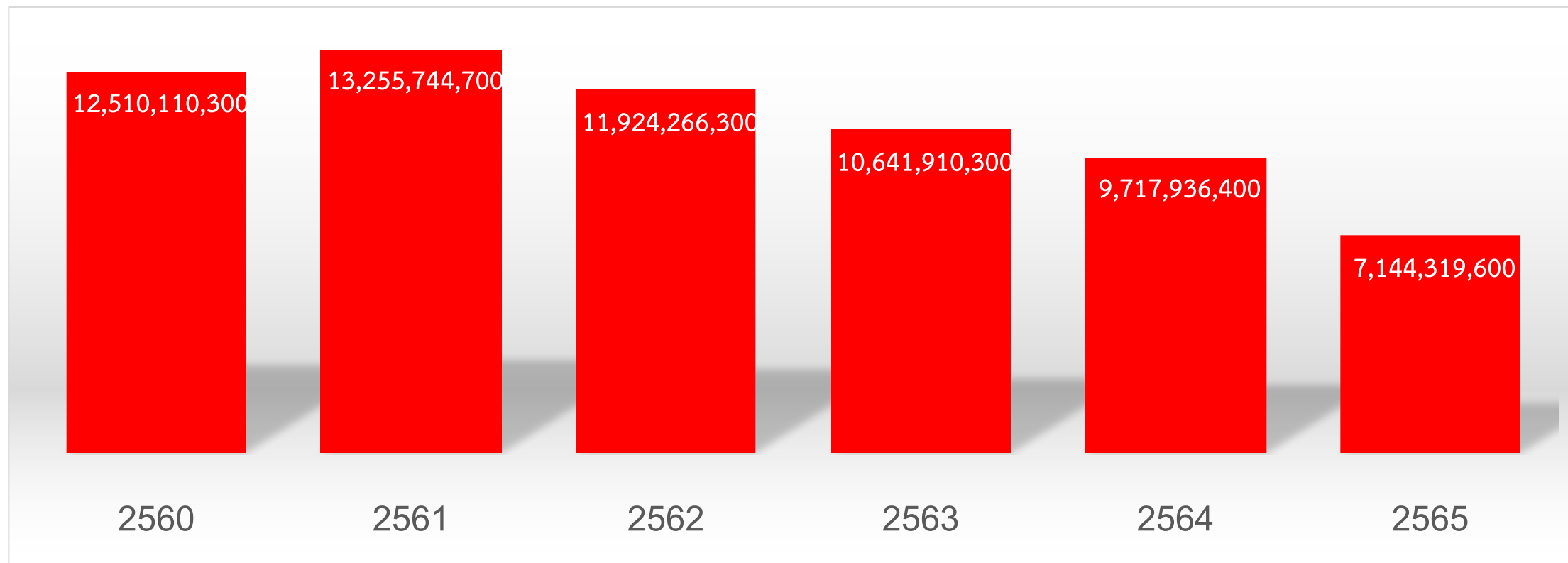


การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2565
จังหวัดชายแดนภาคใต้

เครือข่ายวิชาการสังเกตการณ์งบประมาณจังหวัดชายแดนภาคใต้
(Budget Observatory Network of the Deep South (BONDS))

- งบประมาณรายจ่ายในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี พ.ศ. 2565 ตั้งไว้จำนวน 7,144,319,600 บาท เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณปี พ.ศ. 2564 ถือว่าลดลง ซึ่งเมื่อเทียบกับงบประมาณบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2561 เป็นต้นมาถือได้ว่าลดลงโดยตลอด
- แต่เมื่อดูในภาพรวมแล้ว เมื่อรวมเอางบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในแผนงานอื่นๆ ทั้งแผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการด้านอื่นๆ ที่หน่วยราชการใช้ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ งบประมาณทุกแผนงานที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งรวมทั้งแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2565 จะสูงเป็นจำนวนถึง 31,479,705,499 บาท

