

# What is public policy in conflict societies?

ศรีสมภาพ จิตรภิรมย์ศรี

สถานวิจัยความขัดแย้งและความหลากหลายทางวัฒนธรรมภาคใต้

สถาบันสันติศึกษามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

30 กันยายน 2565

**What is public policy?**

- **What is public policy?**

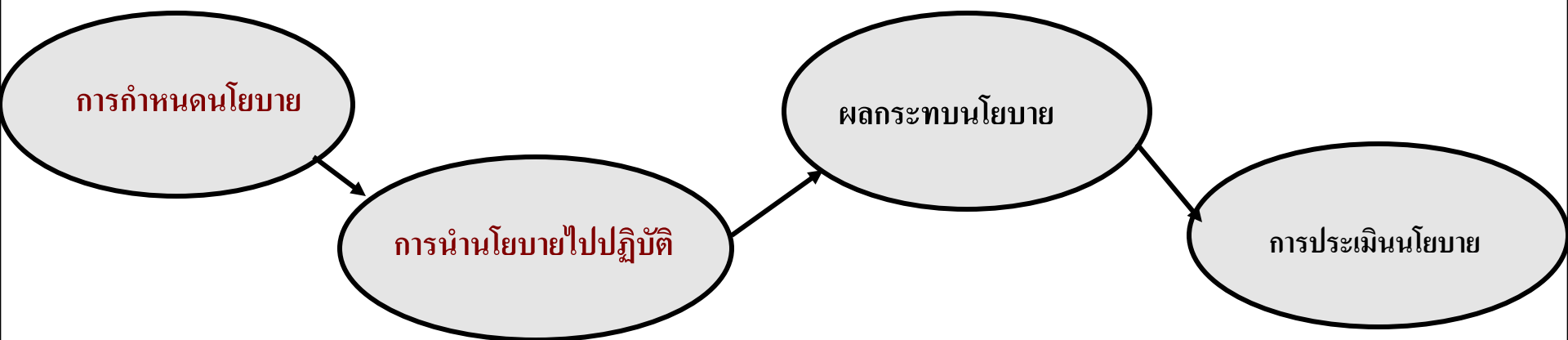
- **James E. Anderson**

- วิธีทางปฏิบัติที่ประกอบด้วยตัวแสดงหลายตัวเพื่อแก้ปัญหา

- A purposive course of action followed by an actor or set of actors in dealing with a problem or matter of concern.

# การศึกษานโยบายมีแนวการศึกษาสามอย่างคือ

## 1. หากกรอบการมอง ขั้นตอนของกระบวนการนโยบายสาธารณะ



“ .....หาสาเหตุและผล ของการเกิดนโยบายสาธารณะ ..... ”

## 2. การพิจารณานโยบายรัฐในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง

นโยบายการศึกษา

นโยบายสาธารณสุข

นโยบายสวัสดิการสังคม

นโยบายความมั่นคง

ฯลฯ

### 3. การวิเคราะห์นโยบายหรือนโยบายศาสตร์

- วิชานโยบายสาธารณะเป็นศาสตร์ประยุกต์ที่มีหลักเกณฑ์แบบวิทยาศาสตร์เพื่อช่วยให้นักปฏิบัติมีเครื่องมือในการวิเคราะห์ “กระบวนการนโยบาย”

.....

