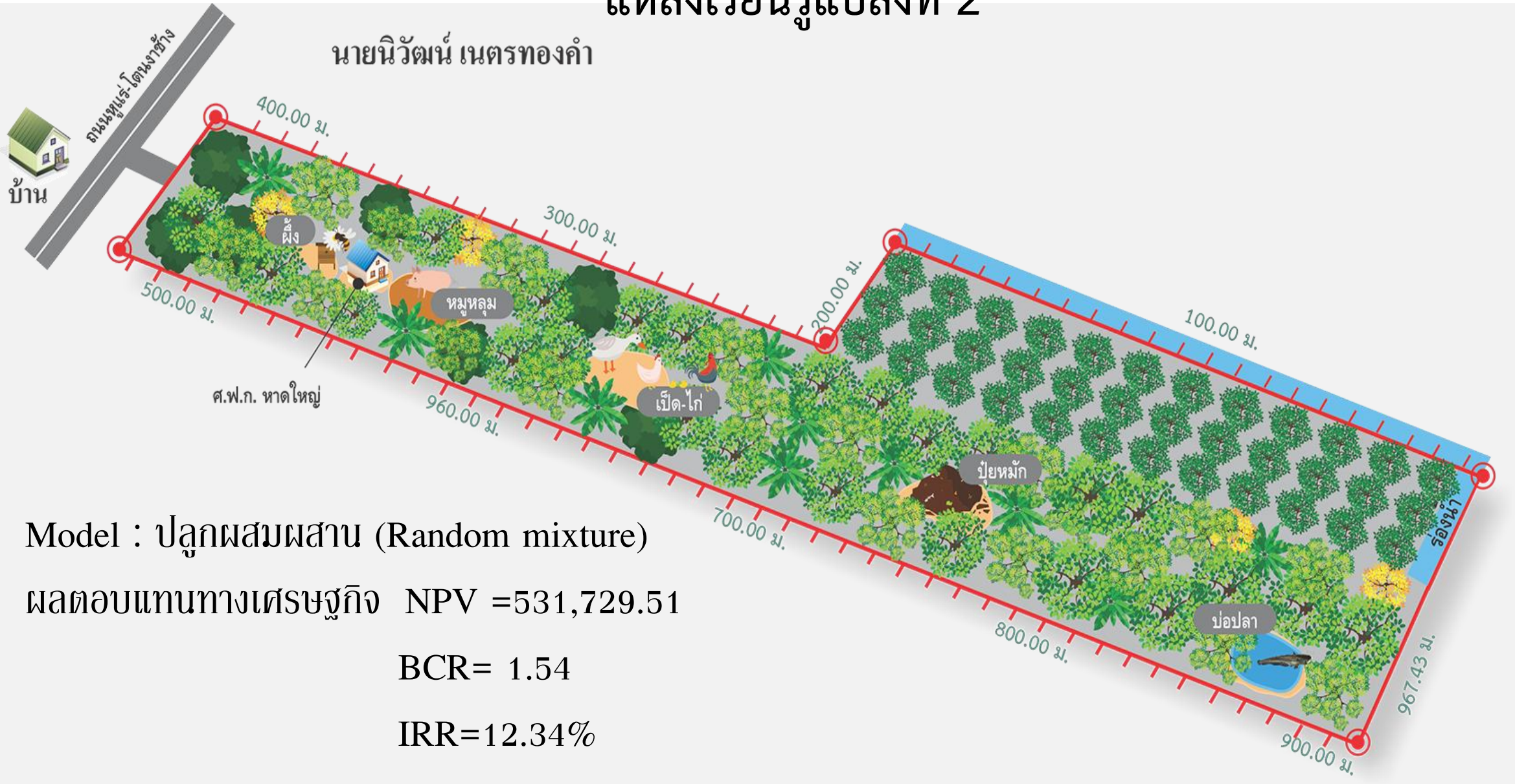
ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ NPV =202,632.55

BCR= 1.93

IRR=16.34%

# แหล่งเรียนรู้แปลงที่ 2

นายนิวัฒน์ เนตรทองคำ



Model : ปุ่มผสมผสาน (Random mixture)

ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ NPV =531,729.51

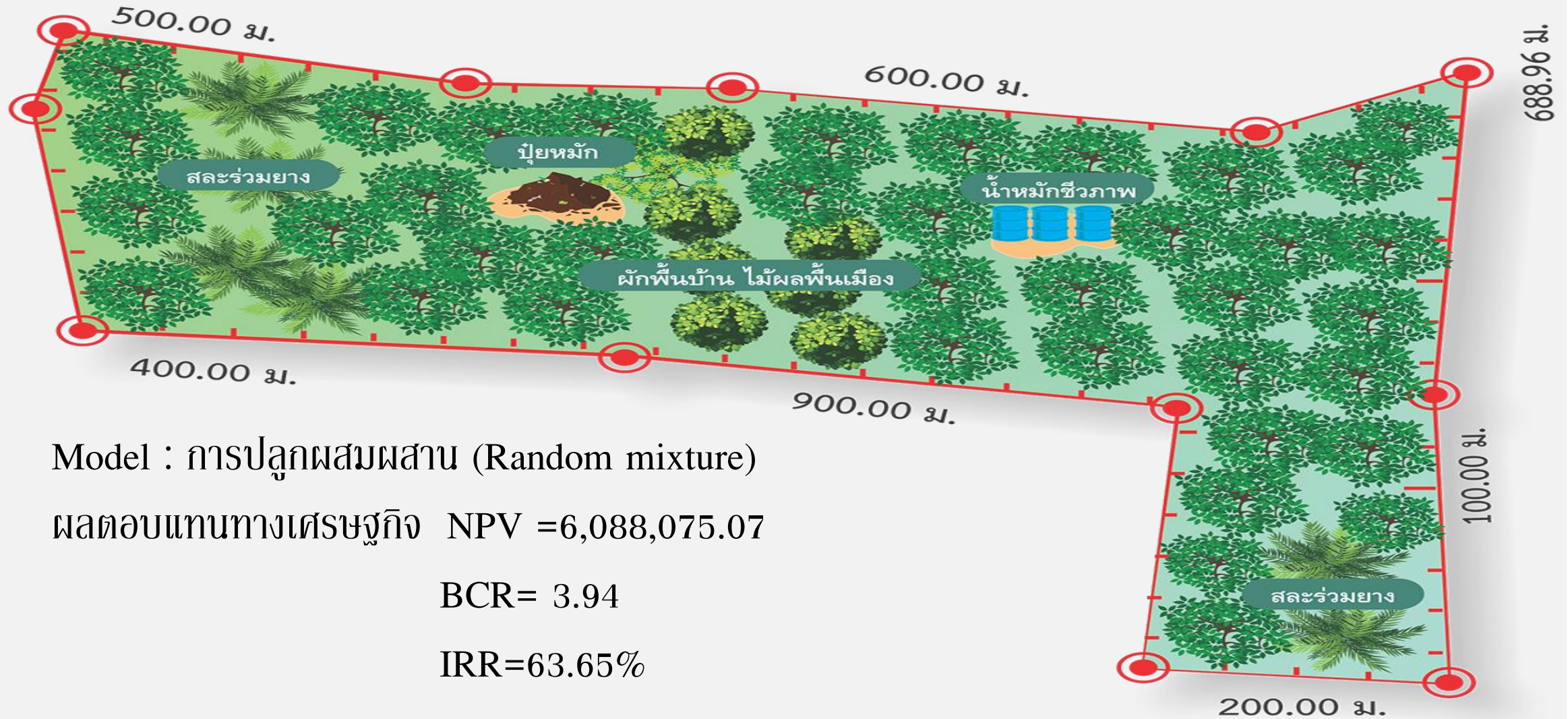
BCR= 1.54

IRR=12.34%



# แหล่งเรียนรู้แปลงที่ 3

นายอาทร สุกสว่างผล



Model : การปลูกผสมผสาน (Random mixture)

ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ NPV =6,088,075.07

BCR= 3.94

IRR=63.65%

# แหล่งเรียนรู้แปลงที่ 4

นายนิรันดร์ สุวรรณโณ



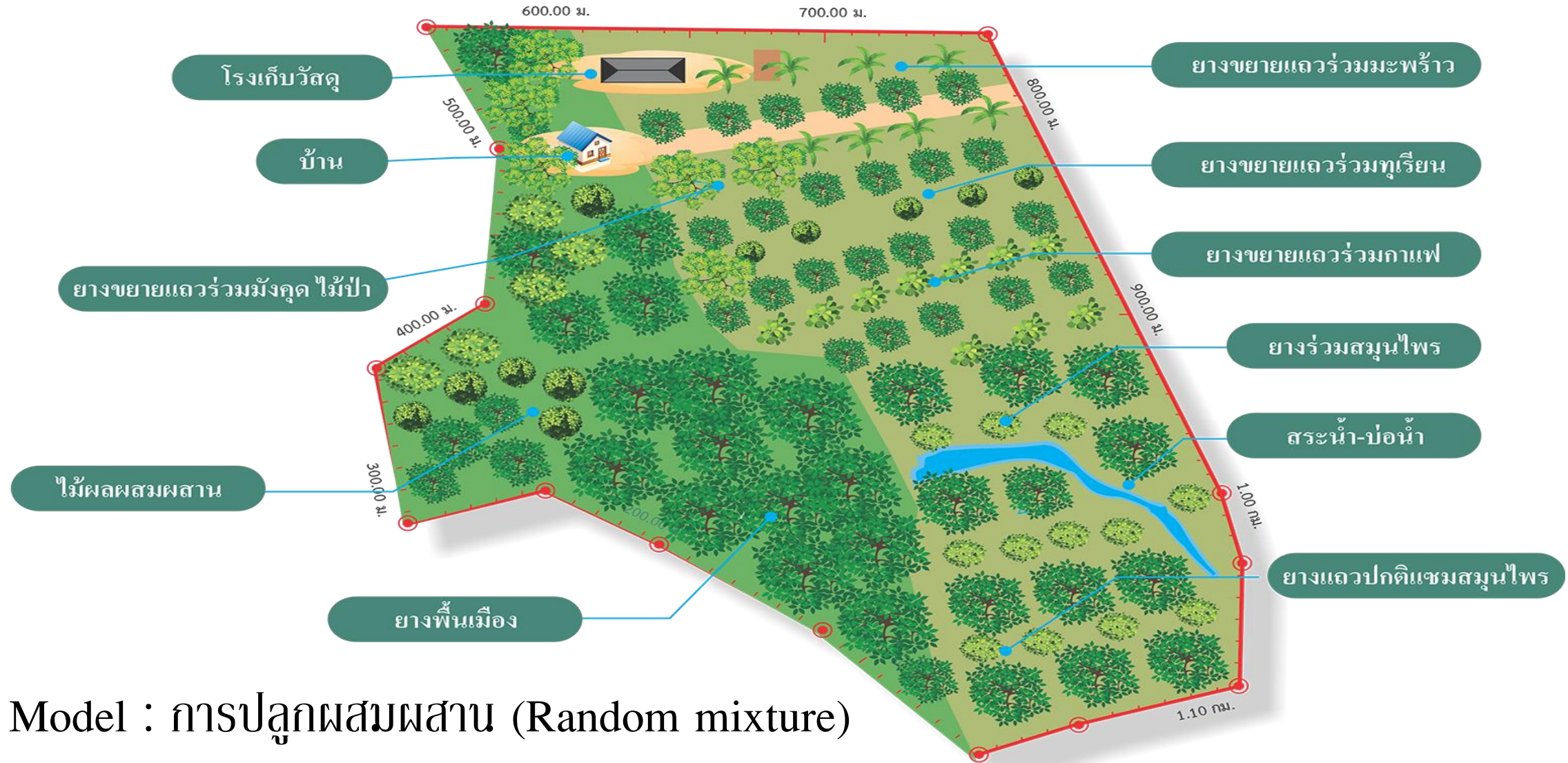
Model : ปลุกสลัก + ผสมผสาน

ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ NPV = 1,316,375.99