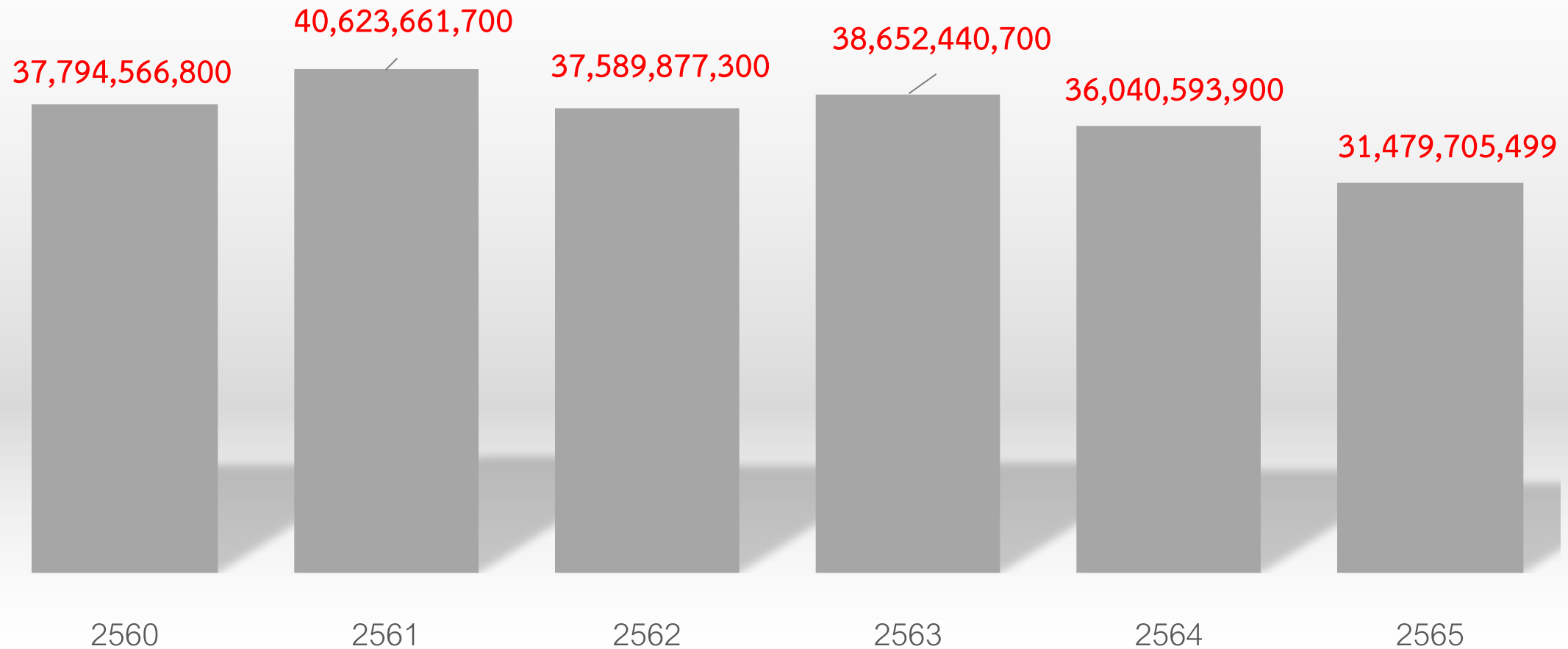
งบประมาณเฉพาะแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2560-2565



- แม้กระนั้น เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณทุกด้านทุกแผนงานที่เกี่ยวข้อง จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี พ.ศ. 2564 ที่มียอด 36,040,593,900 บาท ก็ยังถือว่ามีความโน้มถ่วงลดลงเล็กน้อยอย่างเป็นขั้นๆ
- แต่การทิ้งงบประมาณแผนงานอื่นๆที่ไม่อยู่ในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอยู่จำนวนมากถึง 24,335,385,899 บาท โดยไม่ปรากฏแยกแยะให้เห็นอย่างชัดเจนในจำนวนที่มากกว่ายอดที่แสดงไว้แค่ 7,144,319,600 บาท แสดงให้เห็นเจตนาที่จะซ่อนงบประมาณ ซึ่งรัฐบาลทำอย่างนี้มาโดยตลอดนับตั้งแต่การตั้งงบประมาณในปี พ.ศ. 2560