เสนอเครื่องมือในการวิเคราะห์นโยบาย

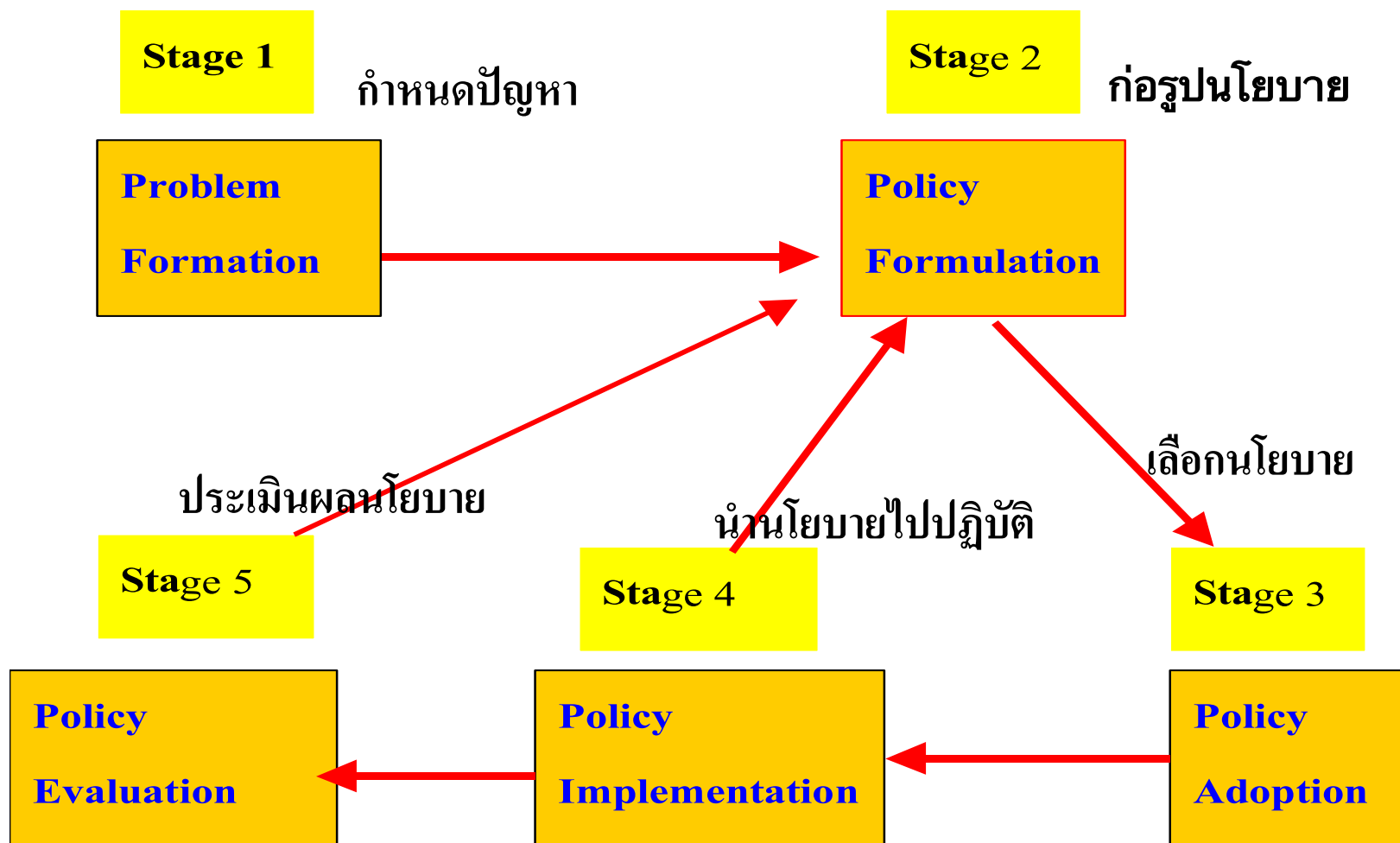
เสนอหลักในการกำหนดเป้าหมายของนโยบาย

เสนอหลักในการทำนายผลของการเลือกนโยบายต่างๆ

เสนอหลักในการควบคุมและนำนโยบายไปปฏิบัติ

เสนอหลักในการประเมินผลนโยบาย

# ขั้นตอนและกระบวนการนโยบายสาธารณะ



# กระบวนการนโยบายสาธารณะ

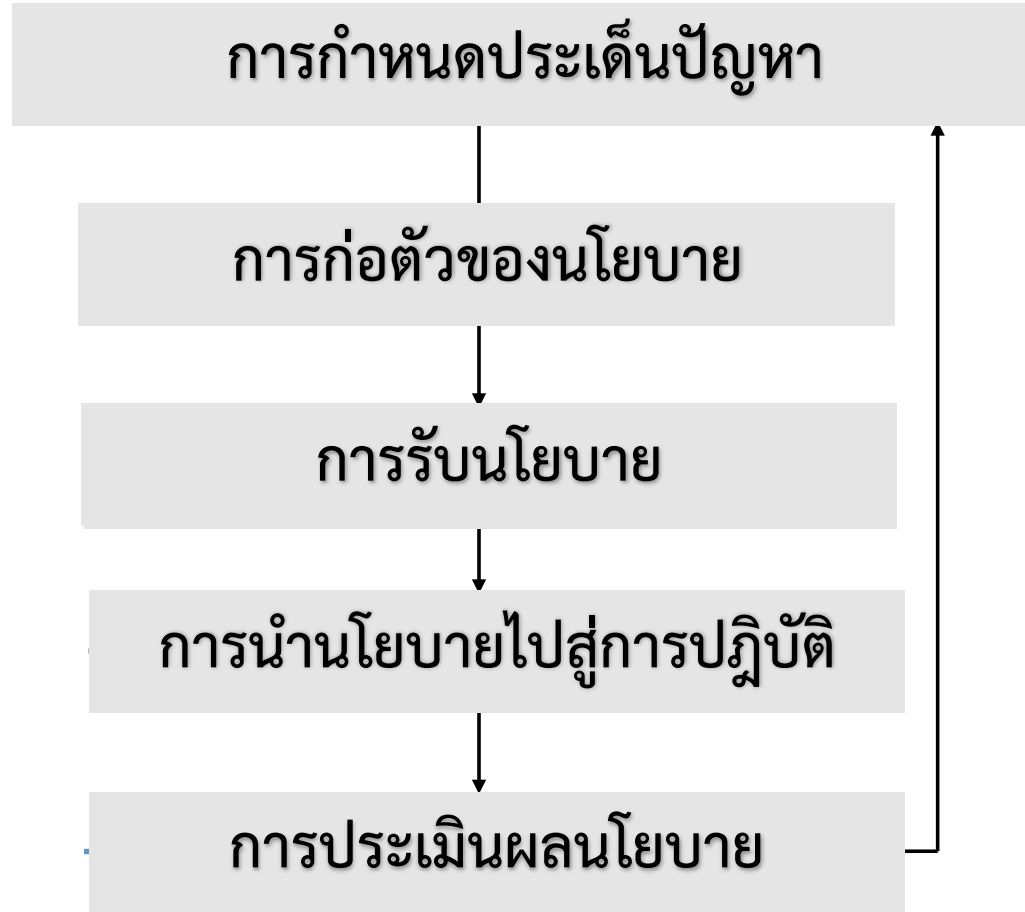
การกำหนดประเด็นปัญหา

การก่อตัวของนโยบาย

การรับนโยบาย

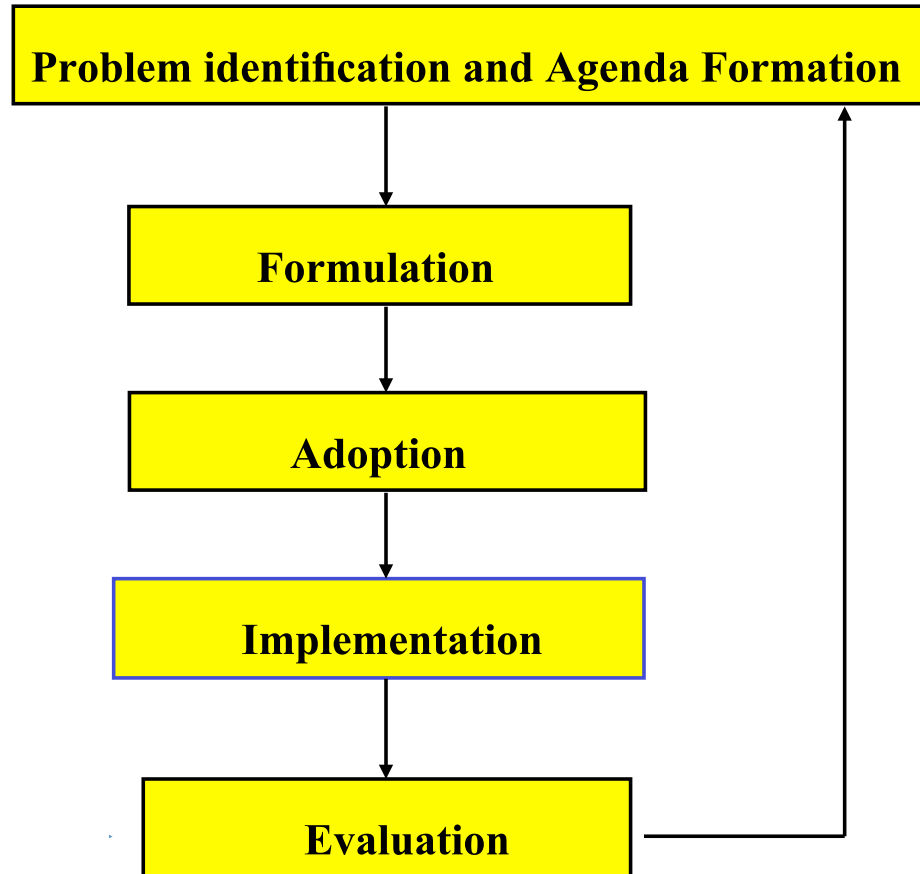
การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