BCR= 7.93

IRR=17.7%

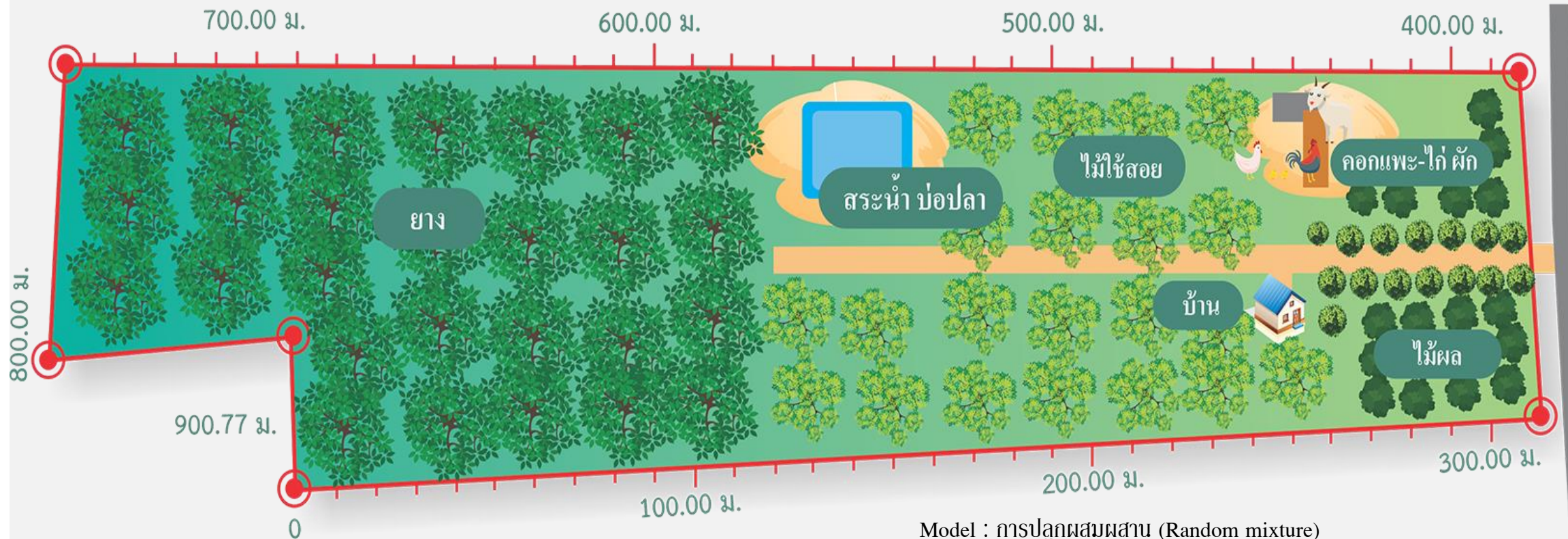
# แหล่งเรียนรู้แปลงที่ 6



Model : การปลูกผสมผสาน (Random mixture)

# แหล่งเรียนรู้แปลงที่ 5

นายปฏิญญา นางอาทิตย์ อิบรอหั้น



Model : การปลูกผสมผสาน (Random mixture)

ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ

NPV =14,919,430

BCR= 2.09

IRR=10.49%

# ความมั่นคงทางอาหาร : การทำเกษตรผสมผสาน 1 ไร่ 1 แสน



Model การทำเกษตร 1 ไร่ 1 แสนและศูนย์เรียนรู้  
บ้านควา อำเภอระโนด



# ตำบลบูรณาการด้านโภชนาการสมวัย



Model ต้นแบบด้าน โภชนาการสมวัยในระดับท้องถิ่น

# Model เกษตรเพื่ออาหารกลางวันในโรงเรียน ศูนย์เด็กเล็ก



โรงเรียนบ้านโคกค่าย



ศพด.ควนรู ชะแล้



# Model ตำบลบูรณาการอาหาร

## แผนที่อาหารตำบลควนรู

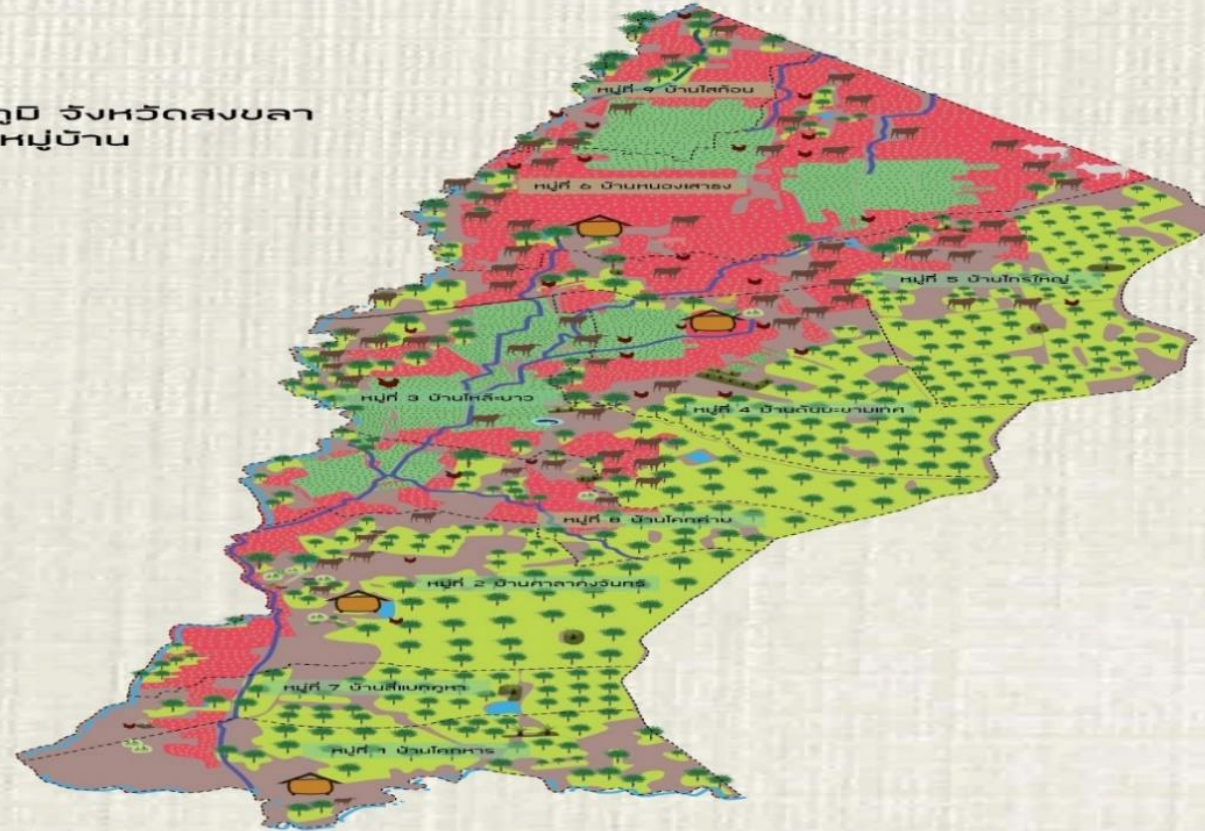


เกษตรเพื่ออาหารกลางวันในโรงเรียน ศูนย์เด็กเล็ก



# ตำบลควนรู อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา

ตำบลควนรู อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา  
ทั้งหมด 9 หมู่บ้าน



## อธิบายสัญลักษณ์

- เขตหมู่บ้าน
- ลำน้ำที่มีน้ำไหลไปตลอดปี
- คลองชลประทาน
- - - - คลองกั้นชุมชนสร้างขึ้น
- บ่อเลี้ยงปลา
- 🏠 โรงเรียนชุมชน

- 🌿 นาข้าวเกษตรปลอดสาร
- 🌿 นาข้าวเคมี
- 🌿 สวนยางพารา
- 🌿 ปาล์มป้าอิน
- 🐷 pig
- 🐷 pig