งบประมาณรายจ่ายการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2560-2565

รวมทุกแผนงาน



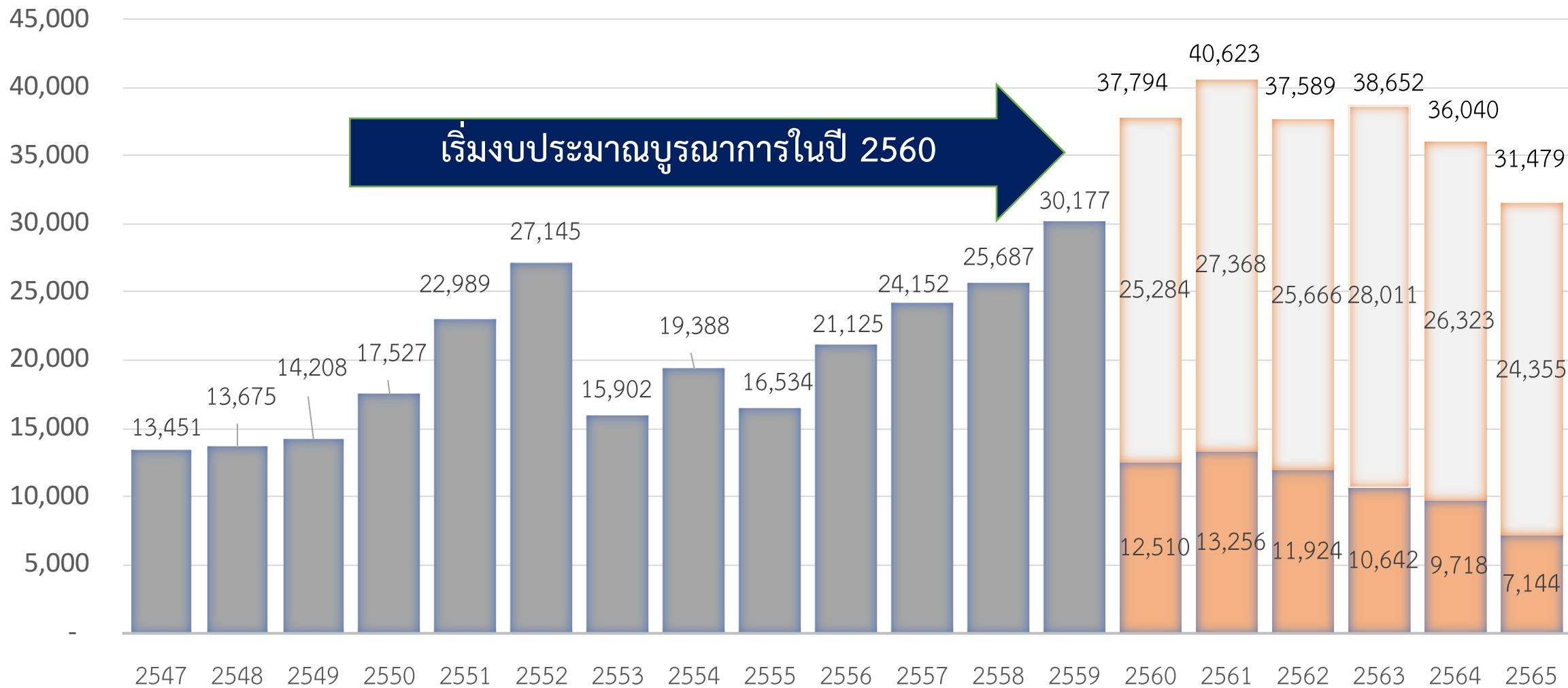
งบประมาณรายจ่ายการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2560-2565
 เปรียบเทียบแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
 และแผนงานอื่นๆ



งบประมาณแผนงานอื่นๆในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

งบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาลจังหวัดชายแดนภาคใต้

งบประมาณรายจ่ายการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2547-2565 (ล้านบาท)