การประเมินผลนโยบาย





# กระบวนการนโยบายสาธารณะ



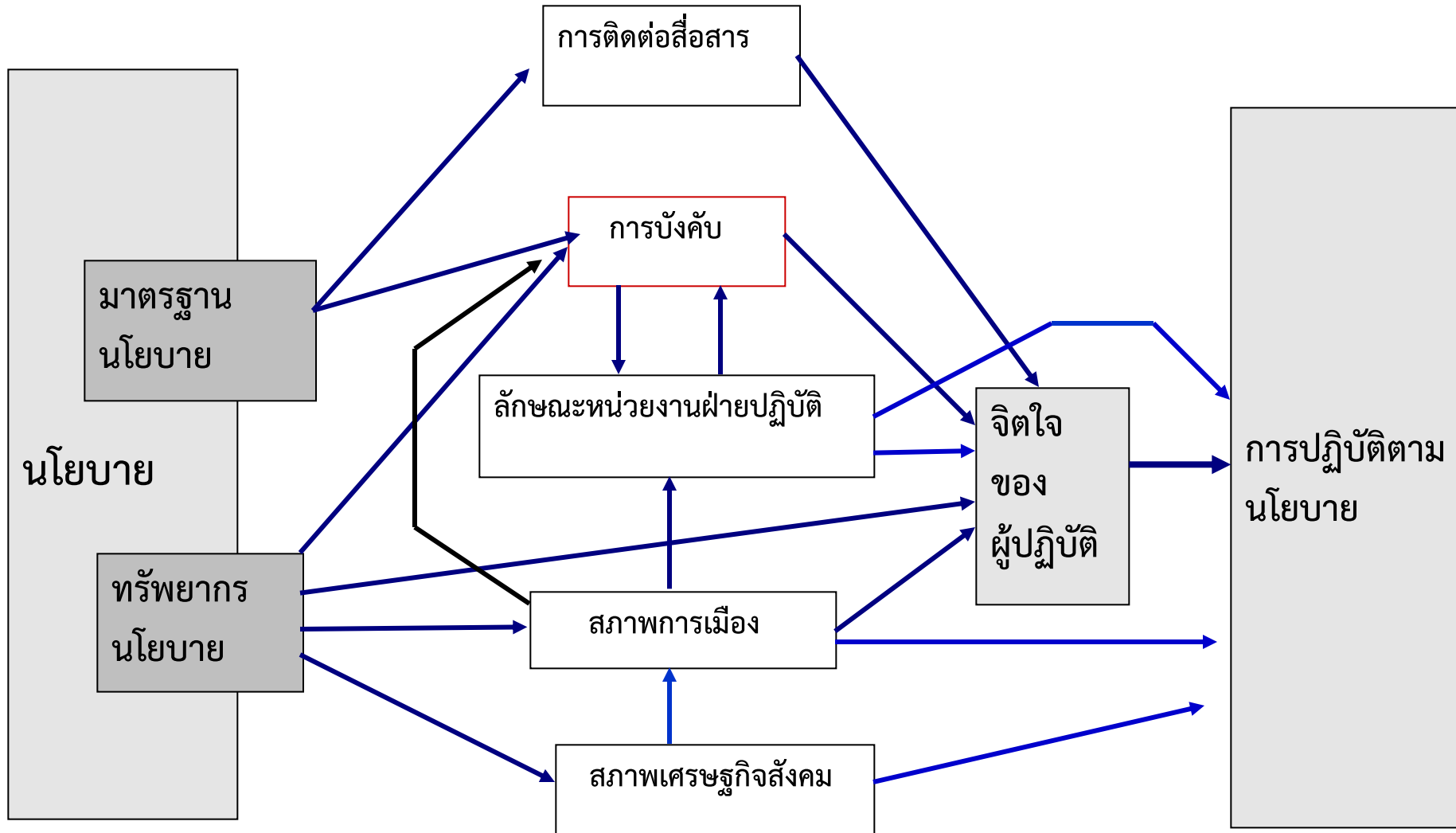
# รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ

- Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn ได้เสนอกรอบการมองกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ (policy implementation)
- คำว่า policy implementation หมายถึงการกระทำของข้าราชการและประชาชนซึ่งมีผลเป็นการส่งเสริมหรือขัดขวางความพยายามของรัฐในการบรรลุเป้าหมายของนโยบายบางประการที่ถูกกำหนดไว้ล่วงหน้า

# รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ

- นักวิชาการส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติเป็นกระบวนการ นั่นก็คือ มีความต่อเนื่องไม่หยุดนิ่ง มีขั้นตอนในการดำเนินกิจกรรมไม่ใช่กิจกรรมที่เกิดขึ้นชั่วคราวแล้วก็เลือนหายไป ไม่ใช่กิจกรรมที่ขยับขย่อนแต่เป็นกิจกรรมที่ต่อเนื่องไปไม่หยุดยั้งแต่ละขั้นตอนมีความสัมพันธ์กันอยู่ตลอดเวลา