- 🌿 มะเขือ
- 🌿 มะเขาก
- 🌿 ถั่วพู
- 🌿 ถั่วฝักยาว
- 🌿 แดงควา
- 🌿 พริก

- 🌿 กสิวน
- 🌿 มะละกอ
- 🐔 ไก่
- 🐮 วัว
- 🐔 เป็ด

- 🌊 โท
- 🌊 บลา
- 🌊 หญ

# องค์ความรู้ จากการดำเนินงานที่ผ่านมา : อาหารปลอดภัย



Model อุทยานอาหารตลาดเกษตร ม.อ.  
ขยายไปยังตลาดเอกชน อปท.

# PLAY & LEARN

สำหรับเยาวชน อายุ 9-12 ปี

## ค่ายเกษตรกรตัวน้อย ครั้งที่ 6

WALK RALLY

ฟาร์มใน  
มหาวิทยาลัย

เก้าแก้วตัวน้อย

“รู้จักตัวเอง”

26 - 30 เมษายน 2564  
ณ คณะทรัพยากรธรรมชาติ  
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

## รายละเอียด

- 1 ค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนคนละ 2,500 บาท  
ได้รับ : เสื้อ 2 ตัว หมวก 1 ใบ สมุดบันทึก 1 เล่ม
- 2 ค่าประกันอุบัติเหตุ อาหารว่างเข้าอาหารเที่ยง  
อาหารว่างบ่าย และ อุปกรณ์ในการทำกิจกรรม

ผู้สนใจติดต่อขอรับใบสมัคร หรือสอบถามรายละเอียดที่

- สำนักงานตลาดเกษตร ม.อ. ศูนย์จัดการผลประโยชน์ทางวิชาการ  
คณะทรัพยากรธรรมชาติ
- โทร 081-5986597, 083-6581049
- ในวันจันทร์ ถึง ศุกร์ เวลา 16.30 - 19.00 น.







# รูปแบบระบบ matching model

เกษตรกร



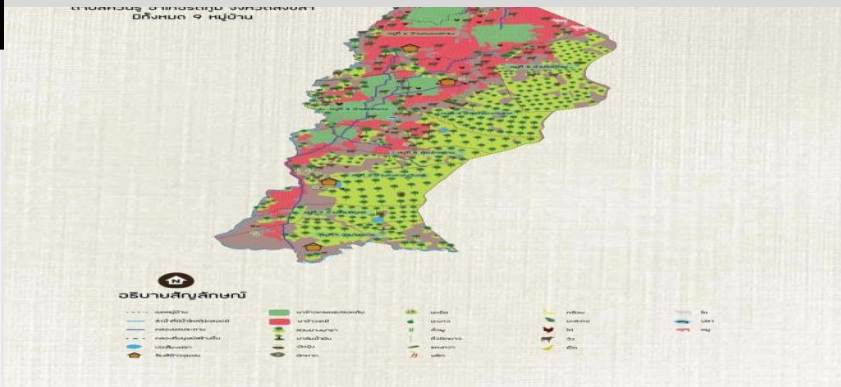
ร้านอาหาร



ตลาด online

# ความมั่นคงทางอาหาร ประเด็นตำบลบูรณาการระบบอาหาร

## แผนที่อาหารระดับตำบล



ตลาดปลอดภัย ลดปัจจัยเสี่ยง



## เกษตรเพื่ออาหารกลางวันในโรงเรียน ศูนย์เด็กเล็ก



เกิดการดำเนินงานระบบอาหาร (ความมั่นคงทางอาหาร อาหารปลอดภัย และโภชนาการสมวัย ของกองทุนตำบลใน

พื้นที่เป้าหมายและทำแผนการขับเคลื่อน 4 จังหวัด 40 กองทุน จำนวน 40 โครงการ

พื้นที่ดำเนินการ : ชุมพร ระนอง นครศรีธรรมราช และนราธิวาส



# Model การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระบบอาหารระดับจังหวัด



การผลักดันยุทธศาสตร์ระบบอาหารจังหวัดสงขลาสู่แผนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกช่วงวัย