เริ่มงบประมาณบูรณาการในปี 2560

งบประมาณ จชต.ตั้งแต่ 2547-2559

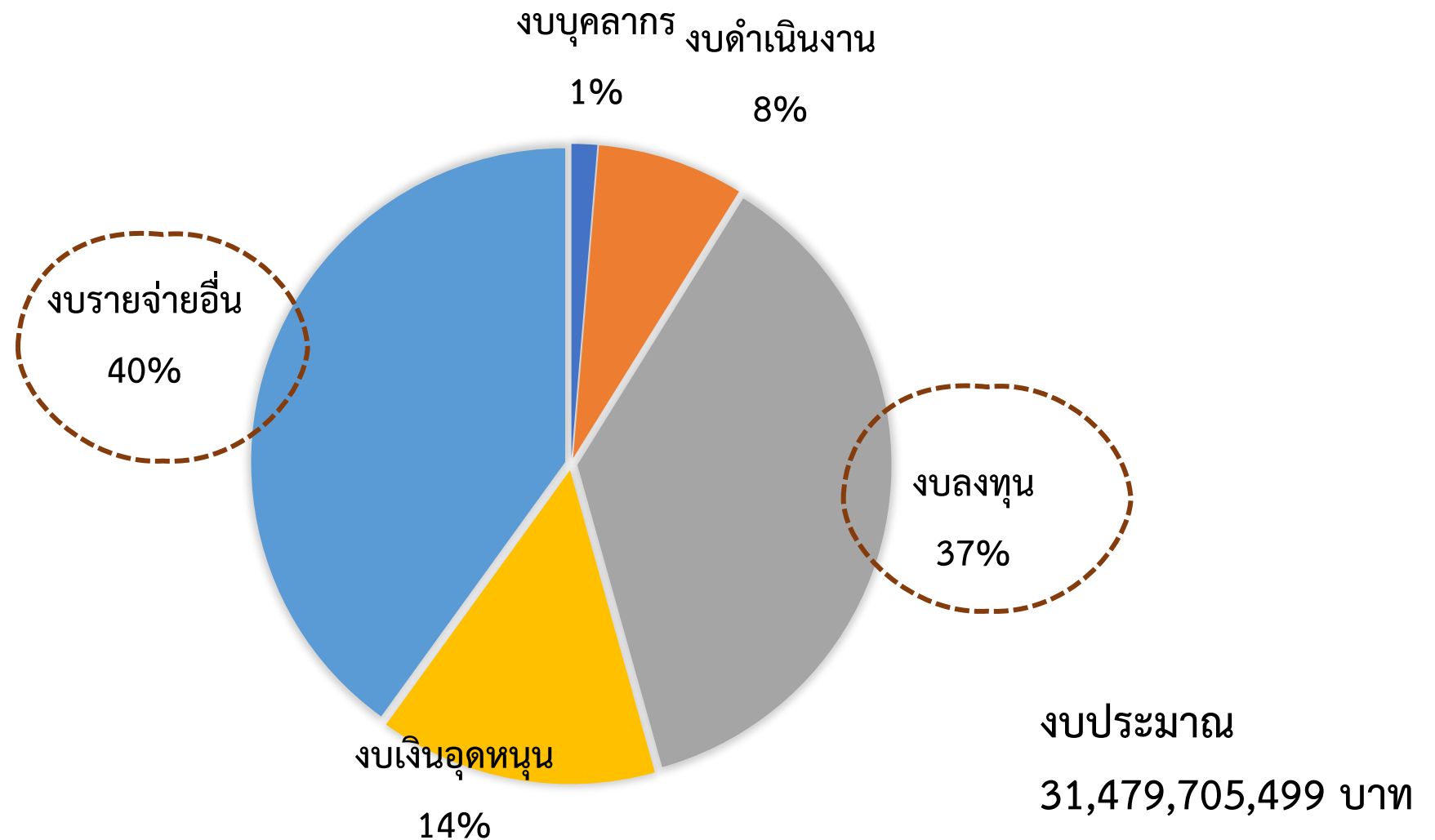
งบประมาณบูรณาการแก้ปัญหาจชต. 2560-2565

งบประมาณแผนงานอื่นในการแก้ปัญหาจชต. 2560-2565

- เมื่อจำแนกตามประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ เป็นงบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบรายจ่ายอื่น และเงินอุดหนุน ซึ่งการจำแนกแบบดังกล่าวของสำนักงบประมาณเป็นประโยชน์ในแง่การบริหารงบประมาณและควบคุมรายจ่ายตามวัตถุประสงค์ของการจ่ายให้ชัดเจน
- แต่มีข้อสังเกตว่างบประมาณแผนงานทั้งหมดในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565 จำแนกตามประเภทรายจ่าย ประเภทรายจ่ายที่ถูกตั้งมากที่สุดคืองบรายจ่ายอื่น ร้อยละ 40 และงบลงทุน ร้อยละ 37
- การทิ้งบรายจ่ายอื่นซึ่งเป็นรายจ่ายที่ไม่เข้าลักษณะประเภทงบรายจ่ายใดงบรายจ่ายหนึ่ง หรือรายจ่ายที่สำนักงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายในงบรายจ่ายนี้ เช่น เงินราชการลับ และการจ้างเหมาต่างๆ เป็นการเปิดโอกาสให้เกิดความไม่โปร่งใสเป็นอย่างยิ่ง ยิ่งเมื่องบรายจ่ายอื่นมีส่วนที่มากมายขนาดนี้ ยิ่งเป็นการทำให้การบริหารงบประมาณขาดการควบคุมและตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ

- นอกจากนี้ งบประมาณมีจำนวนมากถึงร้อยละ 37 แสดงว่า รัฐเน้นรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการลงทุน ได้แก่ รายจ่ายที่จ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รวมถึงรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายจากงบรายจ่ายอื่นใดในลักษณะของรายจ่ายดังกล่าว ซึ่งนับว่านโยบายการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเน้นการก่อสร้างมาก โดยเฉพาะการสร้างถนนและเขื่อน
- แม้การลงทุนเป็นสิ่งที่จำเป็นในการพัฒนา แต่เงินงบประมาณลงทุนมักจะกระจุกตัวในผลประโยชน์ข้าราชการและผู้รับเหมา อีกด้านหนึ่งเรายังต้องการเงินเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต แก้ปัญหาการว่างงาน ความยากจน สาธารณสุขและการพัฒนาที่ยั่งยืน บนฐานชุมชนก็จำเป็นอย่างมากด้วยเพื่อให้ นโยบายสันติภาพ/สันติสุขและแก้ปัญหาเหลื่อมล้ำในสังคมบรรลุผล