# Policy Implementation Model



# แนววิเคราะห์ระบบการเมือง

## Political System Approach

- เป็นการวิเคราะห์การเมืองแบบ Macro level analysis ซึ่งสามารถใช้วิเคราะห์การเมืองและนโยบายในที่ต่างๆทั่วโลกได้
- มุ่งเน้นที่กระบวนการทางการเมืองและนโยบาย การทำหน้าที่ต่างๆมากกว่าที่โครงสร้างและสถาบันทางการเมือง
- สามารถเชื่อมโยงกระบวนการทางการเมืองและนโยบายกับกระบวนการทางสังคมและอื่นๆ

# Political System Approach

- ระบบการเมืองหมายถึง ระบบของความสัมพันธ์ใดๆที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรสิ่งที่มีคุณค่าต่างๆเพื่อสังคมโดยมีอำนาจรองรับการบังคับให้ปฏิบัติตาม

David Easton อธิบายว่าระบบการเมืองคือ

“The authoritative allocation of values (and resources) for a society.”

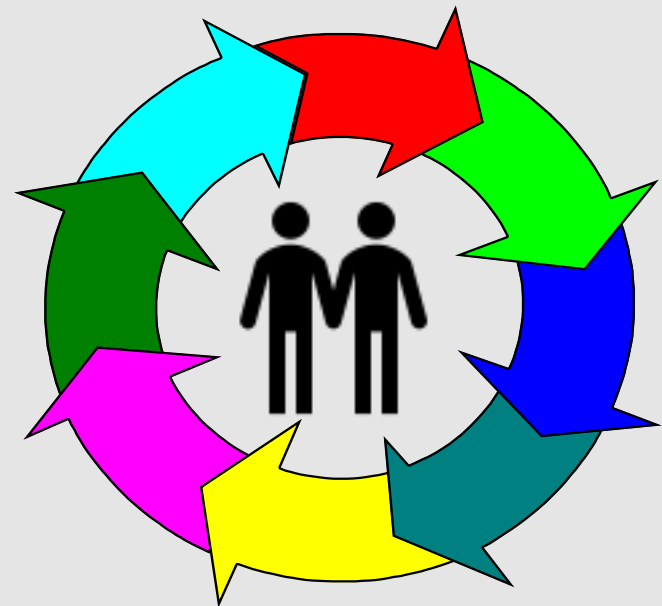
# Political System Approach

- การจัดสรรสิ่งที่มีคุณค่าทั้งหลายในสังคม เช่น ชื่อเสียง เกียรติยศ อำนาจ และความมั่งคั่ง .... โดยอำนาจที่ชอบธรรม
- สิ่งเหล่านี้ล้วนแล้วแต่มีอยู่อย่างจำกัด ในขณะที่ความต้องการในการที่จะได้รับสิ่งที่มีคุณค่าเหล่านี้ของคนในระบบการเมืองมีอยู่อย่างหลากหลาย
- ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีการ “จัดสรร” สิ่งที่มีคุณค่านั้นๆ ให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลมีความพึงพอใจกับการจัดสรรมากที่สุดเพื่อขจัดความขัดแย้งอันอาจจะเกิดจากการแย่งชิง ...
- อำนาจที่จัดสรรนั้นมีความชอบธรรม



# Political System Approach

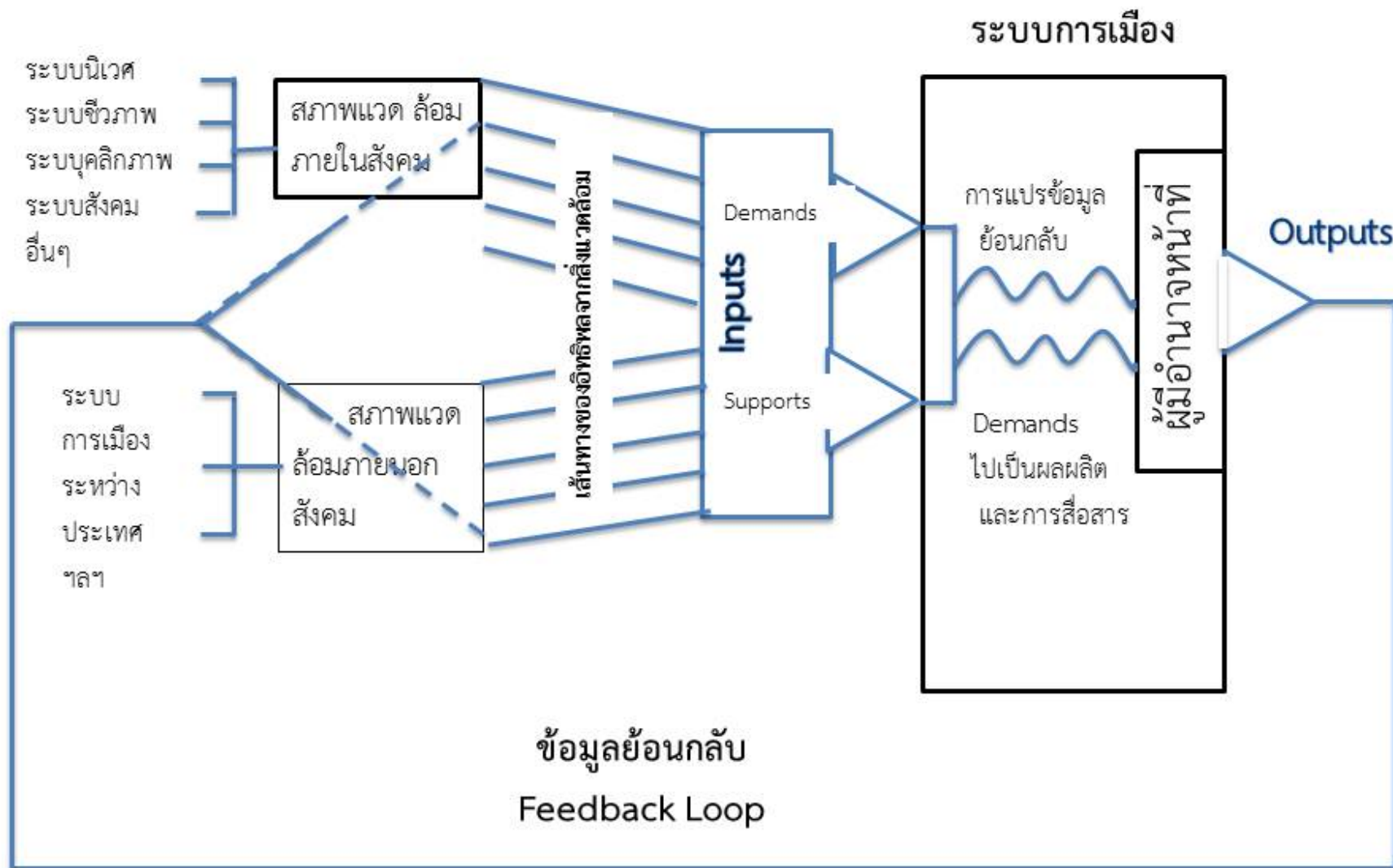
- ระบบ (System) คืออะไร?
- ระบบเป็นโครงสร้างของความสัมพันธ์ ซึ่งทำหน้าที่อยู่ภายใต้สิ่งแวดล้อม