งบประมาณแผนงานทั้งหมดในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565
จำแนกตามประเภทรายจ่าย

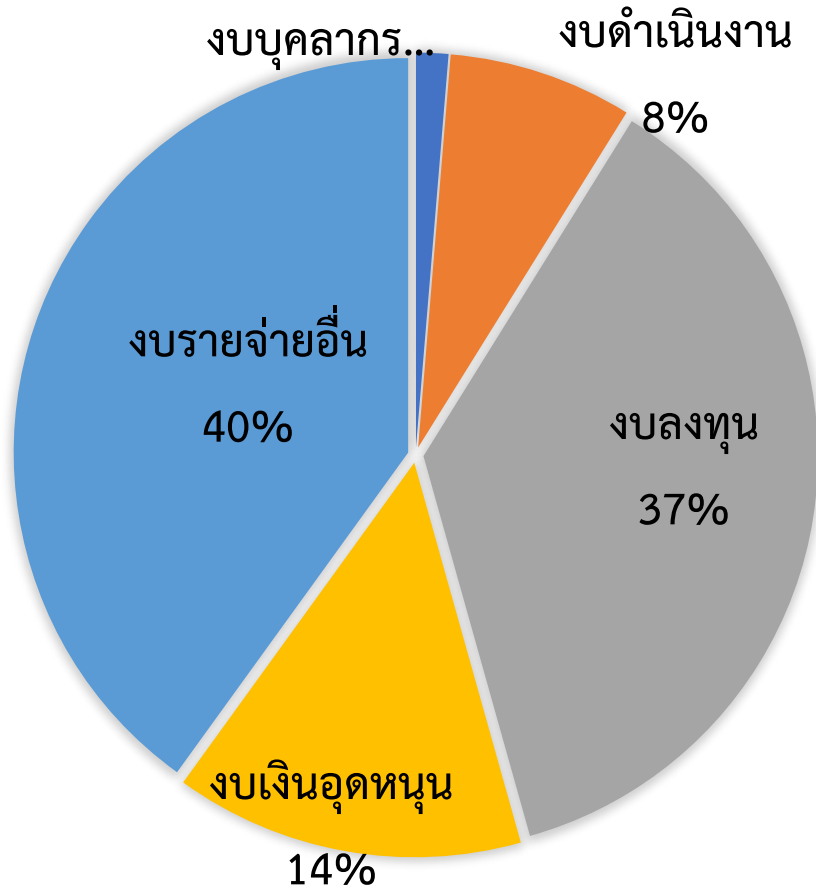


- อีกด้านหนึ่ง งบประมาณรายจ่ายของแผนงานบูรณาการ
ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนงาน
อื่นๆเกี่ยวกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่แตกต่างกันเมื่อดูที่
สัดส่วนการแยกตามประเภทรายจ่าย
- แสดงให้เห็นว่างบประมาณบูรณาการการแก้ปัญหาจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ อันเป็นการแผนบูรณาการ (Integration) ใน
ยุทธศาสตร์ชาติซึ่งเป็นจุดเน้นของรัฐบาล ไม่แตกต่างจาก
แผนงานพื้นฐาน (Function) และแผนงานยุทธศาสตร์
(Strategy) อื่นๆดังที่กล่าวอ้างเลย

งบประมาณรายจ่ายทุกแผนงานในการแก้ปัญหาจังหวัด

ชายแดนภาคใต้

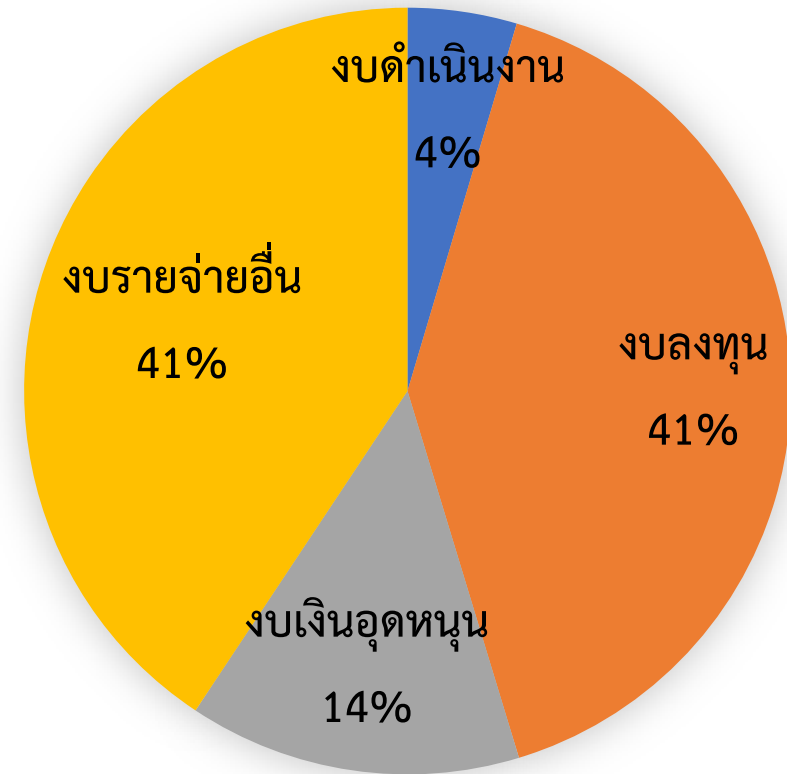
31,479,705,499 บาท



งบประมาณแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัด

ชายแดนภาคใต้

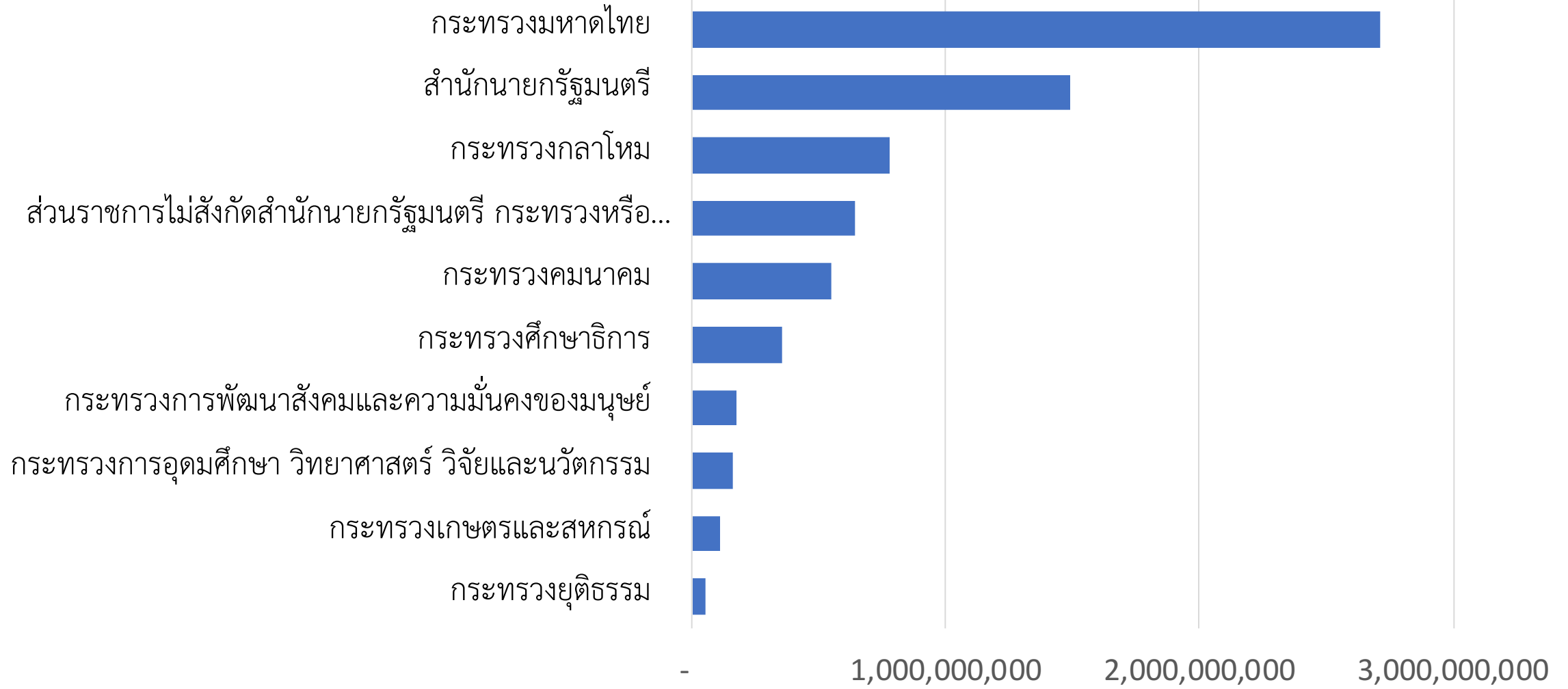
7,144,319,600 บาท



- เมื่อแยกงบประมาณตามกระทรวงต่างๆ สำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศได้ กระทรวงมหาดไทยได้งบประมาณมากเป็นอันดับหนึ่ง จำนวน 2,713,554,900 บาท รองลงมาคือสำนักนายกรัฐมนตรี 1,487,222,600 บาท กระทรวงกลาโหม 776,412,500 บาท
- การที่กระทรวงมหาดไทยได้งบประมาณมากเป็นลำดับแรกเพราะงบประมาณของกรมโยธาธิการและผังเมืองซึ่งมีจำนวนงบประมาณมากมาโดยตลอดเวลาหลายปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ยังได้งบประมาณจากกรมการปกครอง ทำให้กระทรวงมหาดไทยมีงบประมาณมาก