# ตัวแบบการตอบสนองอย่างมีพลวัตของระบบการเมืองและนโยบาย

## A Dynamic Response Model of A Political System

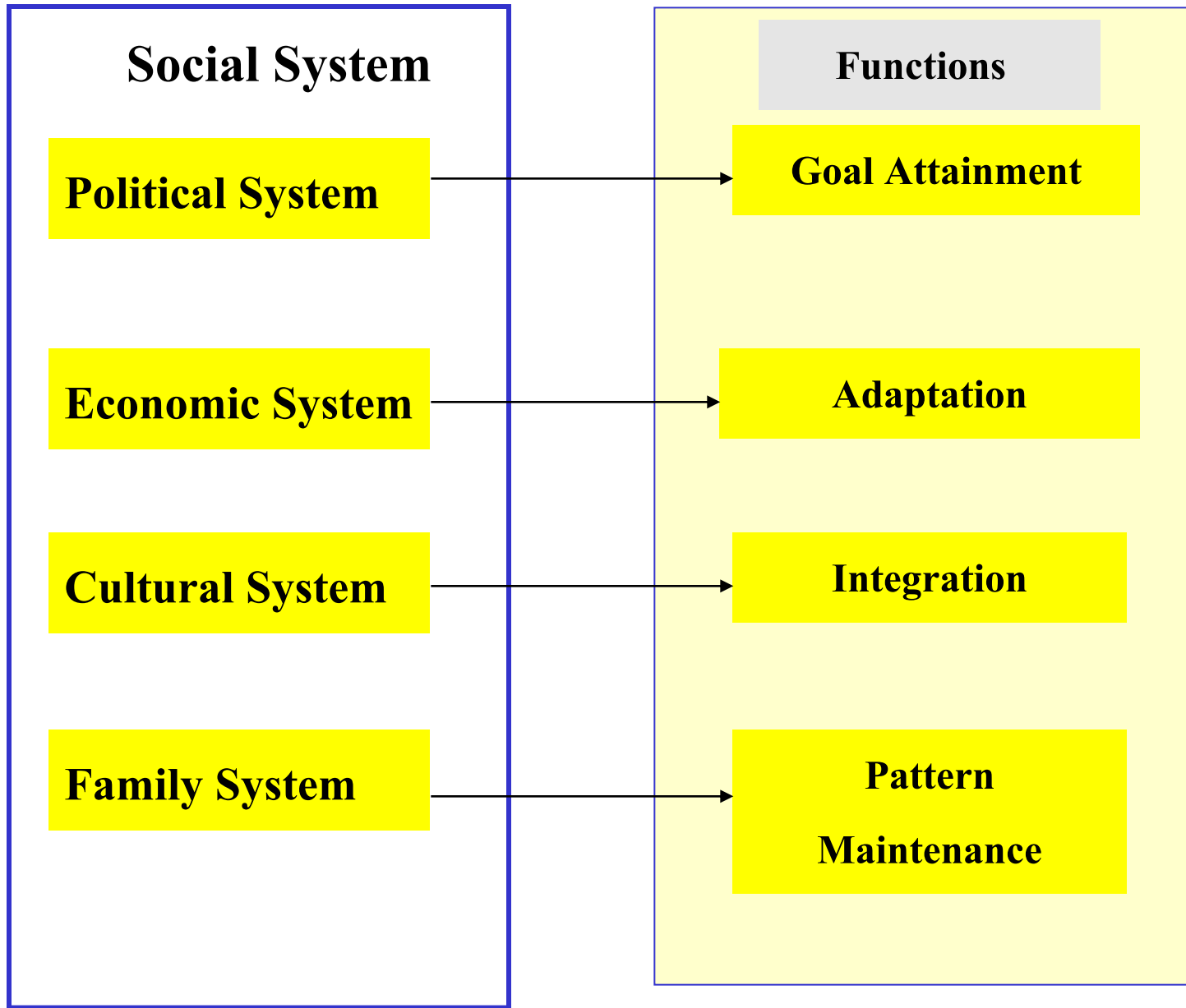




- ในสังคมแต่ละสังคมจะมีระบบอยู่หลายระบบ

- แต่ละระบบก็ทำหน้าที่ของระบบที่แตกต่างกัน

- ระบบที่ทำหน้าที่สำคัญที่สุดคือระบบการเมืองหรือระบบนโยบาย



# Constructionism



## Constructionism

นโยบายเป็นเรื่องของการโน้มน้าวใจ

และการสร้างคำพูด ภาษาหรือบทสนทนาทางการเมือง

(Policy as Persuasion and Political Discourse)

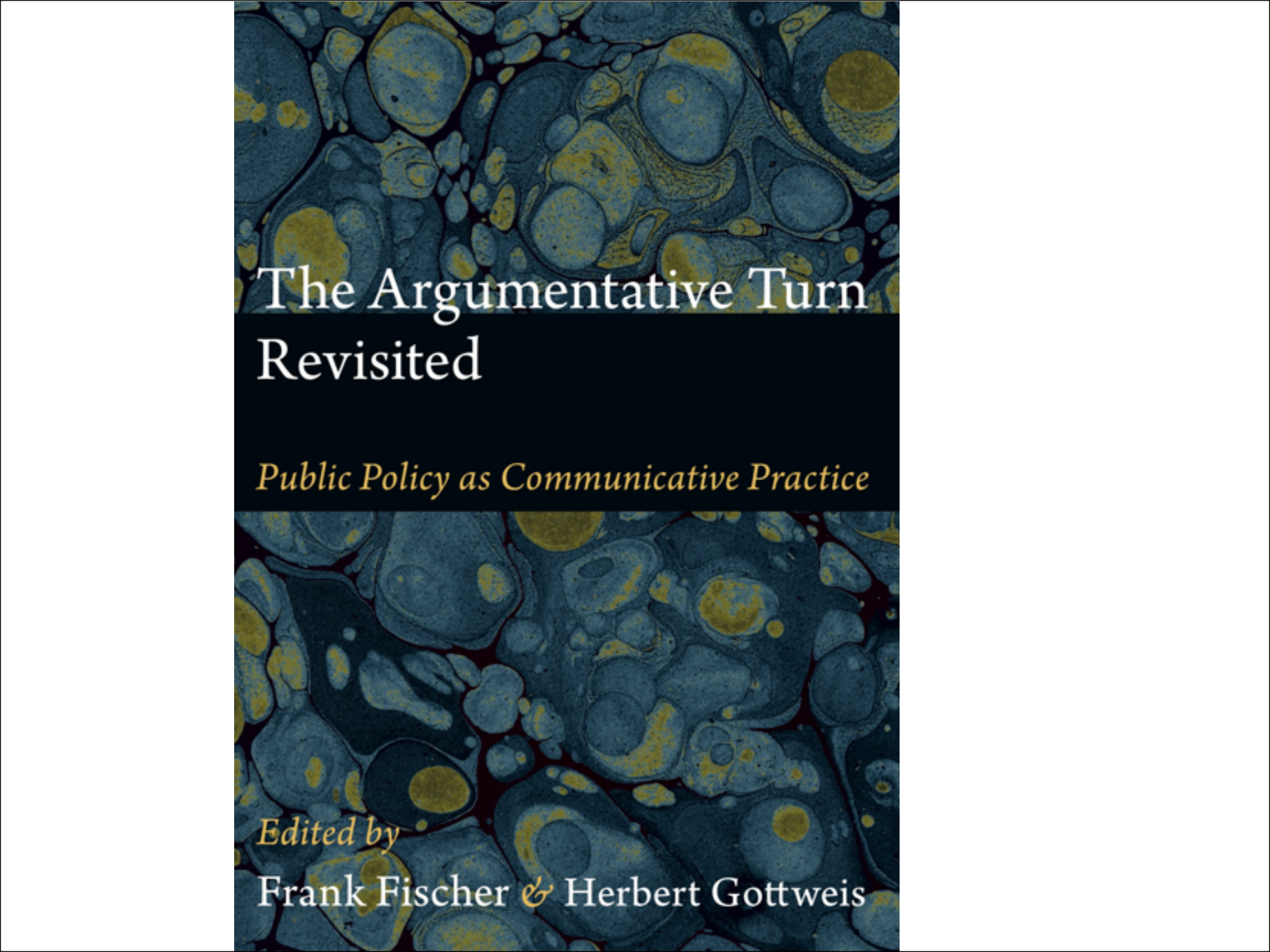
THE POLICY ANALYST IS THE PRODUCER  
OF POLICY ARGUMENTS, MORE SIMILAR  
TO A LAWYER--A SPECIALIST IN LEGAL  
ARGUMENTS--THAN TO AN ENGINEER OR  
A SCIENTIST.

ทักษะที่สำคัญของนักวิเคราะห์นโยบายจึงมิใช่  
เพียงแค่วิทยาศาสตร์แต่เป็นเรื่องการอภิปราย  
ถกเถียง (argumentative) .....

..... นักวิเคราะห์นโยบายต้องมีความสามารถในการ  
สืบค้นและพิสูจน์ข้อสมมุติฐาน สร้างหลักฐาน  
และอธิบายให้หลักฐานมีความน่าเชื่อถือ เชื่อมโยง  
เรื่องราวต่างๆที่ซับซ้อน ดึงข้อสรุปหรือข้อ  
อภิปรายมาจากแหล่งข้อมูลหลายแหล่งและที่  
สำคัญก็คือ .....

สามารถสื่อสารกับคนอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ..