งบประมาณการก่อสร้างจึงไม่ลดลงเลยแม้ว่างบประมาณด้านอื่นโดยรวมจะลดลง ส่วนสำนักนายฯได้งบบูรณาการมากเป็นลำดับสองเพราะเป็นงบประมาณของ กอ.รมน. อันดับที่สามคือกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นงบประมาณกองทัพบก

- งบประมาณบูรณาการฯ จชต. จึงมีจุดเน้นสองด้านคือ **งบลงทุน** และ**งบด้านความมั่นคง** ส่วนงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพัฒนาสังคมฯและกระทรวงเกษตรฯ ไม่เน้นในส่วนนี้ แสดงให้เห็นว่างบการก่อสร้างและงบด้านความมั่นคงเป็นจุดเน้นหนักมากเกินไปในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ใช่การศึกษา ด้านพัฒนา สวัสดิการสังคมและสาธารณสุข

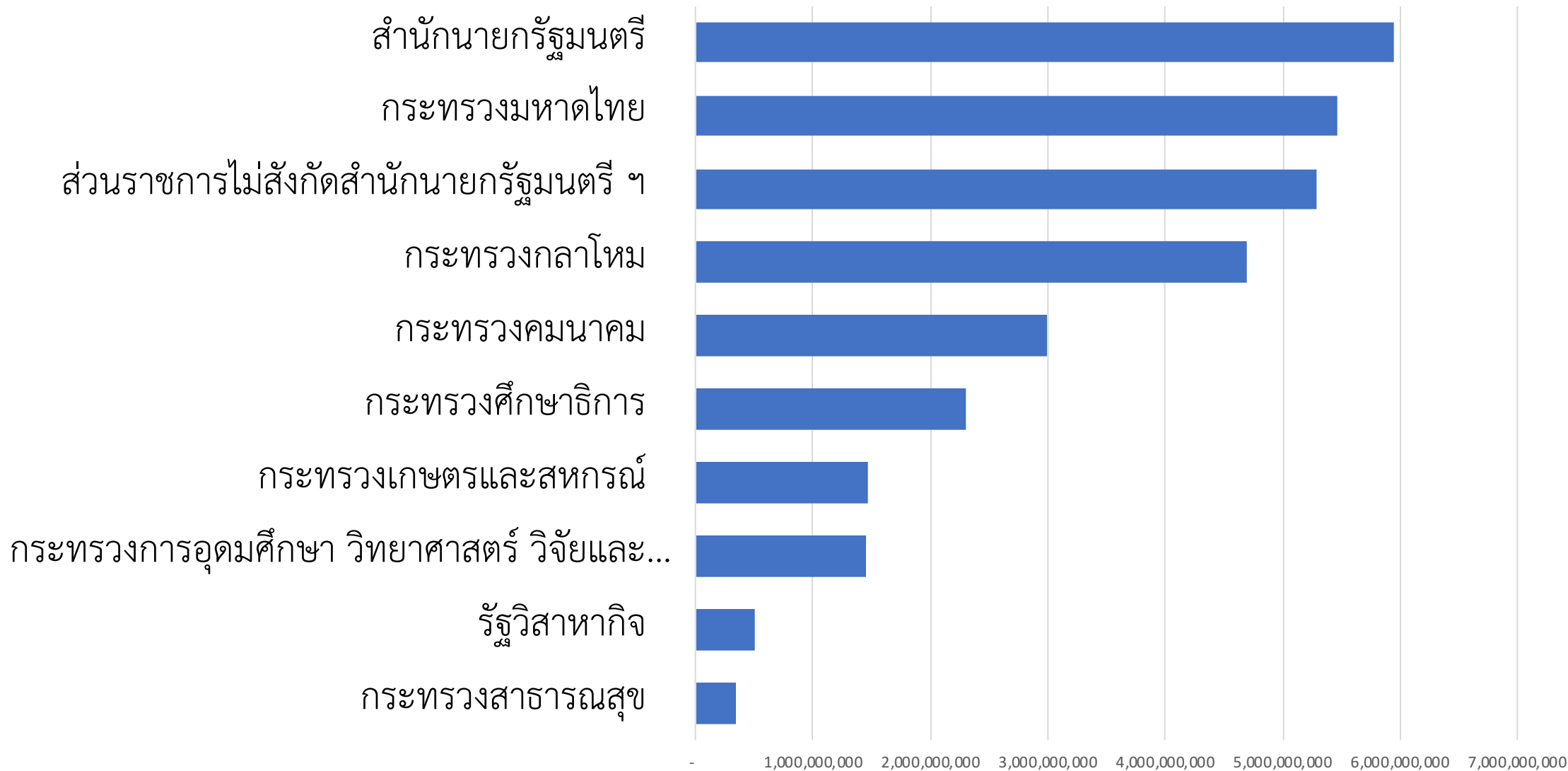
งบประมาณเฉพาะแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2565 การเรียงลำดับ 10 กระทรวงที่มากที่สุด
7,144,319,600 บาท



- เมื่อมาดูที่งบประมาณแผนงานด้านอื่นๆ ในทุกด้านรวมทั้งแผนงานบูรณาการภาคใต้ สำนักนายกรัฐมนตรีก็ได้งบประมาณมากที่สุดถึง 5,948,985,500 บาท ลำดับสองคือกระทรวงมหาดไทย 5,470,678,900 บาท ลำดับสามคือส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีฯ 5,281,588,600 บาท
- สำนักนายกรัฐมนตรีได้งบประมาณมากเพราะงบประมาณ กอ.รมน. สูงมากถึง 5,791 ล้านบาท กระทรวงมหาดไทยได้งบประมาณมากจากกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี คือสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ได้รับงบประมาณมากถึง 4,000 ล้านบาท

- กล่าวโดยรวม งบประมาณทั้งหมดทุกแผนงานที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ ความสำคัญอย่างมากกับงานในด้านความมั่นคง งบประมาณส่วนมากจึงเทไปที่ กอ.รมน. ตำรวจ มหาดไทยและกลาโหม จุดเน้นคู่กันคือโครงการก่อสร้าง งบประมาณจำนวนมาก จึงลงไปที่กรมโยธาธิการฯ กรมชลประทาน กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบทซึ่งแต่ละ หน่วยจะได้งบประมาณมากกว่าพันล้าน โดยเฉพาะกรมโยธาธิการฯได้ถึง 2,282 ล้าน
- จุดสำคัญคือองบประมาณโดยรวมทุกแผนงานที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี 2565 รัฐบาลให้ความสนใจด้านความมั่นคงมาเป็นอันดับหนึ่ง ตามมาด้วยงบประมาณในการ ก่อสร้าง ปัญหาที่ยิ่งน่าเป็นห่วงก็คือองบประมาณด้านความมั่นคงส่วนมากจะเป็นประเภท งบรายจ่ายอื่น ซึ่งยิ่งเป็นการเปิดกว้างให้มีการดำเนินการโดยไม่โปร่งใสมาก การกระจาย รายได้ การสร้างอาชีพ การพัฒนาท้องถิ่นและสวัสดิการสังคมถูกละเลยจากงบประมาณ แบบนี้

งบประมาณทุกแผนงานในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2565 การเรียงลำดับ 10 กระทรวงที่มากที่สุด
31,479,705,499 บาท



งบประมาณเฉพาะแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2565 การเรียงลำดับ 16 กรมที่มากที่สุด

กรม/สำนักงาน	แผนบูรณาการภาคใต้
กรมโยธาธิการและผังเมือง	1,789,764,900
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	1,424,040,200
กรมการปกครอง	902,558,800
กองทัพบก	588,546,500
กรมทางหลวงชนบท	545,414,000
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	435,325,600
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	204,725,000
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	153,482,500
กองทัพเรือ	142,658,800
สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	138,594,500
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	130,603,200
สำนักงานปลัดกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ฯ	119,742,600
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	67,401,000
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	49,690,700
กองทัพบัญชาการกองทัพไทย	45,207,200
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	38,627,200

งบประมาณทุกแผนงานในการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2565 การเรียงลำดับ 16 กรมที่มากที่สุด

กรม/สำนักงาน	แผนรวมทั้งหมด
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	5,791,467,100
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	4,000,543,800
กองทัพบก	3,769,567,200
กรมโยธาธิการและผังเมือง	2,282,201,200
กรมการปกครอง	1,728,714,800
กรมชลประทาน	1,335,336,800
กรมทางหลวง	1,299,229,400
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	1,296,959,300
กรมทางหลวงชนบท	1,175,126,200
ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	1,147,232,000
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	1,145,566,200
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	1,064,564,200
กองทัพเรือ	874,658,800
มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์	649,409,700
มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	456,655,200
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	342,273,200