The Argumentative Turn  
Revisited

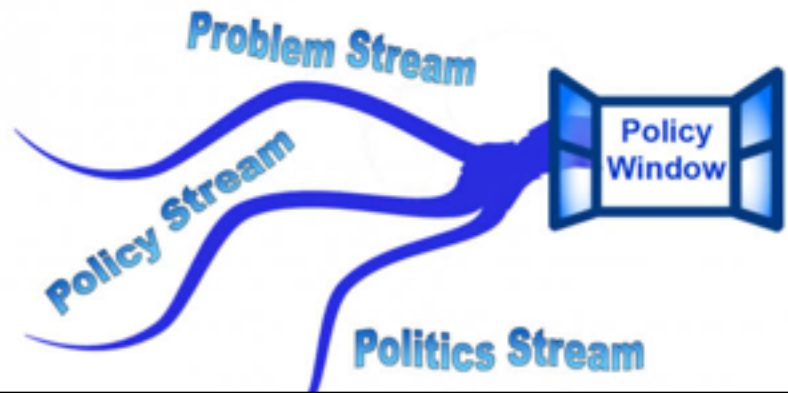
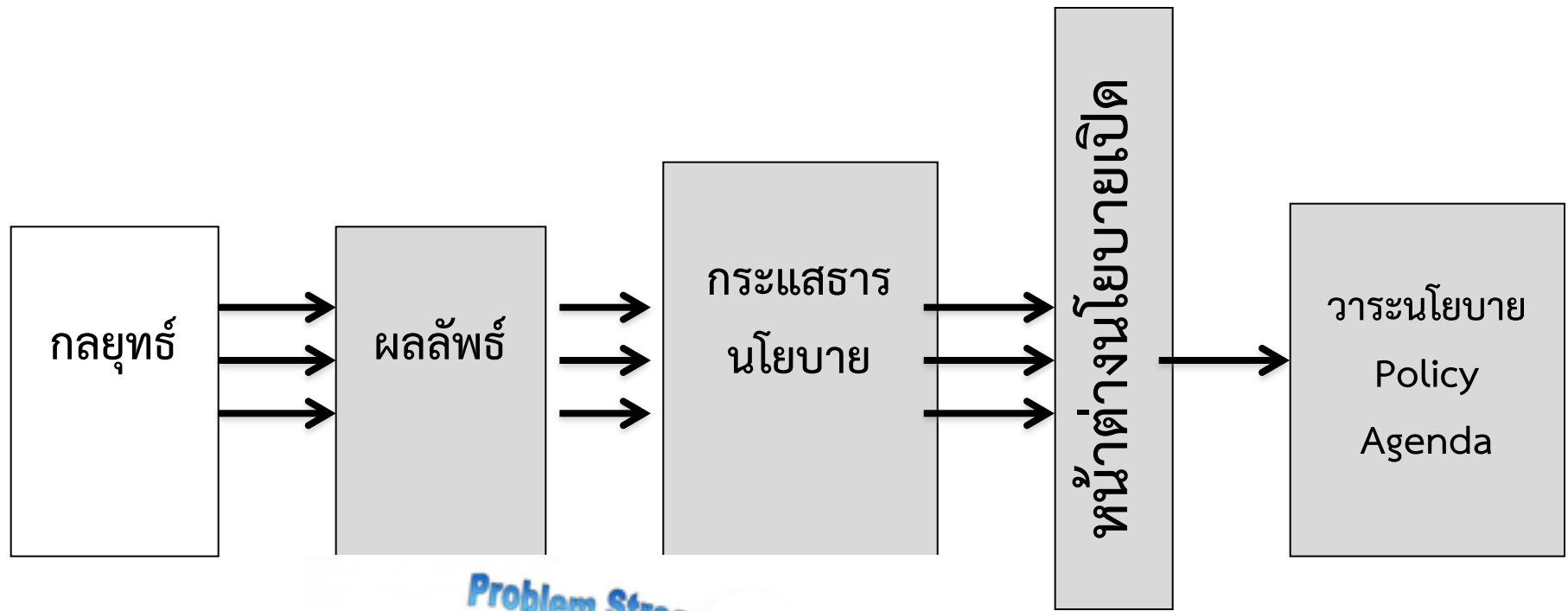
*Public Policy as Communicative Practice*

*Edited by*

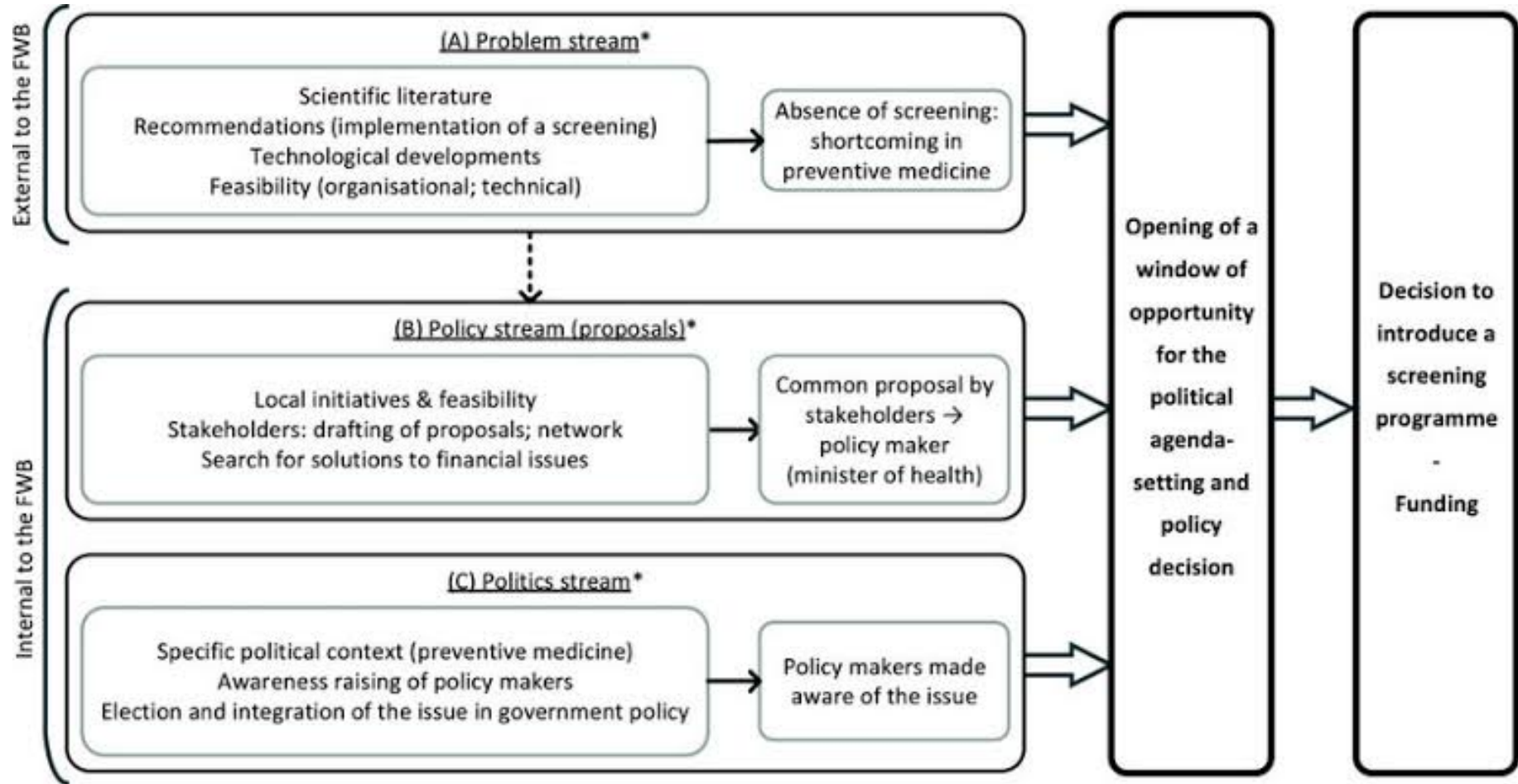
Frank Fischer & Herbert Gottweis

องค์ประกอบสามอย่าง

# Strategy-Outcomes-Stream Process

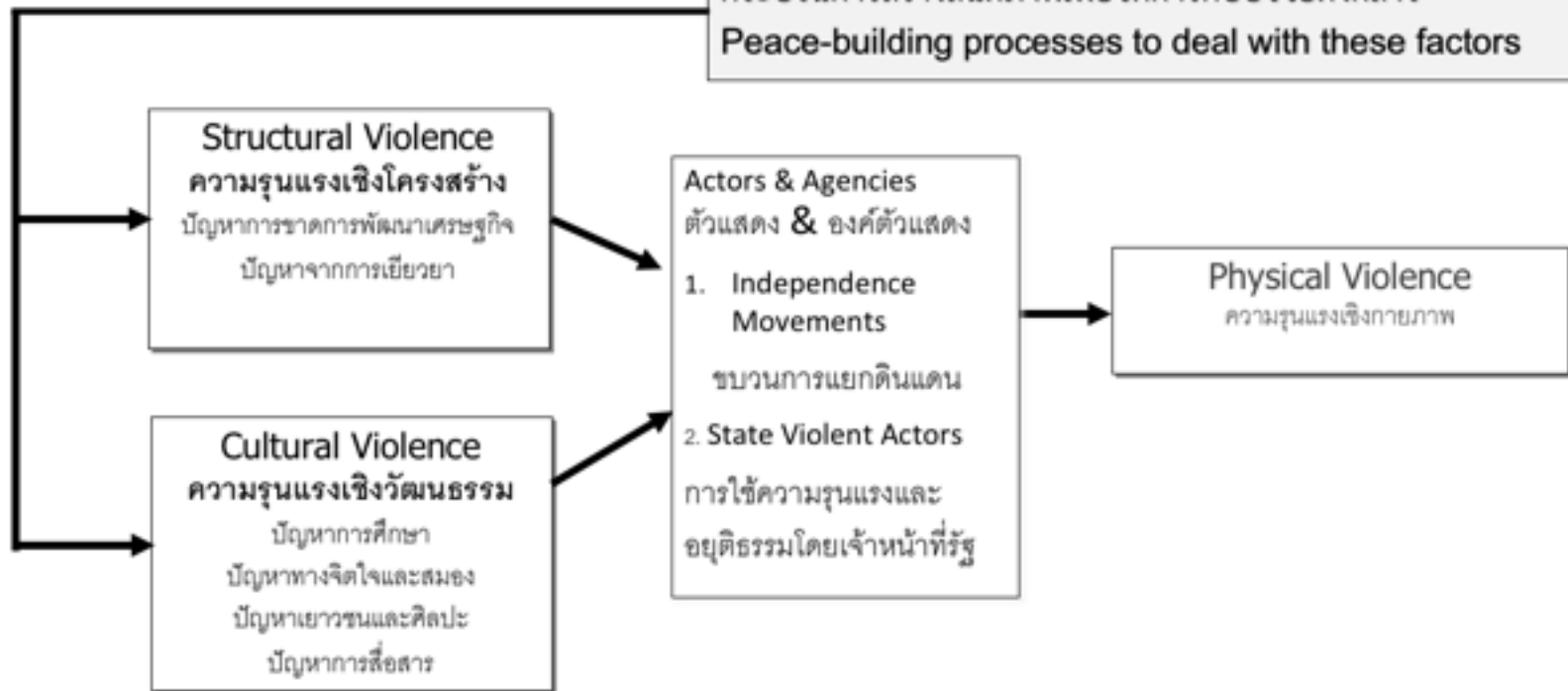






## ปัจจัยความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่นำมาสู่การแก้ปัญหาด้วยการไม่ใช้ความรุนแรง

กระบวนการสร้างสันติภาพเพื่อจัดการกับปัจจัยดังกล่าว  
Peace-building processes to deal with these factors



# Johan Galtung

- ฐานทางทฤษฎีการจัดการความขัดแย้งของ Johan Galtung ปัจจัยที่เป็นความรุนแรงซ่อนเร้นคือปัญหาเชิงโครงสร้างและปัญหาเชิงสัญลักษณ์ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งนำมาสู่ตัวกระทำความรุนแรงอย่างเปิดเผยคือขบวนการต่อสู้/กลุ่มผู้ก่อเหตุความรุนแรงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนที่สร้างเงื่อนไขของความรุนแรง ทำให้เกิดความรุนแรงเชิงกายภาพ
- ดังนั้น วิธีการแก้ปัญหาคือกระบวนการสันติภาพและสันติสุขเพื่อทำให้เกิดการพูดคุยสันติสุข/สันติภาพซึ่งเริ่มในปี พ.ศ. 2556 ในอีกด้านหนึ่งคือกระบวนการสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อกับการสร้างสันติสุขอันได้แก่นโยบายการพัฒนาด้านต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาเชิงโครงสร้าง การพัฒนาท้องถิ่น พัฒนาทางเศรษฐกิจการศึกษาและโครงการแก้ปัญหาความยากจนหรือการกระจายรายได้ การจัดทำแผนงานและงบประมาณ "ในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์สอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ" ก็คือการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างและสัญลักษณ์ตามแนวทางดังกล่าว

